



WWF

2012



Assurer l'efficacité des aires marines protégées

LEÇONS TIRÉES EN MÉDITERRANÉE



MedPartnership



Auteurs

Marina Gomei et Giuseppe Di Carlo

Ont également contribué à cette publication

Nilay Akca, Nilüfer Araç, Yassine Belhimer, Sami Dhoub, Fadhel Ghariani, Ivan Guala, Zrinka Jakl, Arturo Lopez, Magali Mabari, Vesna Petesic, Alessandra Pomé, Mosor Prvan, Zeljka Rajkovic, Nadia Ramdane, Catherine Roberts, Milena Sijan, Umut Tural, Anne Walton

Remerciements

Les avancées réalisées pour assurer l'efficacité des AMP en Méditerranée sont le fruit de l'engagement du personnel des AMP, des pêcheurs, des plongeurs, des scientifiques, des communautés, et d'une collaboration active entre les gouvernements et les ONG. Nos remerciements les plus chaleureux vont à tous ceux qui ont croisé notre chemin durant ces quatre dernières années : merci pour votre temps, votre savoir, votre passion et votre volonté d'œuvrer avec nous pour offrir un avenir meilleur à la mer Méditerranée et à son environnement côtier et marin.

Conception



Jane Hawkey et Simon Costanzo
Integration & Application Network
University of Maryland Center for Environmental Science
Cambridge, MD USA

Traduction

Dominique Bourdenet, Maxime Jost

WWF Méditerranée

Le mandat du WWF Méditerranée est de mettre en œuvre les priorités globales du WWF en Méditerranée : conserver la biodiversité et réduire l'empreinte humaine sur la nature. Par l'intermédiaire de projets de terrain, le WWF cherche à influencer les politiques régionales et nationales qui régissent la conservation de la nature et la gestion des ressources en Méditerranée. En complément du travail des 5 bureaux nationaux du WWF dans la région (Espagne, France, Grèce, Italie, Turquie), le WWF Méditerranée intervient dans 14 pays: Algérie, Albanie, Bosnie-Herzégovine, Croatie, Egypte, Liban, Libye, Maroc, Monténégro, Portugal, Serbie, Slovénie, Syrie, et Tunisie.

Bureau du Programme Méditerranée du WWF

Via PO, 25/C Rome 00198 Italie

www.panda.org/mediterranean

Citation

Ce rapport devra être cité comme suit: Gomei M. et Di Carlo G. 2012. Assurer l'efficacité des aires marines protégées. Leçons tirées en Méditerranée. WWF Méditerranée. 56 pages.



Le WWF soutient le Projet MedPAN, le réseau des gestionnaires d'AMP en Méditerranée

En partenariat avec



et avec l'aimable participation de



Contacts

Giuseppe Di Carlo
Responsable du Programme Aires
marines protégées
gdicarlo@wwfmedpo.org

Marina Gomei
Chargée de Projet pour le
Programme Aires marines protégées
mgomei@wwfmedpo.org

www.panda.org/med_mpa

Publié en 2012 par le WWF—World Wide Fund for Nature (anciennement World Wildlife Fund). Toute reproduction totale ou partielle de ce rapport doit mentionner le titre, ainsi que le nom des éditeurs cités ci-dessus et la propriété du droit d'auteur.

© Tous droits réservés.

Une version électronique de ce rapport et d'autres documents connexes sont disponibles sur: www.panda.org/mediterranean.

© Copyright

SOMMAIRE

AVANT-PROPOS	i
DÉDICACE	iv
CHAPITRE 1: INTRODUCTION	1
CHAPITRE 2: ASSURER DES AMP FONCTIONNELLES	7
2.1 Engagement des Parties Prenantes	9
2.2 Évaluation des Conditions	19
2.3 Planification Opérationnelle	27
CHAPITRE 3: RECOMMANDATIONS FONDÉES SUR LES LEÇONS TIRÉES	38
ANNEXE 1: EXEMPLE DE PLAN DE GESTION	41
ANNEXE 2: LE MEDPARTNERSHIP ET LE PROJET MEDPAN SUD	45
SOURCES UTILISÉES	47
ABRÉVIATIONS	48

AVANT-PROPOS

Ce rapport intitulé «Assurer l'efficacité des aires marines protégées—Leçons tirées en Méditerranée» arrive à point nommé et se veut pratique et constructif. Bien qu'il se penche essentiellement sur la Méditerranée, il fournit des conseils et des informations utiles et aisément compréhensibles, applicables par les milliers de professionnels qui œuvrent pour la protection et la gestion des mers à travers le monde.

La santé d'une bonne partie de notre environnement marin souffre de problèmes sans cesse croissants de pollution, auxquels s'ajoutent le faible développement côtier, la surpêche, les pratiques de pêche destructrices, la navigation, et les impacts du changement climatique. La recherche de solutions viables est par conséquent devenue une priorité. On s'intéresse de plus en plus au rôle de soutien que peuvent jouer les aires marines protégées (AMP), lorsqu'elles sont conçues et gérées de manière efficace, dans le maintien et la réhabilitation de la santé de nos mers. La protection et la gestion des aires côtières et marines les plus sensibles ne sont pas un phénomène nouveau, puisque des méthodes diverses et variées de protection ont vu le jour dès lors que des communautés ont commencé à dépendre de l'écosystème marin pour leur alimentation, leur subsistance et leur bien-être en général. Cette vérité s'applique certes aux communautés vivant autour de la Méditerranée, mais également à toutes celles du globe. Je crois qu'un élément important ressort de tout cela et s'applique encore aujourd'hui: les communautés qui utilisent la mer et qui en dépendent détiennent un potentiel inégalable de connaissances et de compétences qui, une fois partagées, peuvent permettre une gestion durable du milieu marin. S'il est vrai que ces communautés sont en partie à l'origine de ces problèmes, elles en sont également la clé, en contribuant notamment au bon fonctionnement des AMP. En effet, la participation active des communautés, puis l'engagement des parties prenantes, ouvrent la voie à l'intervention des gouvernements qui établissent des structures juridiques et politiques nécessaires. Cependant, il semble que les pressions et les demandes se sont multipliées si rapidement ces cent dernières années qu'elles ont dépassé nos capacités et nos compétences à gérer ces zones importantes. Nos méthodes de protection doivent être améliorées pour que des sites tels que l'emblématique Méditerranée soient entretenus et protégés, pour le bien des millions de personnes qui dépendent de leur beauté et de l'abondance de leurs ressources. C'est dans ce domaine que les AMP peuvent faire une vraie différence.

**LES COMMUNAUTÉS
QUI UTILISENT LA MER
ET QUI EN DÉPENDENT
DÉTIENNENT
UN POTENTIEL
INÉGALABLE POUR EN
ASSURER LA GESTION
DURABLE GRÂCE À
LEURS SAVOIRS ET À
LEURS CAPACITÉS**

**LES AMP EFFICACES
SONT UN PRÉCIEUX
ATOUT ET LEUR
BIENFAITS SONT
PARTAGÉS PAR TOUS**

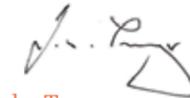
Malheureusement, à de trop nombreuses occasions, les débats sur le rôle et le potentiel des AMP comme instruments de gestion ont été dominés par deux conceptions radicales. D'un côté, certains avancent que les AMP peuvent certes permettre de protéger des sites spécifiques qui revêtent un intérêt scientifique ou esthétique particulier, mais qu'aucun avantage global, comme le soutien des pêches durables, ne pourra en être tiré ; d'un autre côté, d'autres pensent que les AMP sont le remède miracle à tous les maux affectant le monde marin. La vérité se trouve quelque part entre ces deux visions simplistes, qui sont autant de distractions inutiles qui nous détournent des tâches à accomplir de manière imminente. Les AMP peuvent apporter une contribution significative à la protection et à la sauvegarde des biens et services offerts par une mer en bonne santé, et des réseaux d'AMP bien conçus et gérés efficacement peuvent constituer un élément clé du processus de gestion qui garantit la durabilité des pêches. Nous savons également que les aires protégées qui disposent d'un habitat et d'une diversité riches attirent le tourisme marin. Les AMP efficaces sont un précieux atout et offrent des avantages à chacun, les AMP non fonctionnelles ne le sont pas.

Je pense que la véritable difficulté consiste à s'assurer que les AMP fassent partie intégrante d'un cadre de gestion et qu'elles soient reconnues et valorisées pour le rôle qui est le leur, celui de faire en sorte que tous les biens et services que nous tirons de la mer (alimentation, moyens de subsistance, loisirs et tant d'autres) ne disparaissent pas.

S'il est vrai que les connaissances et la participation des populations locales sont indispensables au succès d'une AMP, les partenariats entre les différents pôles d'activités et les parties prenantes (organismes de pêche, de tourisme, agences gouvernementales, ONG) le sont tout autant. Je souhaite de tout cœur saluer les efforts de tous ceux qui ont contribué à ce projet, et tout particulièrement les donateurs, les ONG, les institutions gouvernementales et le personnel des AMP. Je les remercie pour leur dévouement dans la sauvegarde de l'avenir de ces parcelles d'océans si importantes.

Les leçons tirées et les recommandations figurant dans ce rapport représentent un point de départ solide pour le long cheminement vers des AMP efficaces.

Le WWF œuvre avec les communautés et les gouvernements du monde entier pour la protection des côtes et des mers. Nous investissons des millions de dollars pour offrir un appui aux communautés dans le processus de création et de gestion des AMP, car nous sommes certains des effets positifs qu'elles peuvent avoir sur la santé de la mer et sur la vie des personnes qui dépendent de l'environnement marin. Nous sommes convaincus que l'engagement précoce des communautés locales et le développement rapide des capacités de gestion des AMP sont autant d'éléments cruciaux pour réussir. Le présent rapport contribue de manière considérable à l'élargissement de nos connaissances et de notre compréhension. Je remercie toute l'équipe pour son travail.



John Tanzer
Directeur du Programme marin mondial
WWF International





DÉDICACE



Cette œuvre est dédiée à la mémoire d'Umut Tural, notre ami et collègue. Son sourire, sa passion et son dévouement continueront à vivre à travers nos efforts pour protéger ce qui lui était le plus cher, la mer Méditerranée.

CHAPITRE 1: INTRODUCTION



Les aires marines protégées en Méditerranée

La mer Méditerranée est depuis longtemps reconnue pour son patrimoine naturel et culturel. Son incroyable richesse écologique s'explique par ses caractéristiques multiples et par la pluralité des habitats qui coexistent dans un espace largement influencé par une évolution géologique complexe. La Méditerranée est ainsi devenue une zone importante pour la biodiversité. Bien qu'elle représente moins d'1% de la surface marine de notre planète, elle abrite plus de 10% des espèces connues dans le monde, dont un grand nombre d'espèces endémiques. Elle offre une diversité remarquable d'êtres vivants et constitue une zone de reproduction vitale pour des espèces pélagiques clés, certaines d'entre elles étant gravement menacées.

Depuis des milliers d'années, l'environnement côtier et marin de la Méditerranée subit des pressions humaines intensives, et au cours du siècle dernier, la situation s'est aggravée au point d'atteindre des proportions extrêmes, infligeant des dégâts irréversibles sur ces écosystèmes naturels. La surpêche, les espèces envahissantes, les déchets, le tourisme de masse et la dégradation de l'habitat côtier ont mené à l'appauvrissement de la qualité de l'eau et à une dégradation sans précédent de la biodiversité. Les différents impacts du changement climatique risquent, en outre, d'aggraver la situation.

À l'heure actuelle, 4,23% de la Méditerranée sont classés comme aires protégées, la plus vaste étant le Sanctuaire Pelagos, au nord-ouest, qui représente 3,84% de ce pourcentage. Les aires marines protégées (AMP) sont pour l'instant limitées aux zones côtières et se situent quasiment toutes dans le bassin nord-ouest de la Méditerranée.

Les aires marines protégées, existantes et en projet, en Méditerranée.



Source : MAPAMED, la base de données des Aires Marines Protégées de Méditerranée, MedPAN, CARI/ASP, 2012. Note: seules certains sites Natura 2000 en mer figurent sur cette carte.

**LE WWF
SOUTIEN 23 AMP
DANS 10 PAYS**

En 2008, une évaluation des capacités et de l'efficacité de la gestion des AMP en Méditerranée a été conduite à l'échelle régionale. À partir d'entretiens avec des responsables et des agences des AMP, le rapport a permis d'identifier un certain nombre de défis à relever pour obtenir des AMP fonctionnelles et de conditions nécessaires pour améliorer les mesures de protection (Tableau 1).

Avec l'aide de ses partenaires, le WWF (le Fonds mondial pour la nature) a lancé le Projet MedPAN Sud afin de relever ces défis spécifiques et de répondre aux besoins des responsables.

Le Projet MedPAN Sud

Le Projet MedPAN Sud a été créé en réponse au besoin de protéger la biodiversité en Méditerranée et de renforcer l'efficacité de la gestion des AMP. Le projet a été intégré dans le MedParteneship—un effort collectif des organisations de premier plan et des pays vers la protection de la mer Méditerranée (voir annexe 2). Un grand nombre de partenaires (gouvernements et ONG) et d'acteurs concernés par les AMP (aux niveaux national et local), provenant de 11 pays différents (hors UE), participent à ce projet. À ce jour, il s'agit du plus grand projet consacré à la planification de la gestion participative des AMP dans la partie sud et est de la Méditerranée.

Grâce à une synergie d'initiatives régionales (impliquant les 11 pays concernés) et nationales, le projet a permis d'identifier et de surmonter un certain nombre d'obstacles qui entravaient la mise en œuvre fonctionnelle des AMP. À l'échelon régional, le projet a abouti au renforcement des capacités du personnel des AMP, à la consolidation du réseau d'AMP dans la région et à la création de mécanismes de résolution des problèmes, mis à disposition des AMP en cas de besoin. Le projet a par ailleurs incité cinq pays (Algérie, Croatie, Libye, Tunisie, et Turquie) à faire en sorte que leurs AMP passent d'un état de dormance à un état opérationnel, avec un personnel formé et équipé, des plans de gestion standardisés, un suivi fondé sur une approche scientifique pertinente et des plans de zonage approuvés. Mais la véritable force de la démarche du WWF dans le cadre du Projet MedPAN Sud repose sur l'adoption d'une approche participative, où l'engagement des parties prenantes dans la gestion des AMP a joué un rôle moteur pour assurer l'adhésion des communautés et des acteurs locaux (notamment les pêcheurs), obtenir le soutien des gouvernements nationaux et locaux, et renforcer le sens de responsabilité à l'égard de l'AMP. En parallèle, à la faveur de la collaboration et des échanges bâtis tout au long du processus, le Projet MedPAN Sud a pu soutenir et renforcer le réseau d'AMP en Méditerranée MedPAN.

Croatie

Les cinq AMP croates existantes se sont engagées dans la standardisation de leur processus de planification de la gestion, tout en améliorant la collaboration entre le personnel des AMP, les administrations concernées, les parties prenantes et les ONG.

Algérie

Le personnel du Parc national de Taza s'est engagé dans un processus pleinement participatif pour élaborer le plan de gestion de l'aire marine adjacente au parc. Toutes les parties prenantes locales, ainsi que deux autres parcs nationaux côtiers et l'ensemble des autorités nationales compétentes ont participé à ce processus.

Tunisie

Le bureau de l'aire marine et côtière protégée (AMCP) de Cap Négro-Cap Serrat a été créé, le personnel recruté et formé et le plan d'action élaboré. Ce dernier prévoit des solutions de financement durables et à long terme pour toutes les activités au sein de l'AMCP ainsi que pour les autres AMP en Tunisie.

Libye

Le Golfe d'Ain Al-Ghazalah a été identifié comme zone de protection marine et côtière prioritaire et a officiellement acquis le statut d'AMP en janvier 2011. Des études préliminaires ont été menées à bien et un plan de travail détaillé a été élaboré afin de développer les capacités locales et d'assurer une préparation adéquate en vue de la gestion efficace de la nouvelle AMP libyenne.

LE PROJET MEDPAN SUD A RÉUSSI À RENFORCER L'EFFICACITÉ DES AMP EN MÉDITERRANÉE

LE PROJET A RENFORCÉ LES CAPACITÉS DES PROFESSIONNELS DES AMP DANS 11 PAYS

Ces cinq pays situés au sud et à l'est de la Méditerranée ont mené des projets pilotes dans le cadre du Projet MedPAN Sud afin de mettre en évidence des solutions à des problèmes communs aux AMP.

Turquie

Un processus pleinement participatif a été lancé pour mettre au point le plan de gestion de l'aire spécialement protégée de Kas-Kekova et intervient actuellement dans la stratégie nationale visant à renforcer le système des AMP en Turquie.

Des informations additionnelles sur ces projets—les activités et les rapports techniques—peuvent être consultées sur le site www.panda.org/med_mpa

Tableau 1. Les résultats du Projet MedPAN Sud montrent comment le projet a su relever les défis spécifiques identifiés dans le rapport de 2008 sur la situation des AMP en Méditerranée.

Les principaux défis des AMP méditerranéennes relevés par le Projet MedPAN Sud

Défis identifiés pour les AMP dans le rapport de situation de 2008

Réponses du Projet MedPAN Sud

Plans de gestion inadaptés, objectifs peu clairs, zonage et plans de suivi insuffisamment précis pour évaluer la réalisation des objectifs

- Élaboration de nouveaux plans de gestion détaillés pour 6 AMP: Parc national de Brijuni, Parc national de Kornati, Parc naturel de l'îles de Lastovo, Parc naturel de Telašćica (Croatie), Parc national de Taza (Algérie), Aire spécialement protégée de Kaş-Kekova (Turquie)

Connaissance insuffisante du contexte socio-économique et des ressources naturelles

- Réalisation de 34 évaluations portant sur la biodiversité et le contexte socio-économique dans 9 AMP, création de cartes des habitats, mise en œuvre de plans de suivi standardisés en Algérie, Croatie, Libye, Tunisie et Turquie

Manque de ressources humaines et de personnel basé sur le terrain

- Institution d'un organisme de gestion au Cap Négro-Cap Serrat (Tunisie), recrutement et formation du personnel

Absence d'engagement et de participation des communautés

- Obtention de la participation des parties prenantes et de l'adhésion des autorités locales à l'élaboration des plans de gestion de 6 AMP

Compétences inadaptées en matière de planification et de gestion

- Formation de plus de 300 agents d'AMP, provenant de 11 pays différents, sur les thèmes suivants : planification de la gestion des AMP, planification pour une pêche durable dans les AMP, planification pour un tourisme durable dans les AMP, résolution des conflits, facilitation, engagement des parties prenantes, systèmes d'information géographique (SIG) marins, communication entre les responsables des AMP, zonage des AMP, évaluation et suivi des AMP, financement durable, plan d'action
- Dialogue bilatéral, mise en place d'échanges nord/sud et d'AMP à AMP afin de mettre en lumière les leçons tirées et les bonnes pratiques en matière de gestion des AMP entre une centaine de responsables d'AMP et d'acteurs locaux

Absence d'activités d'éducation et de sensibilisation

- Sensibilisation des gouvernements nationaux et locaux sur l'importance et à la valeur offertes par des AMP opérationnelles

Collaboration et coordination inefficaces entre les parties prenantes, les ONG et les organisations régionales

- Renforcement du travail en réseau entre les différentes AMP à l'échelon national et régional pour consolider le réseau MedPAN
- Renforcement de la collaboration entre plusieurs organisations de conservation en vue de planifier et d'élaborer des projets répondant aux besoins des AMP

Parcours d'une AMP efficace

Un des objectifs clés du Projet MedPAN Sud était d'évaluer les obstacles rencontrés par les pays de la Méditerranée lors de la mise en place de leurs AMP et d'en tirer des enseignements. Dans une optique à long terme, le WWF et ses partenaires ont collaboré afin de renforcer la capacité de ces pays à trouver des solutions de conservation grâce à des AMP fonctionnelles et efficaces. La réalisation de ce but ambitieux est l'aboutissement d'un long parcours pour lequel la participation active de l'ensemble des parties prenantes est indispensable.

Le cycle de vie d'une AMP

La création d'une AMP passe par une approche holistique qui inclut et intègre des considérations biologiques, sociales et économiques. Le succès de cette démarche repose sur une législation efficace, un cadre institutionnel fonctionnel, des ressources financières et un engagement actif des parties prenantes qui apportent leur expérience unique et leurs compétences. Cette approche intégrée s'inscrit dans la durée et se répartit en trois phases distinctes.



Phase préliminaire

Cette phase englobe tous les aspects relatifs à l'identification, la responsabilité, la création et la déclaration d'une AMP. Elle repose sur une forte implication des parties prenantes et requiert une importante base de connaissances dressant un état des lieux des ressources naturelles et des conditions socio-économiques. L'établissement officiel d'une AMP et de sa structure de gestion marque la fin de cette phase.

Phase pionnière

C'est pendant cette phase que l'AMP devient opérationnelle. Elle se caractérise par une communication active et une forte participation des parties prenantes. C'est ici que démarrent la gestion, la surveillance et le suivi du changement. Cette phase se termine avec l'appui des parties prenantes à la gestion de l'AMP et à ses structures de gouvernance.

Phase autonome

Cette dernière phase assure l'avenir de l'AMP en montrant que ses effets bénéfiques sociaux, culturels et économiques sont partagés par l'ensemble des parties prenantes et que ses objectifs ont été atteints. Si l'AMP bénéficie d'un financement sécurisé sur le long terme, d'un vaste soutien des communautés, de plans de gestion et de structures de gouvernance finalisées, on peut considérer qu'elle est durable.

Cependant, dans la pratique, ces phases ne se succèdent pas obligatoirement dans cet ordre et peuvent varier selon les AMP. Les responsables d'AMP peuvent adapter la mise en oeuvre des différentes tâches en fonction des circonstances, des capacités et de la disponibilité des ressources actuelles. Néanmoins, pour réaliser une gestion fonctionnelle et efficace, il ne faut négliger aucune de ces étapes.

Les trois phases nécessaires à la mise en place d'une AMP fonctionnelle, présentées dans la méthode d'évaluation des AMP en «rose des vents», développée par le FFEM, 2010.

«Le parcours d'une AMP à travers ces trois phases est un processus difficile, complexe et qui prend beaucoup de temps.»

Tundi Agardy
Directeur exécutif
SOUND SEAS

Un parcours qui requiert la participation de tous

La clé du succès d'une AMP repose sur l'engagement actif de toutes les parties prenantes dès le début du processus de planification. Il s'agit notamment des autorités gouvernementales, les usagers des ressources marines, des chercheurs, des communautés locales et des organisations de la société civile. Compte tenu de leur rôle, ces acteurs ont tout intérêt à intervenir dans le processus décisionnel et dans la gestion des ressources naturelles.

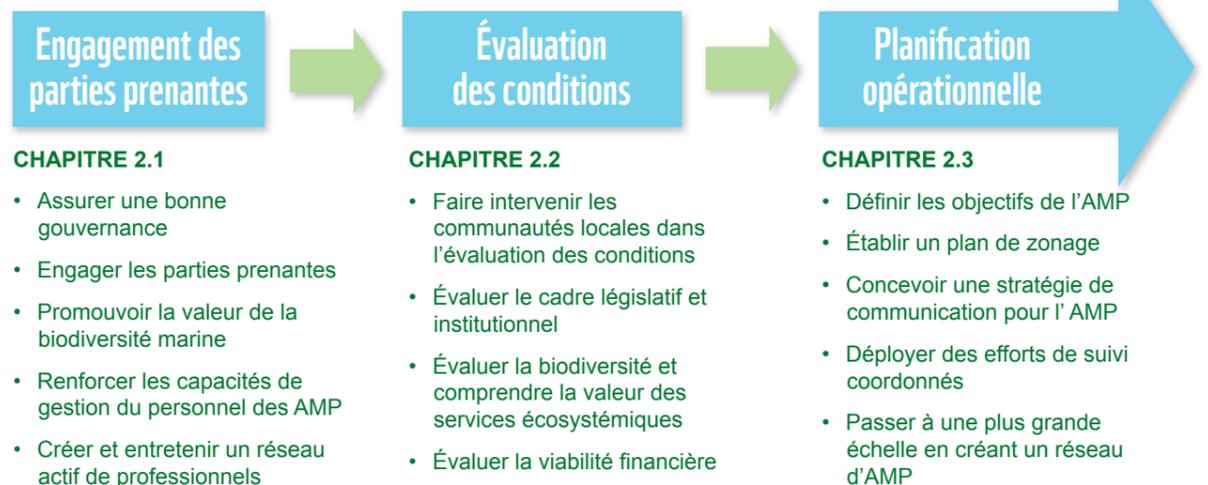
- Quels avantages les AMP tirent-elles de la participation de ces parties prenantes ?
- une meilleure compréhension des enjeux environnementaux et socio-économiques grâce à une information centralisée et des expériences variées;
 - une plus grande confiance et une alliance entre les acteurs locaux et les autorités gouvernementales;
 - une gestion et des responsabilités partagées dans la prise de décisions (planification, suivi et application);
 - une amélioration du dialogue entre les secteurs et utilisateurs des ressources en conflit;
 - une incitation à la conformité volontaire aux réglementations adoptées (limitant ainsi la nécessité de recourir à des mesures d'application).

Dans le cadre du Projet MedPAN Sud, le WWF a collaboré avec une vingtaine d'organisations partenaires pour accompagner les AMP de la Méditerranée dans les premières étapes de ce parcours. Le projet a déjà aidé 7 AMP à compléter la phase préliminaire et à entrer dans la phase pionnière. Grâce à l'approche participative, des projets de terrain ont été conçus pour favoriser l'engagement d'un grand nombre d'acteurs locaux et nationaux en vue d'élaborer des plans de gestion efficaces.

Comment utiliser ce document

Ce document expose toute une série d'enseignements tirés des activités, réalisations et expériences du Projet MedPAN Sud, plus particulièrement dans le domaine de la gestion et de la planification des AMP. Il retrace toutes les étapes de la mise en place d'une AMP, de sa création à sa phase pleinement opérationnelle (phase autonome). Il met aussi en exergue les défis identifiés par les parties prenantes, grâce à des études de cas et des expériences inédites, et montre comment les bonnes pratiques peuvent être appliquées pour relever ces défis.

Ce document s'articule autour des trois étapes qui constituent la phase pionnière du développement d'une AMP (voir chapitre 2): Engagement des acteurs, Évaluation des conditions, et Planification des opérations. Pour chacune de ces étapes, les processus clés sont illustrés, tandis que les leçons tirées et les défis identifiés sont présentés à partir d'études de cas.



CHAPITRE 2: ASSURER DES AMP FONCTIONNELLES





2.1 Engagement des parties prenantes

- Assurer une bonne gouvernance
- Engager les parties prenantes
- Promouvoir la valeur de la biodiversité marine
- Renforcer les capacités de gestion du personnel des AMP
- Créer et entretenir un réseau actif de professionnels



Assurer une bonne gouvernance

Il convient d'assurer le soutien et l'engagement des organes de décision dès le début du processus de réalisation de l'AMP et tout au long de son activité.



COMITÉ DE PILOTAGE DU PARC NATIONAL DE TAZA

- Secrétaire Général de la Wilaya
- Conservation des Forêts
- Groupement territorial des gardes-côtes
- Direction de l'environnement
- Direction du tourisme
- Direction de la culture
- Direction de la pêche et des ressources maritimes
- Direction des travaux publics
- Direction de l'hydraulique
- Direction de la réglementation et de l'administration générale
- Universités
- Commissariat national du littoral
- Assemblées populaires des communes
- Chambre de la pêche
- Associations de pêcheurs
- Associations culturelles locales
- Ligue d'activités sous-marines

ÉTUDE DE CAS: L'ENGAGEMENT DES AUTORITÉS LOCALES DANS L'ÉLABORATION DE PLANS DE GESTION EN ALGÉRIE

En 2009, le Parc national de Taza (3 807 hectares) a entamé un processus de demande d'expansion en vue d'étendre l'enceinte du Parc aux aires marines adjacentes (9 603 hectares). Ce projet constitue un excellent exemple de bonne gouvernance réalisée dès le début de la phase préliminaire. Le personnel du Parc a convaincu les représentants de toutes les autorités et parties prenantes locales de participer à l'élaboration du plan de gestion de la future AMP. Un comité de pilotage (CP) a permis d'assurer une bonne gouvernance pendant le processus de planification, ce qui a facilité la prise d'engagements à long terme, pour toute la phase de réalisation de l'AMP.

Le CP était constitué de représentants de haut niveau des différents secteurs de la Wilaya (province) où le Parc est situé. Il était présidé par le Secrétaire Général de la Wilaya, le gouverneur de cette division administrative, ce qui a garanti un engagement ferme de tous les membres du CP.

Le rôle du CP a été défini dans les accords ratifiés par tous les membres au début du projet, et couvrait les aspects suivants:

- superviser et faciliter la mise en œuvre du projet;
- apporter un soutien et des conseils techniques et à l'équipe de planification pendant les différentes phases de la mise en œuvre;
- prendre toutes les mesures nécessaires pour faciliter la réalisation du projet;
- assurer la future mise en œuvre du plan de gestion;
- étendre cette expérience au sein de la province.

Cette approche a permis de réaliser un plan de gestion rigoureux, opération largement facilitée par l'engagement des parties prenantes locales dans le processus de consultation, qui a duré deux ans.



Leçons tirées

- Si une autorité reconnue préside le comité de pilotage, la gouvernance de tout le processus s'en trouve améliorée.
- La participation active du comité de pilotage à la planification de la gestion de l'AMP facilite le dialogue et la collaboration entre différents secteurs et parties prenantes.
- Si le comité de pilotage indique clairement ce qu'il attend de ses membres, il augmente ses chances d'assurer leur engagement durable.



Défis identifiés

- Si les autorités gouvernementales responsables ne disposent pas de capacités techniques pour mener le processus participatif ou si les circonstances ne sont pas propices à une bonne gouvernance, il convient de consacrer davantage d'efforts à l'engagement des parties prenantes locales.
- La création d'un comité de pilotage puissant peut nécessiter jusqu'à un an de lobbying et de consultation.
- Les efforts visant à encourager et faciliter le travail du comité de pilotage sont souvent sous-estimés. Les besoins en termes de temps, budget et ressources humaines doivent être correctement planifiés en amont.



Engager les parties prenantes

La participation des parties prenantes, par exemple les pêcheurs et les plongeurs, à la création et à la planification de la gestion d'une AMP est cruciale pour que celle-ci soit fonctionnelle. L'engagement des parties prenantes et la planification participative sont les conditions nécessaires pour qu'une AMP produise des avantages environnementaux et socio-économiques, grâce à une compréhension commune des besoins et des priorités, au savoir local et au sentiment de responsabilité.

ÉTUDE DE CAS: L'ENGAGEMENT DES PARTIES PRENANTES DANS LE PROCESSUS PARTICIPATIF EN TURQUIE

Entre 2003 et 2006, Kaş-Kekova a été officiellement classée comme aire spécialement protégée (ASP). Toutefois, aucune stratégie n'a été établie pour assurer la gestion des ressources marines du site, et aucune réglementation n'a été mise en place concernant le trafic de bateaux touristiques, la pêche, la plongée ou le mouillage. Des activités de pêche destructrices et non viables, visant principalement les gros poissons pouvant être vendus aux restaurants locaux, étaient par ailleurs régulièrement constatées dans la zone. Le Projet MedPAN Sud a aidé les autorités des AMP turques à mettre en place un plan de gestion pour l'ASP de Kaş-Kekova. Le WWF Turquie a encouragé un processus participatif pour l'élaboration du plan de gestion de Kaş-Kekova afin de garantir l'engagement des parties prenantes et l'adhésion à ce plan dès le début du projet.



LA PARTICIPATION DES DIFFÉRENTES PARTIES PRENANTES À DES ATELIERS DE FORMATION EST UN EXCELLENT OUTIL POUR FAVORISER LA COMPRÉHENSION DES BESOINS ET DES INTÉRÊTS MUTUELS

Des parties prenantes locales et nationales ont été identifiées et engagées dans une série d'activités spécialement adaptées pour prendre en compte différents besoins

Identifier

Le WWF Turquie, l'Université de Boğaziçi, ainsi que des conseillers spécialisés en droit et en gestion ont composé l'équipe qui a dirigé, avec le comité de pilotage, le processus de planification participative de l'AMP. L'équipe chargée de la planification a identifié les parties prenantes potentielles à associer au cours du projet, en fonction de leurs rapports et de leur influence envers l'AMP. Cette liste ainsi que les différents niveaux d'engagement ont été réévalués à plusieurs reprises, à mesure que l'intérêt et le sentiment de responsabilité vis-à-vis du projet grandissaient.



Participer

Un certain nombre de représentants des différents groupes de parties prenantes ont été invités à intervenir dans des ateliers thématiques afin de mettre en commun des expériences diverses dans l'utilisation des ressources, les politiques pour le milieu marin, les sciences naturelles et sociales, les entreprises, la conservation et les loisirs marins. Ces ateliers visaient aussi à formuler les objectifs de l'AMP et proposer un ensemble de stratégies de gestion.

Informier

Une série d'activités a été mise sur pied à l'intention des différents groupes de parties prenantes en vue d'améliorer leur compréhension des objectifs et des avantages des AMP. Informer les parties prenantes pendant le processus de création de nouvelles réglementations sur les activités humaines en mer permet d'instaurer un rapport de confiance entre les différents groupes, les autorités et l'équipe chargée de la planification.

Engager

L'équipe de planification a synthétisé les informations obtenues grâce à ce processus participatif et a soumis les propositions de l'AMP aux organes de décision des comités de pilotage locaux et nationaux.



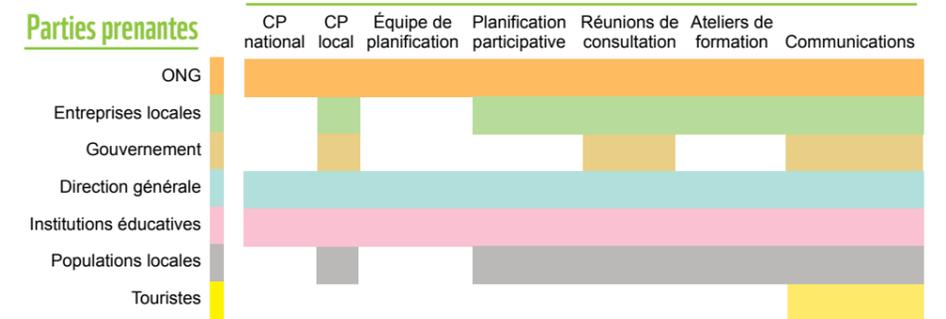
Atelier de formation sur le thème de la pêche durable dans les AMP, organisé dans l'ASP de Kaş-Kekova.

«Nous avons participé à plusieurs conférences pour en apprendre davantage sur ces différents sujets. Maintenant, je pense que les choses vont progresser plus rapidement et que les personnes interviendront plus vite. Cette procédure est essentielle, tant pour les populations locales que pour les responsables.»

Murat Draman
Propriétaire du Centre de plongée de Dragoman dans l'ASP de Kaş-Kekova

L'engagement des parties prenantes via une panoplie d'activités et d'outils dans l'ASP de Kaş-Kekova

Parties prenantes



Leçons tirées

- L'investissement des parties prenantes locales dans la recherche active de solutions de gestion et de réglementations efficaces pour les AMP peut influencer et accélérer les décisions politiques au niveau national.
- En consacrant suffisamment de temps aux phases préliminaire et de planification (trois ans), les parties prenantes se sentent progressivement responsabilisées pour prendre des initiatives tout au long du processus de planification de la gestion.
- L'équipe de planification doit passer du temps avec les communautés locales sur le terrain pour avoir une connaissance concrète de l'AMP et pour établir un rapport de confiance.
- Les parties en faveur de la future AMP comme celles qui s'y opposent doivent être conviées et encouragées à participer au processus de planification. Cela permet d'aborder les points de tension et les différents besoins exprimés de chaque côté.



Défis identifiés

- Le manque d'expérience dans la planification de la gestion d'une AMP, l'engagement insuffisant des parties prenantes, la non-résolution des conflits et l'absence de processus de facilitation sont autant d'obstacles au bon déroulement du travail.
- L'élaboration d'un plan de gestion est un processus d'apprentissage par la pratique qui doit être soutenu par un accès à des connaissances d'experts et à des opportunités de renforcement des compétences.
- L'instabilité politique—due à la succession de différents gouvernements—peut compromettre l'approbation du plan de gestion de l'AMP. La confiance et la collaboration établies entre l'équipe de planification et les autorités gouvernementales clés doit permettre de compenser les éventuels retards.



Promouvoir la valeur de la biodiversité marine

La méconnaissance de la valeur des AMP en tant qu'instrument capable de produire des avantages pour les communautés locales et les parties prenantes peut représenter un risque pour le développement d'AMP fonctionnelles. La sensibilisation des communautés locales sur la valeur des ressources marines fait partie intégrante de la gestion d'une AMP. Un engagement éclairé garantit le soutien et le sens de la responsabilité, à l'appui du processus de mise en œuvre du plan de gestion.

ÉTUDE DE CAS: ENGAGER LES FEMMES LOCALES POUR MIEUX FAIRE CONNAÎTRE LES AVANTAGES DES AMP EN TUNISIE

La future aire marine et côtière protégée de Cap Négro-Cap Serrat est située au nord de la Tunisie, dans une des régions les plus rurales et sous-développées du pays. La création d'une nouvelle aire protégée sur ce site est importante dans le processus de mise en œuvre de stratégies nationales axées sur le développement durable en faveur des populations locales. Pour mieux faire comprendre comment les AMP peuvent offrir des moyens de subsistance alternatifs et contribuer au bien-être des communautés locales, le WWF et la Commission régionale de développement agricole ont élaboré une série d'actions cibles. Plus de 30 femmes de Khorgalia et Dmaein ont participé à une série d'ateliers axés sur la protection de la biodiversité marine locale pour sauvegarder les services écosystémiques, bénéfiques aux populations côtières. La plupart des revenus locaux sont issus de l'artisanat, de la production locale et biologique et de l'utilisation de plantes aromatiques pour la fabrication d'huiles essentielles et de médicaments. Ces ateliers ont permis aux femmes de comprendre la relation entre leur sécurité alimentaire et celle de leurs moyens de subsistance et les avantages offerts par les ressources naturelles, en leur montrant comment les AMP pouvaient les aider à conserver ces avantages. Grâce à cette initiative, la création de l'aire marine et côtière protégée a bénéficié d'un large soutien. Les femmes des villages locaux encouragent désormais l'établissement de l'AMP et s'investissent dans la recherche de solutions pour faire en sorte que l'AMP devienne l'élément moteur d'une utilisation plus équitable et durable des ressources naturelles.



Une activité pratique sur la production artisanale de nasse à homards, dans le cadre d'un atelier sur la pêche durable organisé pour les femmes de la région de l'aire marine et côtière de Cap Négro-Cap Serrat.



LA COLLABORATION RENFORCE LA CRÉDIBILITÉ



LES COMMUNAUTÉS LOCALES ONT COMPRIS L'IMPORTANCE DE LA PROTECTION DE LA BIODIVERSITÉ

Le premier prix du Concours de la photographie sous-marine de la corniche jijelienne est revenu à Mehdi Hemani et Mahmoud Sehouane, avec cette photo d'une rascasse rouge (*Scorpaena scrofa*). Un diaporama sur ce concours est visible à l'adresse suivante: <http://www.youtube.com/watch?v=vLoFIaO8Ym8&feature=related>.

ÉTUDE DE CAS: ORGANISATION D'UN CONCOURS DE PHOTOGRAPHIE SOUS-MARINE EN ALGÉRIE

Le Parc naturel de Taza, en Algérie, a organisé le tout premier concours de photographie sous-marine de la corniche de Jijel. Cette initiative est un exemple quasiment inédit de communication sur l'importance et la beauté de l'environnement marin en Algérie.

Organisée en collaboration avec la Ligue de sauvetage, de secourisme et des activités subaquatiques de la Wilaya de Jijel, la compétition visait à promouvoir les pratiques de plongée responsable dans la région. Le Parc a profité de cet événement pour promouvoir le rôle des AMP dans le développement de l'écotourisme et l'ouverture du dialogue avec les parties prenantes locales sur la future AMP. La popularité de cette manifestation et la qualité des photos présentées ont contribué à renforcer le soutien des communautés locales à la création de l'AMP. La Ligue est désormais engagée dans la promotion de pratiques de plongée responsables dans la région et a également fait de ce concours un événement annuel ouvert aux touristes. Les touristes peuvent désormais consulter pendant la saison estivale des panneaux signalétiques en extérieur et des plaquettes immergeables sur le patrimoine marin du Parc national de Taza. Cette initiative est un bon exemple de collaboration entre la direction de l'AMP et les centres de plongée sous-marine, qui a contribué à changer la perception des habitants et des touristes envers la création d'une nouvelle AMP dans cette région et la crédibilité de l'AMP.



Leçons tirées

- Lors de la phase de planification, la priorité est habituellement accordée aux activités de communication permettant de cibler de nouveaux partenaires susceptibles d'être associés à l'élaboration du plan de gestion. Afin d'entretenir l'intérêt du grand public, une stratégie de communication touchant tous les publics cibles doit être esquissée dès le début du processus.
- Faire coïncider le début des activités de sensibilisation avec la phase de planification de l'AMP permet à l'équipe de planification d'obtenir une connaissance précise du site pour créer par la suite un programme d'éducation environnementale rigoureux pour la future AMP.
- Les campagnes de sensibilisation environnementale doivent correspondre spécifiquement au public cible de l'AMP. L'équipe de planification doit se montrer innovante et sortir des sentiers battus.



Défis identifiés

- Que ce soit pour des raisons culturelles ou d'éloignement par rapport à la côte, les populations sont rarement en rapport direct avec l'environnement marin. Un effort créatif est donc requis pour sensibiliser les populations à la vie marine et leur faire comprendre combien la protection de la biodiversité marine est essentielle au bien-être de l'homme.
- Les AMP nouvellement établies disposent rarement de personnel doté d'une expérience du milieu marin et de compétences de communication. Une équipe de conseillers et de techniciens constitue un atout crucial pour lancer des initiatives de communication simples, orientées et efficaces à l'intention des parties prenantes clés.
- L'élaboration d'une stratégie de communication peut présenter des difficultés, notamment lorsqu'il s'agit d'engager les communautés rurales dans la création d'une nouvelle AMP. Les populations locales ont généralement tendance à se focaliser sur des besoins à court terme et adoptent une attitude de méfiance vis-à-vis des autorités. Dans ces cas de figure, la communication doit être simple, prendre en compte les préoccupations des populations, pour enfin établir un rapport de confiance.



Renforcer les capacités de gestion du personnel des AMP

Dans de nombreuses AMP en Méditerranée, les gestionnaires et autres professionnels des AMP n'ont pas la capacité d'aborder des problèmes de gestion ou d'échafauder un processus de planification participative de manière proactive. Le programme de renforcement des capacités du Projet MedPAN Sud a été spécialement conçu pour développer les capacités et compétences des gestionnaires d'AMP, ONG, universitaires, professionnels d'AMP, et représentants des autorités et institutions compétentes. Grâce à des activités de formation à l'échelle régionale et nationale, ce programme a procuré les outils et les connaissances nécessaires pour aborder les problèmes de gestion identifiés dans les évaluations préliminaires des besoins.

Les activités de formation nationales ont été conçues et adaptées aux besoins, priorités et contextes locaux, et se sont attachées à faire participer des professionnels à l'échelle de l'AMP et de l'État. La formation portait sur les conditions nécessaires à l'élaboration d'un plan de gestion : résolution des conflits, facilitation, engagement des parties prenantes, zonage des AMP, financement durable et planification opérationnelle des AMP. Ces activités ont permis aux professionnels d'atteindre rapidement des objectifs de gestion clés.

ÉTUDE DE CAS: RENFORCER LES CAPACITÉS DES AUTORITÉS LIBYENNES EN MATIÈRE D'AMP

Bien que la Libye abrite l'une des dernières parcelles de littoral méditerranéen encore quasiment vierges, ses deux premières AMP n'ont été établies qu'en 2011. Les changements institutionnels intervenus dans le pays ces deux dernières années ont retardé la mise en état opérationnel de ces AMP. Dans ce contexte, une panoplie d'activités de formation de base a été mise en place pour renforcer les capacités des professionnels libyens responsables des futures interventions de conservation marine. Ces ateliers de formation ont été conçus pour aider les gestionnaires à mieux comprendre comment rendre une AMP opérationnelle et soutenir la mise en œuvre des premières étapes de planification d'une AMP.

Des responsables de l'Autorité générale de l'environnement et du Centre de recherche de biologie marine, ainsi que des chercheurs de l'université et des garde-côtes se sont réunis dans le cadre d'un atelier de formation introductive à la gestion d'AMP. Cette formation intensive de quatre jours a permis aux participants d'acquérir des connaissances de base sur les menaces pesant sur la biodiversité marine et les services écosystémiques, sur les structures juridiques, les objectifs, les avantages et les limites des AMP ainsi que les critères de sélection des sites. Elles ont ainsi assuré le renforcement des capacités et l'engagement des parties prenantes dans l'élaboration des plans de gestion.

En complément de ces interventions formelles, des activités sur le terrain ont été organisées. Par exemple, une mission d'une semaine réalisée dans le cadre d'une enquête dans l'AMP d'Ain Al-Ghazalah a fourni l'occasion de dispenser une formation sur les techniques de surveillance et d'échantillonnage sous-marins.



«Les AMP sont un concept nouveau en Libye. Nous avons ouvert la voie à des méthodes nouvelles et meilleures, et nous avons le sentiment d'avoir entamé quelque chose d'important.»

Directeur Hisham Ghmati, Centre de recherche biologique et d'études marines, Libye

Des participants libyens à un groupe de travail, lors d'un atelier de formation sur les AMP.



DES FORMATIONS CIBLÉES ONT ÉTÉ CRÉÉES POUR LES PARTICIPANTS

- SIG marins
- Approche scientifique pour la conception d'AMP
- Évaluations de la biodiversité et du contexte socio-économique
- Engagement des parties prenantes



NEUF ACTIVITÉS DE FORMATION ONT ÉTÉ ORGANISÉES

- Évaluation du cadre juridique national des AMP
- Élaboration de plans de gestion efficaces
- Caractérisation du site
- Engagement des parties prenantes
- Zonage marin
- Pêche durable
- Suivi et évaluation
- Planification financière
- Résolution des conflits

«Ce que j'ai appris de plus important, c'est à envisager les problèmes différemment et revoir mes opinions et mes priorités.»

Participant à l'atelier de planification de la gestion des AMP

Exposé d'une participante croate à l'atelier de formation sur le zonage marin.

ÉTUDE DE CAS: UN PROGRAMME POUR AMÉLIORER PROGRESSIVEMENT LA GESTION DES AMP EN CROATIE

Les compétences et capacités de gestion réduites du personnel, sont l'une des lacunes les plus courantes des AMP, considérées comme un frein à la réalisation d'objectifs de gestion et de conservation efficaces. Afin de renforcer les capacités du personnel de cinq AMP en Croatie (les Parcs naturels de Telašćica et des îles de Lastovo et les Parcs nationaux de Mljet, Kornati et Brijuni), le WWF—en association avec l'ONG Sunce et en partenariat avec les autorités des AMP, l'Institut national de protection de la nature, le ministère de l'Environnement et de la Protection de la nature et les autorités de provinces—a élaboré toute une série d'activités de renforcement des capacités. Au cours de la mise en œuvre du Projet MedPAN Sud, un programme progressif comprenant notamment des activités de formation et des travaux sur le terrain a été mis en place.

Les connaissances nouvellement acquises dans le cadre de ces activités ont ensuite été appliquées à la planification de la gestion de ces cinq AMP. Le personnel des AMP a ainsi pu établir un système de gestion solide fondé sur une approche participative, en invitant les parties prenantes à participer au processus de planification de chacune de ces AMP. La consultation, le dialogue ouvert, la négociation et la résolution des conflits ont été déterminants pour garantir l'adoption des objectifs des AMP par les communautés locales ainsi que leur engagement. En outre, ces ateliers de formation ont permis au personnel des AMP d'entreprendre des programmes de suivi en interne et de préparer des plans d'activités des AMP.



Leçons tirées

- Les ateliers de formation doivent être conçus de manière à intégrer des exercices de résolution de problèmes, ainsi que des simulations de consultation et de négociation, et proposer une vision à long terme en matière de planification systématique. De cette manière, les différentes équipes peuvent acquérir les compétences nécessaires pour gérer l'élaboration de plans de gestion participative.
- Les programmes de renforcement de capacités doivent être adaptés aux besoins spécifiques du public cible, qui varient d'un pays à l'autre. Il est important de prendre en compte les différentes expériences et compétences des participants, ainsi que l'état d'avancement de la création de l'AMP.
- Le contenu des programmes est mieux assimilé s'il peut être appliqué à la réalité méditerranéenne en proposant notamment des études de cas représentatives et des approches de gestion concrètes. Si des éléments de référence réels et documentés viennent à manquer, il peut s'avérer nécessaire de rechercher des exemples dans des régions plus lointaines.



Défis identifiés

- En Méditerranée, on ne dénombre pas assez d'instructeurs qui disposent à la fois de compétences pédagogiques et d'expérience sur le terrain et sont capables de développer les compétences des professionnels des AMP. Les formateurs professionnels doivent s'associer aux gestionnaires d'AMP ainsi qu'à des experts pour présenter des études de cas pratiques.
- Les ateliers de formation sont souvent fréquentés par des participants peu désireux de développer leurs capacités. La réussite d'un programme de renforcement de capacités dépend de la sélection des participants, qui doivent être motivés et décidés à s'investir professionnellement pour améliorer leurs compétences, les partager avec d'autres professionnels et mettre en application leurs nouvelles compétences et connaissances dans le cadre de leurs responsabilités au sein de leurs AMP respectives.
- Après un atelier de formation, les participants n'ont pas tous l'occasion d'appliquer sur le terrain les connaissances acquises, à cause d'un certain nombre de facteurs externes. Les programmes de formation doivent prévoir des mécanismes novateurs pour mettre ces nouvelles compétences en application et améliorer les capacités de gestion des AMP (suivis post-formation, formation sur le terrain, partage d'expériences, subventions, par exemple).



Créer et entretenir un réseau actif de professionnels

Les réseaux sociaux, les interactions entre professionnels et l'échange de bonnes pratiques permettent aux gestionnaires de tirer profit des enseignements tirés d'autres AMP et de se soutenir mutuellement dans la réalisation d'objectifs de gestion importants. Le Projet MedPAN Sud offre la possibilité d'établir un réseau de professionnels formés pour soutenir et renforcer le réseau existant d'AMP en Méditerranée, MedPAN.

ÉTUDE DE CAS: UN PROGRAMME COMPLET DE RENFORCEMENT DE CAPACITÉS

Les initiatives de renforcement de capacités sont plus qu'un simple outil d'enseignement. Les activités de formation et autres exercices de mise en pratique des compétences offrent aussi un moyen de créer des interactions, des connexions et des collaborations entre professionnels et de rechercher ensemble des solutions pour relever des défis de gestion. Grâce à une série d'ateliers de formation sur la planification du tourisme durable, la gestion des pêches ou d'autres thèmes, les gestionnaires des AMP de 11 pays ont recensé et abordé un certain nombre de problèmes spécifiques aux AMP. Le programme de renforcement de capacités du Projet MedPAN Sud a mis en place une plateforme permettant aux professionnels d'acquérir de nouvelles compétences et de les mettre en commun en examinant des solutions à des problèmes communs.

«Partager des expériences et des enseignements acquis auprès d'AMP en Méditerranée et ailleurs est un moyen efficace pour renforcer les capacités du réseau dans son ensemble.»

Anne Walton, Directrice du Programme international de renforcement des capacités des AMP de NOAA

Actions ciblées pour le suivi des ateliers de formation du Programme de renforcement de capacités du Projet MedPAN Sud

Base de données d'experts

Une base de données d'experts a été créée afin de rassembler les coordonnées d'experts susceptibles de soutenir les gestionnaires d'AMP pour différents aspects tels que les finances, la science et la gestion. Cette base de données permet d'établir un lien direct entre les professionnels et les AMP, créant ainsi un mécanisme de collaboration et de travail en réseau efficace.

Portail Internet

Un portail Internet destiné à héberger des outils interactifs d'apprentissage et de travail en réseau est en cours de création. Il s'agit du premier portail de renforcement de capacités en matière de gestion d'AMP au monde. Il offrira aux professionnels un forum pour établir des réseaux, partager des informations, accéder à des formations et à du matériel pédagogique interactif ainsi qu'à des bibliothèques de photos et de vidéos sur les AMP en Méditerranée.



Visites d'experts

Pour les gestionnaires d'AMP, l'un des meilleurs moyens de surmonter les obstacles rencontrés consiste à demander conseil à d'autres gestionnaires expérimentés, des scientifiques et des ONG. Le Projet MedPAN Sud a facilité la communication entre experts et gestionnaires d'AMP faisant face à des problèmes spécifiques (par exemple, les gestionnaires du Parc national de Cabrera sont allés rencontrer le personnel de la Direction générale turque pour la conservation des ressources naturelles pour travailler sur la planification du tourisme). Cette approche a renforcé la collaboration entre les professionnels de la région tout en offrant une solution optimale pour résoudre les problèmes de gestion.

Programme de subventions

De petites subventions ont été accordées à des AMP individuelles ou à des réseaux nationaux d'AMP, dans le but de mettre en pratique les compétences acquises lors de formations de renforcement de capacités. Elles visaient plus particulièrement à combler les lacunes existantes en matière d'information dans les AMP (par exemple, une évaluation de la flotte et des engins de pêche dans l'AMP de Karaburun-Sazan, en Albanie, a été réalisée). Ce programme a largement contribué à améliorer l'évaluation des conditions des AMP, élément indispensable à l'identification des objectifs de gestion.

UNIR SES EFFORTS POUR RÉSOUDRE DES PROBLÈMES COMMUNS

Le réseau méditerranéen de visites d'échange et de coopération entre AMP.

«Quand on rencontre des Français, des Italiens ou des Américains, on commence à penser différemment. On se rend compte que ses problèmes ne sont pas uniques. Dans d'autres AMP, des personnes ont rencontré les mêmes problèmes et les ont résolus. Cela prouve qu'il y a toujours une solution.»

Sandro Dujmovic
Directeur général du Parc national de Brijuni

ÉTUDE DE CAS: PARTAGE DES MEILLEURES PRATIQUES

Pour faciliter la constitution de réseaux entre les parties prenantes des différentes AMP en Méditerranée, le programme de renforcement de capacités du Projet MedPAN Sud a encouragé les rencontres entre gestionnaires, pêcheurs et centres de plongée sous-marine de différents pays. Les sites d'AMP modèles, adoptant des approches de cogestion et des plans de gestion déjà bien établis, ont accueilli des représentants d'AMP confrontés à des conflits internes (par exemple, lorsque des zones de non-pêche sont désignées malgré l'opposition des parties prenantes) ou encore en train d'élaborer leurs plans de gestion. Ces visites ont donné lieu à des accords entre AMP établissant formellement des activités de coopération, notamment en matière d'élaboration et le suivi des plans de gestion. Ce type de coopération renforce le réseau d'AMP en Méditerranée et garantit le soutien des parties prenantes aux activités des AMP.



Les pêcheurs des îles de Lastovo (Croatie), site récemment classé parc naturel, sont ainsi allés visiter la réserve marine de Torre Guaceto (Italie). Cette dernière est en effet parvenue à adopter une approche de cogestion entre l'autorité de l'AMP et les pêcheurs locaux (environ un dixième des 22km² du site est déclaré zone de non-pêche, tandis que dans le reste du site, la pêche avec n'est autorisée qu'avec certains engins). Cette approche a généré d'importants revenus pour les pêcheurs tout en respectant les objectifs de conservation des AMP. Les pêcheurs italiens ont expliqué comment la création de zones protégées et de lieux de pêche a servi leurs intérêts. Cette rencontre a été décisive pour assurer le soutien des pêcheurs croates au nouveau plan de zonage de Lastovo.



Leçons tirées

- La sélection des participants aux visites d'échange doit être scrupuleusement étudiée. Les visiteurs doivent être de préférence (a) des animateurs de communautés, (b) motivés pour apprendre, (c) désireux de partager leurs expériences avec leurs pairs, (d) conscients de la raison pour laquelle ils ont été invités, et (e) prêts à contribuer activement à l'organisation des échanges.
- Pour un professionnel individuel, l'appartenance à un réseau est l'occasion de bénéficier des expériences de ses homologues et d'entrer en contact avec des scientifiques et des experts de différents pays. Grâce à une approche combinée ascendante et descendante, de plus en plus d'ambassadeurs de la conservation peuvent influencer les processus d'élaboration des politiques nationales et la gestion des ressources au niveau local.
- Les programmes de renforcement des capacités sont à l'origine de collaborations dont la durée dépasse celle des initiatives individuelles. Par exemple, en encourageant l'établissement de collaborations à long terme entre AMP en visite et AMP visitées, la participation des principaux responsables est également assurée. Les initiatives issues d'ateliers de formation doivent en outre être planifiées de manière à développer les relations entre les gestionnaires d'AMP, les experts techniques et les scientifiques.



Défis identifiés

- Les AMP sont généralement submergées de responsabilités et disposent de peu de temps pour se consacrer aux visites d'échange, notamment pendant l'été. La planification de ces visites doit commencer au moins quatre mois auparavant.
- Pour les petites organisations, il n'est pas toujours facile de concevoir et mettre en œuvre des projets de subvention efficaces. Un soutien technique externe, des visites d'experts ou des programmes de jumelage entre plusieurs AMP peuvent offrir un appui à ces organisations dans leur processus d'apprentissage.
- Créer des bases de données et des portails Internet, les tenir à jour et les faire connaître aux utilisateurs est une tâche laborieuse et de longue haleine.



2.2 Évaluation des conditions

- Faire intervenir les communautés locales dans l'évaluation des conditions
- Évaluer le cadre législatif et institutionnel
- Évaluer la biodiversité et prendre conscience de la valeur des services écosystémiques
- Évaluer la viabilité financière



Faire intervenir les communautés locales dans l'évaluation des conditions

L'engagement des parties prenantes locales est nécessaire pour comprendre pleinement la complexité du site faisant l'objet de l'évaluation. Les populations locales, et particulièrement les usagers des ressources (plongeurs, pêcheurs, par exemple), possèdent une ample connaissance de leur environnement local. Pour cette raison, il est systématiquement recommandé de compléter toute étude scientifique par des savoirs locaux. Cette approche est particulièrement utile lorsque les ressources humaines et financières ne sont pas disponibles pour effectuer des évaluations scientifiques globales.



«La création d'activités de gestion et l'élaboration de plans de zonage des AMP s'appuieront sur les résultats de presque 10 ans de travaux de recherche scientifique poussés à Kaş-Kekova, un aspect déterminant pour garantir le soutien des parties prenantes locales.»

Umut Tural
WWF Turquie

ÉTUDE DE CAS: INTÉGRATION DES SAVOIRS LOCAUX ET DES ÉVALUATIONS SCIENTIFIQUES DANS L'ASP DE KAŞ-KEKOVA, EN TURQUIE

Depuis 2002, le WWF Turquie et l'université de Boğaziçi ont mené des recherches marines dans les eaux côtières du littoral lycien. L'équipe chargée des études sous-marines comprenait des scientifiques de sept différentes universités, des étudiants postuniversitaires, des volontaires et des membres de clubs de plongée, formant un groupe de 81 plongeurs dont la coordination était assurée par l'équipe de recherche de l'université de Boğaziçi. Les évaluations systématiques à long terme ont permis d'obtenir une quantité considérable de données pour faciliter la caractérisation de l'AMP, notamment sur l'état et la répartition des espèces menacées, les habitats importants et les espèces clés. Cependant, les évaluations scientifiques n'ont pas permis à elles seules de relever des informations des espèces qui parcourent de longues distances, certaines d'entre elles revêtant une grande importance écologique, comme le phoque moine (*Monachus monachus*) de Méditerranée, la tortue caouanne (*Caretta caretta*) ou le dauphin commun à bec court (*Delphinus delphi*), espèces communes dans cette zone.

L'équipe de planification n'a pu obtenir ces informations complémentaires que grâce aux membres des communautés locales associés au processus de caractérisation du site. Pour ce faire, des entretiens avec les représentants des autorités locales et des ONG, les pêcheurs, les représentants de clubs de plongée, et les propriétaires et gérants de bateaux et d'hôtels ont été réalisés. Ce processus a également fait ressortir de précieuses informations sur les espèces commerciales et les sites majeurs de nidification et d'alimentation, et a permis de mieux détailler les cartes de répartition des principaux éléments de la biodiversité. De plus, un climat de confiance a pu être établi entre l'équipe de planification et les parties prenantes, qui ont pu ainsi échanger leurs connaissances et partager leurs préoccupations et leurs idées.



Leçons tirées

- Les savoirs locaux et l'échange de compétences entre parties prenantes et scientifiques permettent d'obtenir une caractérisation plus complète de l'AMP.
- L'explication des données scientifiques en termes clairs aux populations locales encourage leur participation au processus de planification de la future AMP et renforce la crédibilité au sein de la communauté.
- L'engagement des membres des communautés les responsabilise sur leur rôle et leurs intérêts dans la création et le succès à long terme de l'AMP.



Défis identifiés

- Des entretiens non structurés mènent souvent à des discussions ouvertes sur des problèmes quotidiens qui affectent les communautés locales et qui peuvent prendre de l'ampleur et devenir difficiles à gérer. Même dans ces situations, l'équipe de planification doit garder une vision claire et à long terme du processus, rester patiente et attentive, et tirer avantage du caractère informel du débat pour comprendre les vrais problèmes.
- La planification participative est un concept généralement récent pour les communautés locales. Il peut être difficile de les convaincre de participer aux diverses réunions, car les représentants de ces communautés ne sont pas toujours conscients de l'importance de leur contribution. Temps et patience sont nécessaires pour que les communautés locales assimilent complètement le processus et se sentent suffisamment à l'aise pour partager leurs connaissances et exprimer leurs opinions.



Évaluer le cadre législatif et institutionnel

Dans les pays où l'expérience en matière de réalisation d'AMP est limitée, il est essentiel d'avoir une compréhension claire de l'ensemble de la législation nationale, régionale et locale relative aux AMP. Ces informations servent de cadre de référence pour l'élaboration des plans de gestion. Une évaluation initiale est utile non seulement pour mettre en lumière des lacunes ou des incertitudes relatives au cadre législatif et institutionnel mais aussi pour cerner les possibilités existantes pour régler les problèmes, dans l'attente d'éventuelles améliorations du système législatif.

ÉTUDE DE CAS: ÉVALUATION DU CADRE JURIDIQUE ET INSTITUTIONNEL NATIONAL DANS L'ASP DE KAŞ-KEKOVA, EN TURQUIE

Le système d'AMP turc comprend dix aires spécialement protégées (ASP) placées sous la responsabilité de la Direction générale pour la conservation des ressources naturelles. Bien que la Turquie ait activement œuvré pour établir des AMP afin de protéger sa biodiversité marine, aucun plan de gestion n'avait été conçu au début du projet d'ASP de Kaş-Kekova (2008) pour aborder le problème des impacts de l'activité humaine en mer. La législation turque n'autorise pas la création de plans de gestion individuels englobant toutes les activités en mer. Au final, il a fallu prendre en considération dans l'élaboration du plan de gestion de Kaş-Kekova plusieurs lois et réglementations (loi sur le zonage, loi sur l'environnement, réglementation de la pêche, loi sur la protection du patrimoine culturel et naturel).

L'équipe de planification de l'ASP de Kaş-Kekova a donc décidé de procéder à une évaluation initiale des aspects juridiques, institutionnels et réglementaires de la création d'une AMP afin d'obtenir un canevas clair pour l'élaboration du plan de gestion. Cette évaluation a apporté un certain nombre d'informations pour la mise au point du plan de gestion de l'ASP, qui a dû prendre en considération plusieurs lois et réglementations en vue de la gestion de chaque activité spécifique (pêche, plongée).



LA LÉGISLATION EXISTANTE A ÉTÉ INTÉGRÉE DANS LA STRUCTURE DE L'AMP

Éléments pris en compte dans l'examen de la législation et des réglementations turques concernant les AMP

- 1 Législations et traités nationaux et internationaux relatifs à l'établissement d'ASP
- 2 Dispositions juridiques, institutionnelles et réglementaires en matière de gestion, surveillance et application portant sur les impacts et activités humaines identifiés dans l'ASP de Kaş-Kekova (notamment la pêche, le tourisme, le développement urbain, l'agriculture, le trafic portuaire et maritime, l'aquaculture, le traitement de l'eau et des déchets)
- 3 Concurrence ou chevauchement des juridictions et responsabilités en matière de conservation, de gestion et d'utilisation des ASP
- 4 Outils juridiques permettant d'approuver et d'appliquer le plan de gestion (notamment le zonage et les réglementations, le personnel, la collaboration avec d'autres autorités, l'application, le financement, l'éducation, la recherche, et le suivi)
- 5 Procédures administratives pour l'obtention des permis et concessions pour la pêche (professionnelle et récréative), les centres de plongée et la circulation des bateaux de tourisme
- 6 Mécanismes de coordination entre les autorités nationales, régionales, et locales
- 7 Futurs plans de développement pour le site (tourisme, agriculture, infrastructures et routes notamment)

Les résultats de l'évaluation ont servi à déterminer différents instruments juridiques contraignants nécessaires à la réglementation d'activités humaines en mer, telles que la pêche, la plongée et les bateaux de tourisme. Ces réglementations ont été intégrées dans le plan de gestion préparé par le WWF Turquie, en consultation avec les parties prenantes locales et nationales. En fin de compte, la Direction générale pour la conservation des ressources naturelles a validé le document et a mené la procédure de promulgation de décrets et d'ordonnances.



Leçons tirées

- L'évaluation du cadre juridique doit être effectuée par un professionnel expérimenté dans ce domaine et en collaboration avec le personnel de gestion de l'AMP.

- Afin de compenser l'absence de législation appropriée sur les AMP, il convient de rechercher d'autres solutions pour réglementer les activités locales (par exemple, les permis de pêche locaux, le code de bonne conduite en plongée sous-marine).

- L'expérience montre que les solutions de gestion au niveau de l'AMP peuvent influencer les révisions de la législation ainsi que la réorganisation administrative à l'échelon national.



Défis identifiés

- Une évaluation approfondie peut demander six à douze mois, sans tenir compte des révisions ou actions nécessaires pour combler les carences en matière d'information. Il est important que cette activité soit intégrée dans le plan de travail et le budget. Identifier les personnes qui détiennent les bonnes informations, les interroger, comprendre tous les enjeux et élaborer les documents de référence est un processus qui demande beaucoup de temps.

- Bien souvent, il est difficile de trouver à temps des solutions immédiates pour résoudre les problèmes d'ordre législatif ou institutionnel. Cela ne doit pas empêcher l'application de stratégies de gestion approuvées par les parties prenantes locales.

- Les équipes chargées de la planification des AMP manquent généralement d'expertise sur les aspects juridiques et ne peuvent anticiper les enjeux et les contraintes posés par la création de nouvelles réglementations. Il serait préférable qu'un expert juridique vienne en appui à l'équipe de planification pour passer en revue les législations nationales et préparer de nouvelles réglementations portant sur les activités côtières et marines.

Une experte juridique animant une réunion de consultation en présence des représentants des autorités responsables des politiques marines, du suivi et de l'application en Turquie.





Évaluer la biodiversité et comprendre la valeur des services écosystémiques

L'évaluation des conditions des écosystèmes marins représente une source d'informations nécessaire au processus d'élaboration des plans de gestion. Cependant, l'insuffisance de financements ou de capacités représente souvent un obstacle pour les gestionnaires qui souhaitent mener des évaluations scientifiques. Inversement, le type de recherche scientifique réalisée dans les AMP, spécifique et théorique, revêt un intérêt limité voire nul pour les gestionnaires. Une collecte de données de base axée sur les risques et les problèmes de gestion doit être mise en place afin de permettre aux gestionnaires et prendre des décisions fiables.

ÉTUDE DE CAS: CARACTÉRISATION DE LA BIODIVERSITÉ ET DU CONTEXTE SOCIO-ÉCONOMIQUE EN VUE DE LA CRÉATION D'UNE FUTURE AMP DANS LA PARC NATIONAL DE TAZA, EN ALGÉRIE

L'aire marine adjacente au Parc national de Taza est réputée pour la grande diversité de ses espèces et ses habitats importants pour l'écosystème méditerranéen. Le Parc a entamé un processus de transformation de ce site en AMP et a commencé à suivre les directives algériennes pour la création du plan de gestion d'un parc national. Ces directives préconisent un examen initial des valeurs de la biodiversité du site. Cependant, le personnel des parcs nationaux en Algérie possède de solides connaissances du milieu terrestre mais maîtrise peu les évaluations de la biodiversité marine. L'équipe du Parc national de Taza est parvenue à surmonter ce manque d'expérience du milieu marin en nouant une collaboration avec trois universités nationales et deux chercheurs internationaux.



UN DIALOGUE A ÉTÉ INSTAURÉ ENTRE LES SCIENTIFIQUES ET LES GESTIONNAIRES D'AMP

De plus amples informations sur les études menées dans les 9 AMP du Projet MedPAN Sud sont disponibles sur notre site www.panda.org/msp

Une collaboration de trois ans a permis d'aboutir aux ensembles de données suivants:

1 État et répartition des habitats et des espèces dont la situation est préoccupante

- Herbiers
- Habitat coralligène
- Végétation côtière
- Oiseaux marins
- Écosystème insulaire

2 Situation socio-économique du secteur de la pêche

- Profils des pêcheurs
- Menaces perçues
- Dépendance des ressources
- Classification des engins et des méthodes
- zones de pêche
- espèces commerciales

3 Fréquentation des plages par les plaisanciers

4 Paramètres physico-chimiques de l'eau des fleuves pendant la saison touristique

Les données ont été classées dans une base de données SIG et des cartes thématiques ont été créées pour déterminer la répartition des impacts et de la biodiversité. Ces informations ont ensuite été utilisées, en consultation avec les parties prenantes locales, pour établir les réglementations et le plan de zonage de la future AMP.



Leçons tirées

- Pour être efficace en termes de coût et de temps, le processus de caractérisation de la biodiversité et du contexte socio-économique doit être adapté et ciblé sur les problèmes de gestion et les menaces spécifiques aux ressources marines de l'AMP.

- La phase de collecte de données dans le processus de planification est une bonne opportunité pour établir des collaborations à long terme avec les universités et des experts externes. Ce travail initial peut susciter l'intérêt de groupes de recherche qui peuvent offrir leur soutien pour réaliser un suivi constant et régulier.

- Les équipes de planification qui travaillent au sein d'un réseau d'AMP ont accès aux services d'experts internationaux spécialisés dans diverses disciplines et peuvent en tirer profit.



Défis identifiés

- La conception d'une AMP s'appuie généralement sur les communautés benthiques en raison de la facilité de l'évaluation. Le manque d'expertise est flagrant dans des domaines tels que le recensement visuel des poissons, l'évaluation socio-économique et la capacité de charge touristique.

- Les contraintes techniques et financières peuvent rendre une évaluation globale difficile à réaliser par les gestionnaires. Dans ces situations, le processus de planification ne doit pas être retardé, car les décisions de gestion doivent être prises en s'appuyant sur les meilleures informations scientifiques disponibles et sur les savoirs locaux. La gestion adaptative permet aux gestionnaires d'examiner et d'améliorer les plans de gestion fondés sur de nouvelles informations.

- Les universités nationales n'ont pas toujours la capacité de soutenir les gestionnaires d'AMP sur les problèmes relatifs à la conservation et la gestion marines. La collaboration avec des scientifiques internationaux permet de créer de précieuses opportunités d'apprentissage pour renforcer les capacités nationales et mener des programmes de suivi ainsi que des travaux de recherche.

Il n'est pas rare de rencontrer des dauphins communs méditerranéens (Delphinus delphis) sur le site du Parc national de Taza.





Évaluer la viabilité financière

Le budget est un facteur limitant pour la plupart des aires marines protégées à travers le monde. L'élaboration de plans de gestion efficaces et l'identification des mécanismes les plus appropriés et diversifiés pour obtenir une source de financement durable sont indispensables aux bonnes performances de toute AMP.

ÉTUDE DE CAS: MECANISMES DE FINANCEMENT DURABLES POUR LE SYSTEME D'AMP EN TUNISIE

À l'instar d'autres pays méditerranéens, le manque de structures juridiques et institutionnelles adéquates pour réglementer la désignation, la gestion et la mise en application des AMP en Tunisie a jusqu'alors freiné leur mise en œuvre effective. En outre, le système actuel des AMP souffre d'un manque de ressources financières, nécessaires à leur viabilité. Les pays d'Afrique du Nord possèdent les plus faibles budgets gouvernementaux nationaux alloués aux aires protégées de la Méditerranée, avec un investissement correspondant à 1\$/ha, tandis que la moyenne régionale est de 24,7\$/ha. À ce jour, les activités mises en place au niveau de l'AMP (évaluations scientifiques, engagement des parties prenantes, sensibilisation et éducation) ont largement été financées par des fonds étrangers.

En 2010, le WWF et l'Agence de protection et d'aménagement du Littoral (APAL) ont mené une étude de faisabilité pour identifier des mécanismes de financement potentiels pour les AMP tunisiennes.

Les résultats ont clairement démontré que le système d'AMP devait innover et diversifier la recherche et l'affectation de financements. La diversification des revenus ne se rapporte pas seulement à l'éventail des mécanismes de financement nationaux existants, mais aussi aux sources de financement externes.

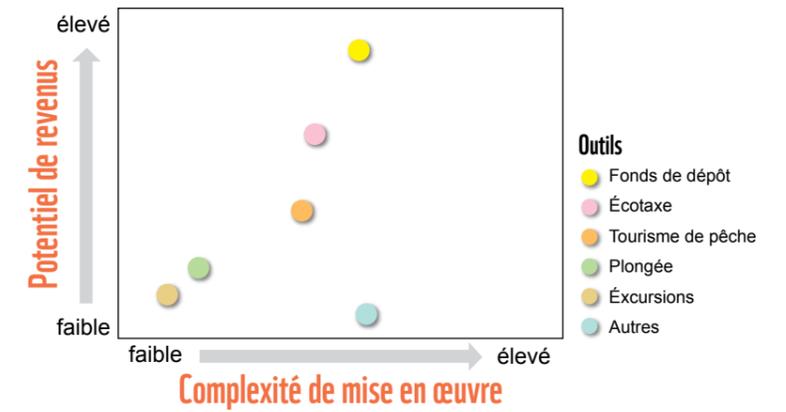
Une analyse approfondie a permis d'obtenir un aperçu plus exhaustif des mécanismes potentiels de financement durable et de génération de revenus, en décrivant leurs avantages et leurs limites, leur pertinence dans le contexte tunisien et la complémentarité entre les différents mécanismes de financement.



«Peu d'aires protégées dans le monde sont capables de s'autofinancer à l'aide de leurs propres ressources. Les ressources générées sur place sont généralement complétées par un certain nombre de financements additionnels.»

Fadhel Ghariani
IDEA-Tunisie

Mécanismes potentiels de financement des AMP en Tunisie en fonction du degré de complexité de leur mise en œuvre et de leur capacité à générer des revenus. Source: F. Ghariani, IDEA-Tunisie.



Les limites identifiées dans la situation actuelle en Tunisie mettent en lumière la nécessité d'introduire une nouvelle politique de financement à long terme pour les AMP. La mise en place d'écotaxes ou de fonds fiduciaires permet de diversifier les ressources et les outils de financement en vue de générer des revenus suffisants et d'assurer la durabilité des AMP. Cependant, ces solutions doivent être renforcées et complétées par des mécanismes d'autofinancement des AMP et par une réforme des mécanismes actuels de financement nationaux.

Recommandations générales pour la mise en place de mécanismes de financement durables pour les AMP en Tunisie

- 1 Rechercher de nouveaux mécanismes de financement**
 - Échange de fonds fiduciaires
 - Écotaxe
 - Conversion des dettes en actions en faveur de la nature
- 2 Améliorer l'efficacité des mécanismes existants**
 - Mise en œuvre des dispositions juridiques relatives aux concessions et aux partenariats public-privé
 - Renforcement des partenariats avec les ONG sur la cogestion des AMP
- 3 Permettre la mise en œuvre de nouvelles politiques de financement des AMP**
 - Amélioration des structures institutionnelles et réglementaires (par exemple réglementations pour faire appliquer la législation relative aux AMP)
 - Renforcement des capacités nationales en matière de financement des AMP et de planification opérationnelle, à l'intention des gestionnaires d'AMP, des ONG et du secteur privé
- 4 Mener des analyses de marché, des études de faisabilité et des stratégies d'incitation en faveur des investissements privés**

Mécanismes de financement potentiels établis pour les AMP tunisiennes

Ressources liées au marché et écotaxes

- Frais d'entrée aux AMP
- Frais de concession
- Autres mécanismes:
 - Taxes sur les bateaux de croisière
 - Taxes sur les hôtels/campings
 - Taxes sur la chasse et la pêche de loisir
 - Droits et redevances sur l'extraction de ressources naturelles
 - Taxes foncières
 - Investissements du secteur privé

Promotion des services écosystémiques

- Plongée
- Promenades en bateau
- Tourisme de pêche
- Écotourisme
- Produits locaux

Fonds pour l'environnement

- Subvention pour la conservation ou la création de projets gérés par des ONG
- Fonds destinés à la gestion des parcs (par exemple, frais d'exploitation, création d'AMP, système national d'AMP)
- Financements pour la réhabilitation de sites pollués, comprenant des subventions à des fins de conservation

Fonds de dépôt

- Fonds de dotations
- Fonds d'amortissement
- Fonds renouvelables



Leçons tirées

Les études de faisabilité portant sur les mécanismes de financement des AMP peuvent faciliter la discussion avec les organes de décision (tels que les ministères du Tourisme, de l'Environnement et des Finances) sur le processus d'intégration des AMP dans les mécanismes de financement existants et en devenir pour l'environnement.

Les gestionnaires d'AMP doivent être au courant des potentiels mécanismes de financement supplémentaires afin de pouvoir faire pression sur les instances nationales afin qu'elles instaurent des politiques de financement durables.

La participation des parties prenantes issues des différents secteurs à l'identification de mécanismes de financement durable est essentielle à l'élaboration d'une analyse globale et à la création de futurs partenariats pour l'application des recommandations.



Défis identifiés

Les besoins financiers des systèmes d'AMP nationaux sont souvent estimés selon des budgets hypothétiques nullement liés à des plans de gestion concrets. Les plans de gestion doivent être fondés sur l'évaluation concrète des ressources disponibles et sur les coûts de leur mise en œuvre. L'identification des carences financières empêchant la réalisation des objectifs de gestion des AMP doit être effectuée avant la mise en œuvre d'autres mécanismes de génération de revenus ou de financement.

Les évaluations des sources de financement des AMP sont généralement trop théoriques et englobent tous les types de fonds potentiels. L'élaboration de scénarios d'application spécifiques à chaque AMP mettant en exergue les avantages, les limites et la faisabilité des différents mécanismes représente une source d'information plus fiable pour les organes de décision.

La capacité de planification financière des AMP est souvent contraignante. Afin de mettre en place des mécanismes innovants de financement et de génération de revenus, des programmes spécifiques de renforcement de capacités doivent être établis à l'intention des gestionnaires d'AMP, des agences gouvernementales, des ONG et du secteur privé.



2.3 Planification opérationnelle

- Définir les objectifs d'une AMP
- Établir un plan de zonage
- Concevoir une stratégie de communication pour l'AMP
- Déployer des efforts de suivi coordonnés
- Passer à une plus grande échelle en créant un réseau d'AMP



Définir les objectifs d'une AMP

Pour devenir fonctionnelle et performante, une AMP doit se fixer des objectifs de gestion spécifiques. Bien souvent, les activités de gestion sont conçues et mises en pratique sans vérifier au préalable si l'état des ressources que l'AMP cherche à protéger s'est réellement amélioré. La définition d'objectifs précis permet aux gestionnaires d'AMP de cibler et d'adapter leurs interventions de gestion, et de mesurer les progrès réalisés pour atteindre les résultats désirés.



DÉFINIR DES VALEURS CLÉS SUR LE PLAN DE L'ÉCONOMIE, DE LA CULTURE ET DE LA BIODIVERSITÉ

ÉTUDE DE CAS: PROCESSUS DE CONCEPTION DES OBJECTIFS DE L'AMP DANS L'ASP DE KAŞ-KEKOVA, EN TURQUIE

L'équipe chargée de la planification de l'ASP de Kaş-Kekova a convié les parties prenantes locales à participer collectivement à l'élaboration des objectifs du plan de gestion de l'AMP. En animant des débats avec plus de 120 participants, l'équipe de planification a associé les institutions locales et nationales ainsi que les groupes de parties prenantes locales à l'élaboration des objectifs de l'AMP. Ce processus relativement long a donné lieu à l'organisation de plusieurs ateliers afin de permettre à tous de cerner les problèmes et les conflits touchant les ressources naturelles avant de pouvoir fixer des objectifs spécifiques.

Dans un premier temps, il a fallu s'accorder sur les ressources et les processus naturels et culturels devant être protégés en priorité à Kaş-Kekova. Une équipe de chercheurs a illustré des concepts scientifiques complexes afin de permettre aux non-spécialistes de participer aux discussions. Le groupe a identifié collectivement sur une carte des zones de biodiversité et des valeurs culturelles prioritaires, qui sont devenues par la suite les principales cibles de conservation de l'AMP.

Ressources naturelles et culturelles exigeant la plus haute protection

Habitats préoccupants

- Herbiers de posidonie
- Habitats clés (grottes, canyons, zones humides)

Éléments géomorphiques spéciaux

- Paysage côtier lycien
- Ressources d'eau douce

Espèces préoccupantes/Espèces menacées

- Phoque moine de Méditerranée (*Monachus monachus*)
- Tortue caouanne (*Caretta caretta*)
- Dauphin
- Mérou

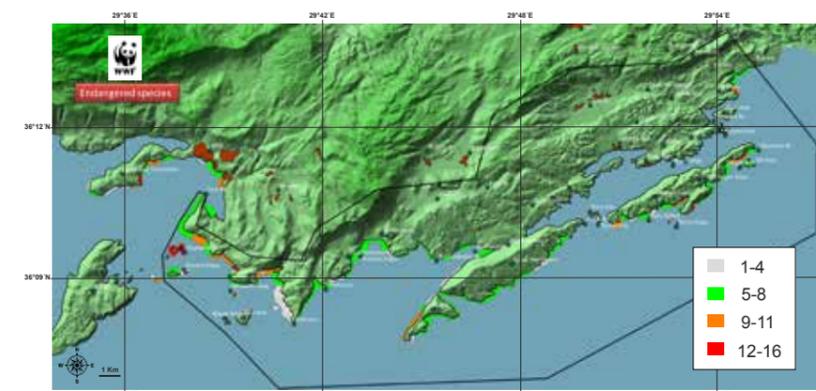
Valeurs économiques

- Itinéraires de bateaux de tourisme
- Sites de plongée
- Activités de pêche

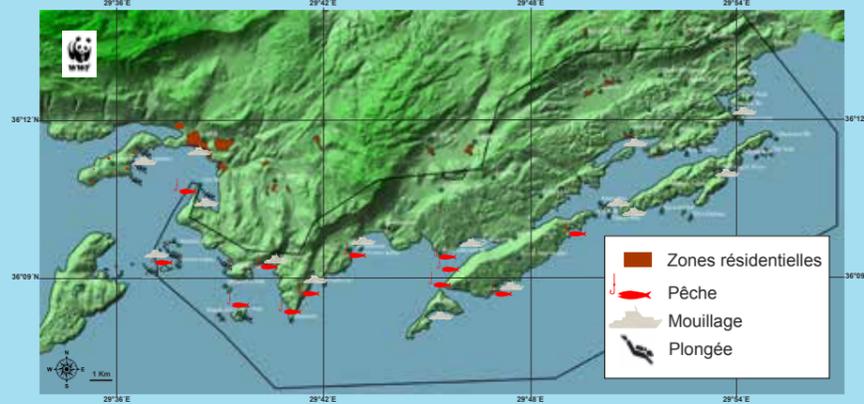
Valeurs sociales/culturelles/historiques

- Zones archéologiques

Cette carte montre les zones sensibles sur le plan de la biodiversité (nombre d'espèces menacées) dans l'ASP de Kaş- Kekova. Elle a été utilisée lors des ateliers pour recenser par ordre de priorité les ressources marines à protéger.



Dans un deuxième temps, il s'est agi de déterminer les pressions et les risques majeurs ainsi que les menaces futures pour l'ASP de Kaş-Kekova. Ces problèmes ont été classés par ordre d'importance et les participants ont pu cerner les causes de ces problèmes ainsi que la façon dont ils agissent sur la conservation des ressources cibles dans le cadre de discussions animées par des modérateurs.



Les impacts de l'activité humaine et les groupes d'utilisateurs touchés sont identifiés au sein du Parc.

UN BON OBJECTIF EST
UN OBJECTIF SMART:

SPÉCIFIQUE
MESURABLE
ACCESSIBLE
RÉALISTE
TEMPORELLEMENT-LIMITÉ

En suivant ces deux étapes, les participants ont pu se forger une meilleure idée de l'état de l'ASP de Kaş-Kekova. Ce n'est qu'alors que les parties prenantes ont pu fixer ensemble les objectifs à atteindre et définir les résultats qu'ils souhaitaient que l'AMP obtienne en appliquant de nouvelles réglementations sur les activités en mer. Ces ateliers terminés, l'équipe de planification a synthétisé et classé par ordre de priorité les résultats de ces discussions au sein d'une liste d'objectifs SMART (voir ci-contre). Le plan de suivi qui en a découlé était fondé sur ces objectifs et conçu pour mesurer et évaluer les progrès réalisés par l'AMP pour atteindre les résultats qu'elle s'était fixés.

Un exemple concret d'objectifs SMART figure à l'Annexe 1, dans le plan de gestion de l'AMP de Telašćica, en Croatie.

Leçons tirées

- L'identification des objectifs SMART constitue l'étape la plus importante dans l'élaboration de plans de gestion systématiques et stratégiques. Les objectifs SMART sont indispensables pour planifier efficacement tous les aspects du plan de gestion, notamment la réglementation, le suivi, les activités et la communication.
- Les parties prenantes doivent être guidées dans la compréhension de leur environnement marin et associées aux décisions portant sur la définition des objectifs afin d'encourager l'application des nouvelles réglementations.
- Il est indispensable d'organiser les objectifs de gestion par ordre de priorité si les ressources humaines et/ou financières sont limitées.

Défis identifiés

- L'identification des objectifs peut devenir un processus long et complexe. Le maintien d'une participation active et régulière peut présenter quelques difficultés, notamment pour les parties prenantes peu habituées à assister à de longues réunions. L'équipe de planification doit avoir une vision claire des objectifs de ces réunions et peut décider de faire appel à un intervenant externe.
- Le manque d'informations scientifiques peut remettre en cause l'élaboration d'objectifs SMART. La gestion adaptative permet aux gestionnaires d'examiner les activités de gestion déjà mises en œuvre, d'acquérir de nouvelles connaissances et de redéfinir les objectifs de l'AMP.
- Les gestionnaires rencontrent souvent des difficultés pour définir les objectifs SMART, notamment ceux relatifs aux habitats et aux espèces. La collaboration avec des scientifiques ou des universités est nécessaire à l'appui de cette phase de la planification.



Établir un plan de zonage

Le zonage marin est un outil précieux pour réglementer les utilisations spécifiques et les activités humaines en mer et limiter les conflits entre usagers, tout en concourant à la réalisation des objectifs de conservation de l'AMP. La participation active des parties prenantes et des groupes d'utilisateurs est cruciale pour élaborer d'un commun accord un plan de zonage efficace.



TOUTES LES PARTIES
ONT PARTICIPÉ À
L'ÉLABORATION D'UN
PLAN DE ZONAGE
PERFORMANT

ÉTUDE DE CAS: CRÉATION D'UN PLAN DE ZONAGE MARIN DANS LE CADRE D'UN PROCESSUS CONSULTATIF AU PARC NATIONAL DE TAZA, EN ALGÉRIE

Le Parc national de Taza a mis en place un plan de zonage marin pour l'aire adjacente à la partie terrestre existante du Parc, ce qui constitue une grande première en Algérie. Dans cette optique, le personnel du Parc a travaillé en étroite collaboration avec des scientifiques d'universités nationales, le département local de la pêche et les autorités algériennes de pêche, représentées par la garde côtière. Il a également fait appel à un biologiste marin possédant une vaste expérience dans la création d'AMP en Méditerranée, qui a également animé des réunions de consultation importantes.

L'économie locale du Parc national de Taza étant principalement fondée sur la pêche artisanale, l'équipe de planification a travaillé sur l'élaboration d'un plan de zonage à usage multiple qui abordait à la fois la protection des habitats fragiles et la création d'aires spécifiques pour le développement durable. Néanmoins les artisans pêcheurs locaux se seraient farouchement opposés à un plan de gestion prévoyant des zones de pêche fermées, car leurs emplois et leurs moyens d'existence auraient été menacés. Le personnel du Parc, conscient de cette réalité, a décidé d'instaurer un processus de consultation de longue haleine avec les pêcheurs, en invitant ces derniers à proposer activement des solutions pour les réglementations à venir. Les pêcheurs ont ainsi pris connaissance de leurs droits et de la possibilité réelle d'augmentation des prises dès lors que l'AMP serait mise en place. Le Parc a par ailleurs lancé en parallèle une initiative de développement des activités écotouristiques dans l'aire, afin d'augmenter les revenus des personnes susceptibles d'être affectées par les nouvelles réglementations en matière de pêche.

En Algérie, cette consultation de deux ans a traversé plusieurs phases

1 Création de la commission de consultation et de concertation

- La commission était composée des représentants clés de trois communes de l'AMP (représentants des pêcheurs et des autorités de gestion des pêches, représentants des autorités du secteur touristique et administrateurs locaux)
- Les membres de la commission ont aidé les scientifiques et l'équipe de planification à mieux comprendre les problèmes et les préoccupations des différents secteurs économiques

2 Élaboration du premier projet de plan de zonage

- L'équipe de planification a préparé un projet présentant l'emplacement cartographié des différentes zones et a proposé des réglementations portant sur les activités humaines et la désignation des usages permis.

3 Processus de négociation

- La proposition a été soumise à l'examen de la commission
- Des discussions longues et laborieuses se sont tenues, durant lesquelles l'équipe de planification a mené les négociations afin d'examiner la première proposition et de parvenir à un accord général
- Afin de recueillir les commentaires d'un public plus large, une audience publique a précédé la finalisation du plan de zonage

4 Finalisation du plan de zonage

- Le personnel du Parc a incorporé tous les commentaires et conclusions des différentes réunions dans un plan de zonage final qui doit être intégré dans le plan de gestion et soumis aux autorités compétentes
- Les zones de non-pêche ont été réduites par rapport à la première proposition
- Un large consensus a été obtenu sur la protection des habitats des principales espèces commerciales dans les zones de non-pêche

Le plan de zonage du Parc national de Taza, fruit d'un long processus de consultation, comprenait trois types de zones

Zones périphériques

Caractéristiques

- Protection faible

Fonction

- Développement durable

Surface

- 65,5%
- 6 293ha

Zones intégrales

Caractéristiques

- Protection élevée

Fonction

- Conservation
- Repopulation

Surface

- 13,5%
- 1 299ha

Zones tampons

Caractéristiques

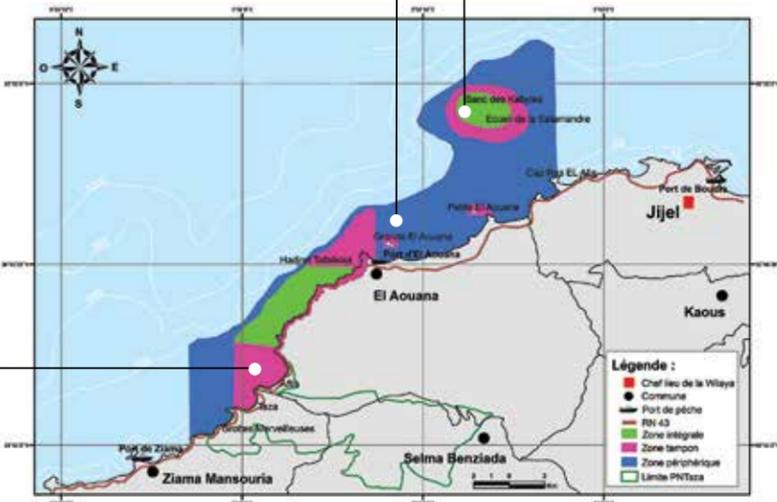
- Protection spéciale (ilots et littoral des plantes de bord de mer)
- Protection moyenne

Fonction

- Éducation et formation
- Protection des ressources clés

Surface

- 21,0%
- 2 011ha



Concevoir une stratégie de communication pour l'AMP

Une communication active et régulière est nécessaire pour informer les parties prenantes des réglementations sur les AMP, établir un climat de responsabilité et de confiance, augmenter la participation et faire évoluer les comportements. Un plan de communication efficace est crucial pour la promotion des AMP auprès des touristes, des communautés locales et des autres parties prenantes. La conformité en sera facilitée et les revenus augmentés.



LES PRINCIPAUX PUBLICS CIBLES IDENTIFIÉS

- Autorités de gestion des AMP
- Hôtels
- Pêcheurs
- Propriétaires d'appartements de location
- Restaurants
- Boutiques de plongée
- Touristes

ÉTUDE DE CAS: VERS UNE COMMUNICATION PLUS EFFICACE DANS LE PARC NATUREL DES ÎLES DE LASTOVO, EN CROATIE

Le Parc naturel des îles Lastovo est la plus jeune AMP de Croatie. Depuis sa création, en 2006, le Parc ne s'est pas investi pour promouvoir son rôle de protection de l'environnement marin. Les parties prenantes locales accordaient peu d'importance à la conservation et considéraient que la valeur monétaire de ces îles se limitait aux frais d'entrée payés par les visiteurs.

Avec le soutien du Projet MedPAN Sud, l'ONG Sunce a analysé les besoins en communication du Parc naturel des îles Lastovo et a élaboré une série de recommandations en vue d'établir une stratégie de communication. Ces recommandations peuvent être utilisées par le personnel du Parc comme une base pour concevoir un plan de communication plus efficace et plus structuré. Le personnel de Sunce a acquis les capacités requises pour effectuer cette analyse grâce à des initiatives de formation et de mentorat. Il a ainsi appris à concevoir une stratégie efficace, comprendre les publics cibles et formuler des activités réalistes adaptées aux objectifs des AMP.

L'identification et l'analyse des publics cibles ont constitué le fondement du travail de formulation d'activités de communication. Par exemple, l'équipe de planification a expliqué aux participants comment s'adresser aux différents types de public, en observant leurs rôles et les possibilités qui leur étaient offertes au sein de l'AMP, en analysant leur état d'esprit actuel et en définissant les messages à transmettre et les outils susceptibles de les encourager à adopter une approche correspondant à celle des AMP. La stratégie de communication prévoyait notamment un calendrier ainsi qu'un budget de communication.

Leçons tirées

- Les frontières entre les différentes zones doivent être clairement définies et faciles à interpréter (par exemple, lignes droites ou bathymétriques), sous peine de compliquer l'application et le respect des réglementations.
- Si le zonage des AMP n'est pas intégré dans la législation nationale, on peut recourir à des ordonnances ou réglementations locales pour commencer à mettre en œuvre et appliquer les réglementations adoptées par les parties prenantes.
- Le processus participatif permet aux différents groupes d'utilisateurs de mieux comprendre leurs besoins et préoccupations réciproques (par exemple, les pêcheurs face aux centres de plongée), limitant ainsi les conflits.
- La patience, le respect, la communication simple, la persévérance et la capacité d'écoute sont autant de compétences nécessaires à l'équipe de planification pour mener le processus à son terme. Le dialogue avec les parties prenantes doit être centré sur des solutions avantageuses pour toutes les parties.

Défis identifiés

- La conformité et le soutien des AMP sont le résultat d'un processus dont le succès dépend entièrement du partage des avantages des AMP (par exemple, l'augmentation de la densité des poissons) entre toutes les parties prenantes.
- Bien souvent, les gestionnaires d'AMP font appel à des consultants externes pour préparer les plans de zonage car ils estiment qu'un processus participatif est trop difficile et a peu de chances de déboucher sur un consensus. Or, il est indispensable d'établir un réseau de confiance et de surmonter les conflits afin de jeter des bases solides pour la future mise en œuvre des réglementations sur les AMP.
- Dans les cas où la gestion communautaire et/ou l'engagement des parties prenantes ne sont pas ancrés dans les traditions locales, il convient de renforcer les capacités en développant les compétences et les connaissances individuelles.
- Les négociations avec les parties prenantes locales sont parfois difficiles. L'équipe de planification doit être bien préparée à envisager d'autres solutions de zonage, en gardant à l'esprit les recommandations des scientifiques.

Exemple d'une stratégie de communication ciblant les pêcheurs

Qui sont-ils?

- Environ 45 pêcheurs commerciaux au sein du Parc
- 200-300 pêcheurs amateurs (résidents et non-résidents) dans la zone

Objectifs

- Sensibiliser les pêcheurs sur les pratiques de pêche durable et sur la valeur des stocks de poissons pour d'autres usagers (par exemple, plongeurs, grand public)
- Promouvoir les avantages à long terme des zones de non-pêche
- mettre un terme à la pêche illégale

Messages clés

- Zones de non-pêche = préservation des stocks de poissons et investissement à long terme. La population de poissons augmentera mais devra être contrôlée régulièrement
- Les réglementations doivent être respectées
- L'espace marin doit être partagé avec les autres usagers
- la pêche illégale compromet sérieusement la pêche durable, qui relève de l'intérêt commun

Activités

- Organiser des réunions formelles et informelles avec les pêcheurs
- Promouvoir la participation des pêcheurs au contrôle des stocks de poissons
- Établir des observations directes sur les zones de non-pêche en allant rencontrer les pêcheurs d'autres AMP et en favorisant la diffusion de leurs expériences
- Créer un réseau d'ambassadeurs des pêcheurs pour diffuser les principes de pêche durable
- Encourager les pêcheurs à communiquer leurs besoins et leurs intérêts aux médias et aux organes de décision



Outils

- Réunions informelles
- Brochures et films facilement compréhensibles sur les contrôles et leurs résultats, la valeur des AMP et la pêche durable



Leçons tirées

- Les stratégies de communication doivent être spécialement adaptées aux différentes AMP, afin que les discours soient eux aussi adaptés aux publics cibles. Cela permet de limiter les produits de communication inefficaces et les pertes d'argent et de temps qui y sont liées.
- Bien que les gestionnaires ne doivent pas être nécessairement des professionnels de la communication ils peuvent aisément acquérir des connaissances de base pour établir une stratégie de communication efficace et gérer la collaboration avec les experts externes.
- La stratégie de communication doit prévoir un processus d'évaluation afin que le plan de communication puisse être actualisé et amélioré en fonction des réactions et des changements de comportement du public cible.

«Au final, nous conserverons seulement ce que nous aimons; nous aimerons seulement ce que nous comprenons; nous comprendrons seulement ce que nous apprenons.»

Baba Dioum
Conférence de l'UICN sur la conservation en 1968
(citation tirée de la stratégie de communication du projet pilote en Croatie du Projet MedPAN Sud, préparée par l'association Sunce et disponible en anglais sur: www.sunce-st.org et www.panda.org/msp).



Défis identifiés

- La communication est souvent placée au dernier rang des priorités. Par conséquent, les activités de communication sont souvent mises en place trop tard dans le processus de planification de gestion et sont rarement suivies de manière régulière.
- Les fonds ne sont généralement pas suffisants pour collaborer avec les professionnels de la communication en vue d'établir des stratégies spécifiques. Les consultants expérimentés dans le domaine des AMP sont par ailleurs rares et chers.
- Lors de l'élaboration du plan de communication, la rédaction de discours efficaces a constitué la tâche la plus difficile. Un bon nombre de réunions de consultation ainsi qu'un appui spécialisé ont été nécessaires à la rédaction de discours adaptés aux différents publics cibles.

Le personnel des Parcs de Lastovo et Brijuni a partagé son expérience et étudié des exemples de communication efficace.



Déployer des efforts de suivi coordonnés

Le suivi est l'outil le plus important pour rendre compte de l'efficacité des activités de gestion dans le cadre des objectifs de gestion fixés par l'AMP. Il est essentiel de mettre en place des plans de suivi normalisés pour renseigner sur les approches et les objectifs de gestion, ainsi que pour évaluer les progrès réalisés pour les atteindre. Ces plans doivent cibler des espèces sensibles et des indicateurs biologiques permettant de fournir une estimation rapide de l'évolution des ressources et de l'environnement dans le temps.



LE PROTOCOLE DE SUIVI A ÉTÉ CONÇU POUR ÊTRE SIMPLE, RAPIDE, NON DESTRUCTIF, REPRODUCTIBLE ET PEU CÔUTEUX

«Les AMP ne peuvent pas être gérées convenablement sans des programmes de suivi efficaces, capables de renseigner sur les évolutions physiques, écologiques, biologiques et socio-économiques dans le temps.»

Ivan Guala
Centre marin international,
Oristano, Italie

De plus amples informations sur les résultats, la méthodologie et des lignes guides sur le suivi et la gestion des herbiers sont disponibles sur www.panda.org/msp

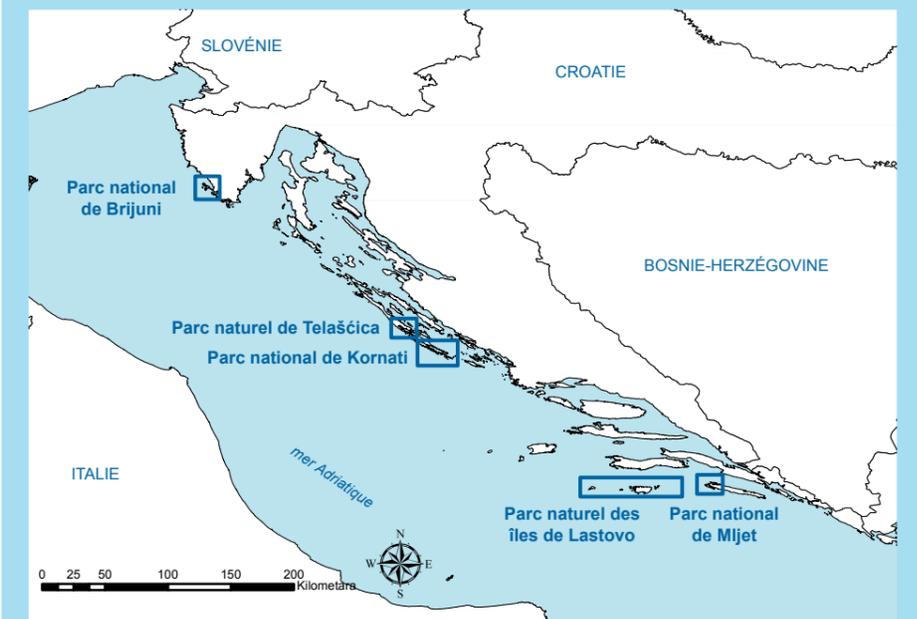
Parcs naturels et nationaux marins en Croatie (encadrés bleus).

ÉTUDE DE CAS: SUIVI DES HERBIERS DE POSIDONIE DANS LES AMP CROATES

Le premier suivi normalisé des posidonies de Méditerranée (*Posidonia oceanica*) a été mis en place pour le réseau d'AMP croates et réalisé dans quatre AMP (Parcs nationaux de Brijuni et Mljet, et Parcs naturels de Telašćica et des îles de Lastovo). Même s'il existait déjà des protocoles de suivi des herbiers de posidonie, par ailleurs largement utilisés dans les AMP méditerranéennes, c'est la première fois que les AMP d'un pays ont appliqué un protocole normalisé permettant d'effectuer une comparaison de données.

La première évaluation a permis (i) d'obtenir une base pour le plan de gestion de l'AMP, (ii) de connaître les facteurs de perturbation dans les sites fortement fréquentés par les bateaux de plaisance, (iii) de déceler les menaces potentielles supplémentaires (par exemple, les déversements d'eaux usées), (iv) de proposer des mesures de conservation de la posidonie de Méditerranée et des solutions pour la gestion de la navigation. À partir d'une première série de résultats, des recommandations pratiques ont été adressées aux gestionnaires d'AMP, notamment:

- Il y a lieu de procéder à un suivi régulier des herbiers de *Posidonia oceanica* afin d'enregistrer les évolutions à long terme des habitats et de leur état de conservation.
- Un suivi complémentaire de la navigation doit être effectué pour évaluer la pression réelle exercée par le mouillage sur les herbiers de posidonie. Les résultats devraient être utilisés pour concevoir des réglementations plus appropriées sur le mouillage et la navigation.
- Des systèmes d'amarrage doivent être installés pour minimiser la pression exercée par le mouillage.
- Il convient de d'éduquer les plaisanciers sur les méthodes de mouillage les plus appropriées dans les herbiers de posidonie et de les sensibiliser sur la façon dont ils peuvent contribuer à la conservation de cet habitat important.





Leçons tirées

- Les plans de suivi normalisés peuvent renforcer les réseaux d'AMP en permettant d'échanger différents enseignements et de rencontrer ainsi un plus grand nombre d'experts, de comparer les données et de réduire les coûts.
- La participation des populations locales (par exemple, les opérateurs des centres de plongée, les bénévoles engagés dans la conservation) aux activités de suivi des AMP permet de renforcer leur sentiment de responsabilité et de réduire le coût du suivi.
- Les résultats des suivis réguliers doivent être communiqués par les gestionnaires à toutes les parties prenantes des AMP pour montrer les avantages procurés par les décisions de gestion.



Défis identifiés

- Le manque de ressources financières est souvent la cause d'un suivi inadéquat. Pour surmonter ces contraintes financières tout en continuant à apporter des informations utiles à la gestion adaptative, une approche de suivi à long terme avec alternance régulière d'indicateurs (par exemple, tous les 2-3 ans) peut être adoptée.
- Bien que les facteurs socio-économiques fassent rarement l'objet de suivis, ils peuvent avoir un impact considérable sur la mise en œuvre d'une AMP. Le réseau de socio-économistes en Méditerranée intervenant dans les évaluations des AMP ne cesse de s'élargir et est facilement accessible.
- Dans les nouvelles AMP en particulier, les capacités du personnel ne peuvent couvrir tous les domaines de spécialité permettant d'élaborer et de mettre en place des plans de suivi. La collaboration entre les scientifiques et le personnel des AMP est indispensable pour élaborer des plans de suivi qui soient adaptés aux besoins de gestion, fondés sur une approche scientifique rigoureuse et efficaces en termes de coût et de temps, conditions nécessaires à la réalisation du plan.
- La collaboration avec les bénévoles apporte un soutien inestimable au processus de suivi. Il convient de prévoir des ressources et un calendrier adéquats pour la formation des bénévoles, avant et pendant les activités sur le terrain.

Un sar à tête noire (Diplodus vulgaris) qui trouve refuge dans un herbier de Posidonia oceanica en bonne santé.



Passer à une plus grande échelle en créant un réseau d'AMP

L'appartenance à un réseau d'AMP constitue un avantage non négligeable pour les AMP. La création d'un réseau national d'AMP augmente l'efficacité de gestion et d'administration grâce à des pratiques de gestion normalisées, au partage d'informations et de connaissances et à une collaboration accrue entre les différents secteurs.



LES ONG PEUVENT BÉNÉFICIER DE LEUR STATUT INDÉPENDANT POUR AGIR COMME FACILITATEURS ENTRE LES DIVERS SECTEURS ET PARTIES PRENANTES

ÉTUDE DE CAS: LE RÉSEAU D'AMP EN CROATIE AMÉLIORE LA QUALITÉ DE LA GESTION DES AMP

La Croatie est l'un des rares pays de la Méditerranée où toutes les AMP existantes travaillent ensemble pour améliorer la qualité de leur gestion de manière coordonnée. Même si le système actuel ne correspond pas encore à un réseau écologique d'AMP, la collaboration active entre les gestionnaires a néanmoins été propice à une normalisation des approches, au partage des pratiques et au maintien d'une tribune de dialogue, pour le plus grand bien de toutes les AMP.

Au cours du Projet MedPAN Sud, les gestionnaires de cinq AMP et les représentants des autorités nationales (Institut national pour la protection de la nature, ministère de l'Environnement et la Protection de la nature et autorités des provinces) ont élaboré leurs plans de gestion grâce à une approche harmonisée et suivant un modèle préétabli. Ce processus de quatre ans a été facilité par l'Association Sunce sous la responsabilité du ministère. L'élaboration du plan de gestion a donné lieu à des conférences et consultations dont le but était d'identifier les lacunes au sein de la législation nationale, de clarifier la terminologie et de classer les besoins relatifs à la gestion, à la surveillance, au suivi et à l'évaluation du parc marin par ordre de priorité, à l'échelle de l'AMP et de l'État. Un extrait du plan de gestion élaboré par le Parc naturel de Telašćica figure à l'Annexe 1 et présente un exemple pratique du travail effectué dans les AMP en Croatie.

Les Parcs naturels et nationaux marins en Croatie qui ont travaillé ensemble au sein du Projet MedPAN Sud.

«C'est l'un des meilleurs projets de gestion des aires protégées que le ministère ait eu à gérer. Rares sont les projets qui peuvent vanter des résultats aussi bien planifiés et une coopération aussi fructueuse et intensive entre les différents secteurs d'activité.»

Loris Elez
 Chef du Département des aires protégées—ministère de la Protection de la nature et de l'Environnement



Quelques aboutissements de ce processus:

- Les plans de gestion des AMP ont été conçus en parallèle avec de systèmes de zonage marin comparables, des protocoles de suivi, des processus d'évaluation et de révision, ainsi que des plans d'activités.
- Une planification de la gestion fondée sur les meilleures pratiques a été établie dans les Parcs terrestres en Croatie et dans plusieurs AMP à travers le monde.
- L'engagement des parties prenantes lors de la phase de conception et par la suite a garanti la mise en œuvre des activités de gestion.
- Les plans de gestion prévoient des projets de coopération entre les autorités d'AMP, les institutions de protection de la nature, les ONG, les centres de recherche, ainsi que d'autres secteurs.

Quelques avantages offerts par ce processus:

- Un soutien politique accru sur les questions marines.
- Un sentiment d'appartenance et de responsabilité plus fort des autorités et du personnel à l'égard des AMP.
- Des processus démocratiques et participatifs actifs pour traiter des conflits entre les multiples usages et entre les différentes parties prenantes locales.
- Les capacités du personnel des AMP renforcées.
- Une sensibilisation sur l'importance et le rôle des AMP à l'échelon national et local
- Une meilleure communication et un partage accru des connaissances parmi le personnel des AMP
- Des directives claires pour l'élaboration des plans de gestion des futures AMP
- La participation active des gestionnaires d'AMP et des institutions compétentes à MedPAN Sud, le réseau de gestionnaires d'AMP en Méditerranée.

CHAPITRE 3: RECOMMANDATIONS FONDÉES SUR LES LEÇONS TIRÉES

Leçons tirées



- Grâce à leur appartenance à un réseau collaboratif, les AMP bénéficient d'un échange de connaissances, de contacts privilégiés avec différents experts et collaborateurs, ainsi que de coûts réduits.
- Un réseau d'AMP est un réseau de personnes. Instaurer un climat de confiance et d'entraide demande du temps et des efforts mais facilite considérablement le travail à venir.
- Au niveau national, les autorités de conservation de la nature trouvent un certain intérêt à travailler avec un réseau d'AMP car elles peuvent traiter simultanément des contraintes administratives, législatives et financières importantes. En contrepartie, cela permet de créer une structure de gouvernance efficace et de renforcer l'engagement au niveau national.

Défis identifiés

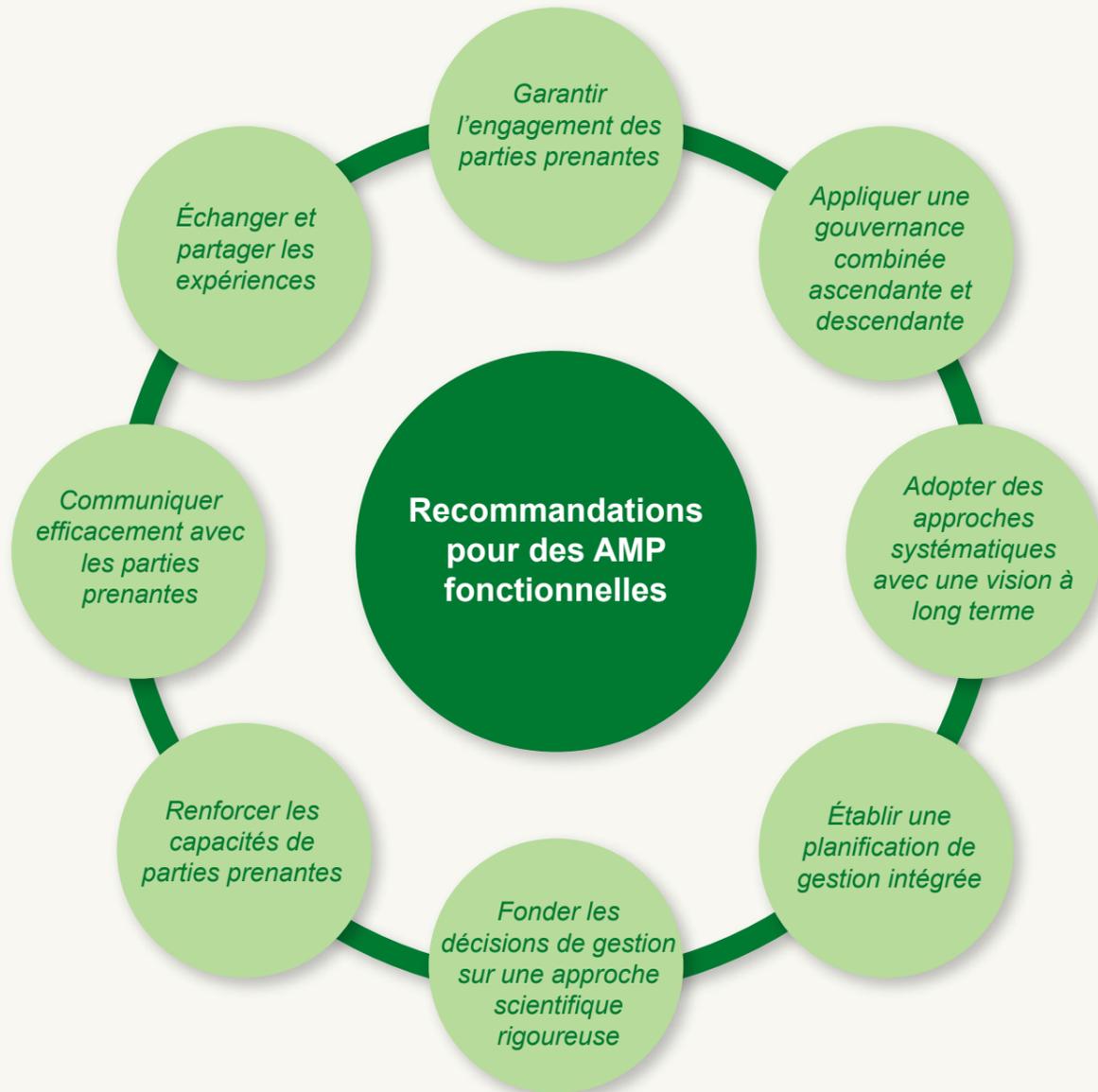


- Travailler en simultané avec des AMP distantes d'un point de vue géographique et dont les capacités institutionnelles, les motivations, les structures politiques et les niveaux de protection divergent, peut présenter des difficultés. Seuls les projets à long terme ont fait preuve de suffisamment de flexibilité pour gérer au mieux ces contraintes.
- Bien souvent, il n'existe aucun consensus sur les normes relatives aux plans de gestion au niveau national. L'élaboration d'une méthodologie et d'une esquisse détaillée d'un plan de gestion, ainsi que des informations sur le rôle des plans de gestion au regard d'autres documents de planification et de réglementation peuvent considérablement améliorer la qualité de la gestion et de la coordination quotidiennes à l'échelon national.
- Même si, dans nombre de pays, le plan de gestion constitue un document juridiquement contraignant, il reste encore beaucoup à faire pour améliorer la coordination législative et institutionnelle en vue de sa mise en œuvre et de son application.



Recommandations pour des amp fonctionnelles

Les gestionnaires et les professionnels des pays engagés dans le Projet MedPAN Sud (Algérie, Croatie, Libye, Tunisie, et Turquie) ont considérablement renforcé leurs capacités à améliorer la gestion de leurs aires marines protégées (AMP) dans le sud et l'est de la Méditerranée. L'expérience et les leçons tirées de ces AMP ont permis l'élaboration de cette analyse rétrospective du Projet MedPAN Sud, qui a donné lieu à la formulation de huit recommandations clés utiles à la création d'AMP fonctionnelles.



1. Garantir l'engagement des parties prenantes

Cette recommandation est la plus exigeante en termes de complexité et de temps, mais l'engagement des parties prenantes est également le principal acteur du succès d'une AMP. Les représentants d'organismes de gestion des ressources naturelles, d'agences de conservation, de centres de recherche et de communautés locales doivent participer à la gestion de l'AMP, de la planification du plan de gestion à son application. Leur engagement est la garantie d'un précieux soutien dans le processus de décisionnel, renforce le sens de la propriété et de la responsabilité, permet de créer des partenariats solides et favorise la conformité future aux réglementations en vigueur.

2. Appliquer une gouvernance combinée ascendante et descendante

La garantie du soutien et de la participation des organes de décision est cruciale à l'élaboration d'un plan de gestion fiable. Le soutien et la participation des parties prenantes locales sont tout aussi importants, que ce soit dans la recherche de solutions durables permettant d'obtenir des avantages à long terme, ou dans le processus d'adoption de nouvelles réglementations. La combinaison d'approches variées est décisive dès lors que des contraintes externes viennent entraver les engagements de haut niveau.

3. Adopter des approches systématiques avec une vision à long terme

Un des facteurs clés du succès d'une AMP fonctionnelle est la planification stratégique d'activités de gestion reposant sur des bonnes pratiques qui doivent être adaptées en fonction de chaque contexte. Une approche systématique de ce type est particulièrement importante quand les ressources humaines et financières sont limitées, car elle permet de cerner les priorités et donc d'optimiser l'efficacité.

4. Établir une planification de gestion intégrée

Tout plan de gestion d'une AMP fonctionnelle doit se fixer des objectifs écologiques, sociaux et économiques et considérer les ressources côtières, terrestres et marines. La dimension humaine doit également être prise en compte en reconnaissant le rôle clés joué par les populations dans toute AMP.

5. Fonder les décisions de gestion sur une approche scientifique rigoureuse

La création et la gestion de toute AMP doivent être fondées sur des données scientifiques rigoureuses renseignant sur le site (par exemple, la biodiversité, les indicateurs socio-économiques) afin de réaliser les objectifs de conservation. Un dialogue ouvert entre les scientifiques et les gestionnaires est nécessaire à la gestion adaptative des ressources marines.

6. Renforcer les capacités de parties prenantes

La planification de la gestion requiert une large palette de compétences, notamment en matière de gestion et conservation des ressources, de résolution des conflits et de facilitation, ainsi que de communication. Des programmes de formation dans ces domaines doivent être établis, tant pour les responsables de la planification de la gestion que pour les parties prenantes engagées dans le processus de planification. Des formations théoriques combinées à des expériences sur le terrain permettent à toutes les personnes engagées dans la gestion et l'utilisation du site de renforcer leurs capacités et d'apprendre mutuellement les unes des autres.

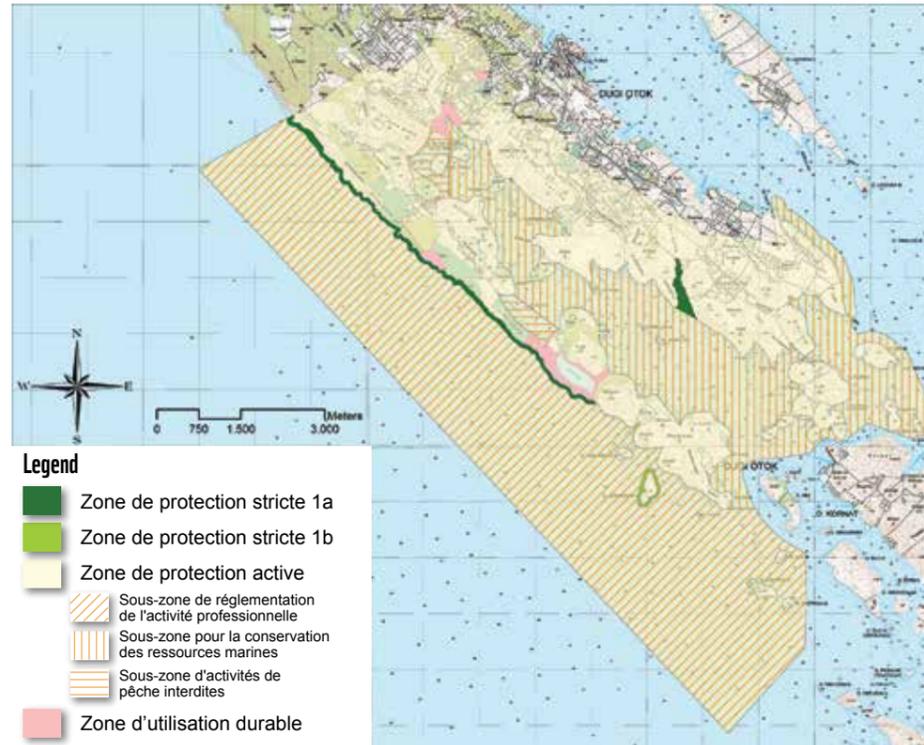
7. Communiquer efficacement avec les parties prenantes

La communication est un instrument clé dans la planification de la gestion et l'évolution des comportements. Des programmes d'information et d'éducation efficaces encouragent la participation des parties prenantes dans les différentes phases du développement de l'AMP. Cet engagement présente l'avantage de sensibiliser les parties prenantes, de les mettre en confiance et renforcer leur sens de la responsabilité. Il constitue aussi un lien vers les organes de décision.

8. Échanger et partager les expériences

Les défis que doivent affronter les gestionnaires, les agences gouvernementales et les usagers des ressources sont similaires dans tous les pays et régions concernés. Le travail en réseau et le partage des expériences entre les AMP sont de précieux moyens pour promouvoir le dialogue d'égal à égal. Ces méthodes sont particulièrement efficaces pour les groupes de parties prenantes spécifiques, comme les pêcheurs et les agences de tourisme, qui peuvent constater directement les avantages d'une AMP fonctionnelle sur leurs activités et leurs revenus.

Zonage



Carte présentant la distribution des zones et sous-zones du Parc naturel de Telašćica et les activités réglementées, décrites dans le tableau ci-dessous. La surface totale du Parc naturel est de 70,50 km², dont 44,55 km² appartenant à l'aire marine.

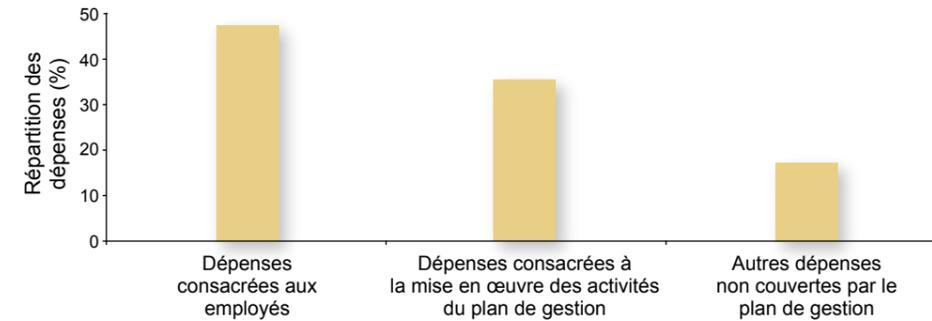
		Zones				
		Protection stricte 1a	Protection stricte 1b	Protection active	Utilisation durable	
1a	Zone de protection stricte Objectif: préserver les habitats et les espèces clés et assurer le bon fonctionnement des processus naturels en empêchant l'influence anthropogénique.	● activités interdites R activités réglementées ○ activités autorisées	●	●	○	○
Zone d'utilisation durable Objectif: promouvoir les activités traditionnelles et les activités touristiques durables qui contribuent au développement durable de la collectivité locale du parc.	●	●	○	○		
					recherche scientifique	●
	programmes de suivi	●	●	○	○	
	plongée	●	R	R	●	
	natation	●	●	○	○	
	pêche	●	●	●	R	
	ancrage	●	●	●	R	
	navigaton de plaisance	●	●	○	○	
	amarrage sur bouées	●	●	○	○	
	kayak de mer	●	●	○	●	
	scooter des mers	●	●	●	●	
	trafic maritime	●	●	○	●	

Les ressources financières planifiées

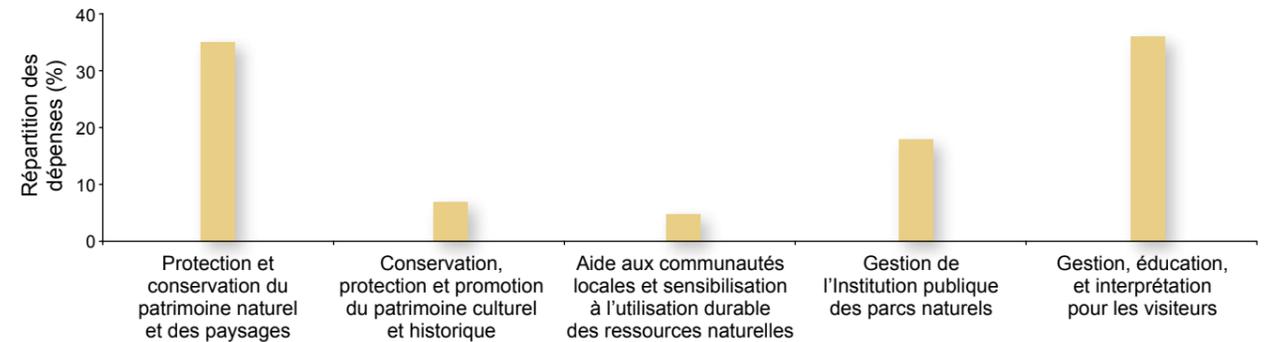
Les fonds nécessaires à la mise en œuvre des projets élaborés par l'Institution publique des parcs naturels proviennent du budget de l'État, en accord avec la loi sur la protection de la nature. L'institution s'autofinance à l'aide de ses propres revenus (par exemple, tickets d'entrée au Parc, licences, services de gestion professionnelle, vente de souvenirs), des donations et des parrainages de diverses entreprises. Elle bénéficie également de l'aide de programmes de cofinancement nationaux et internationaux.

Un projet de budget sur une période de dix ans a été établi comme suit:

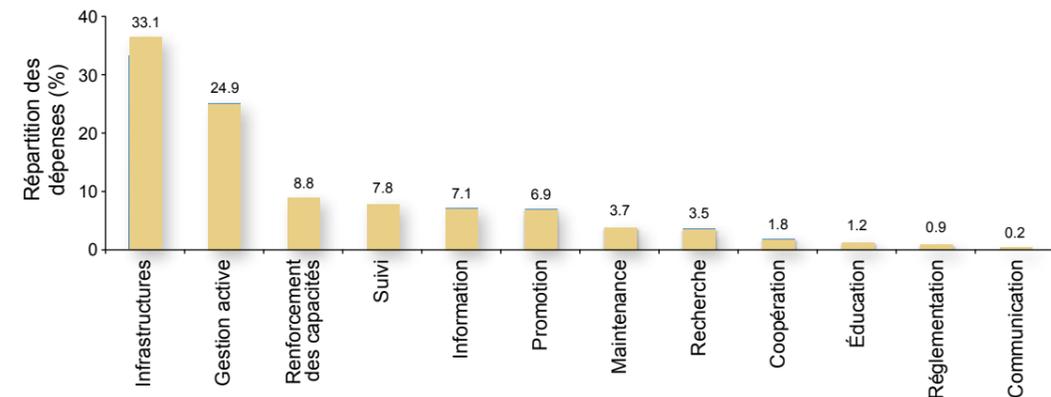
Pourcentage du budget total consacré à la mise en œuvre du plan de gestion (moyenne sur 10 ans)



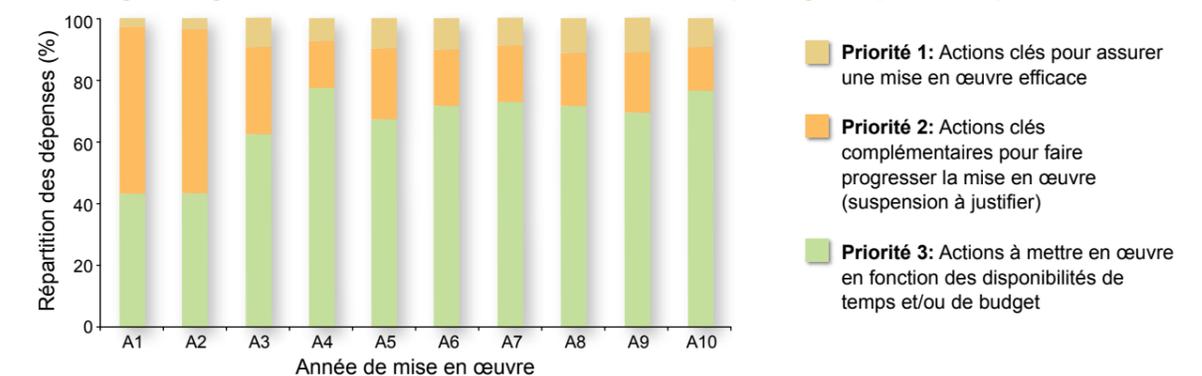
Pourcentage du budget total consacré à la mise en œuvre des mesures du plan de gestion selon cinq thèmes clés (moyenne sur 10 ans)



Pourcentage du budget total consacré à la mise en œuvre des différents types d'activités du plan de gestion (moyenne sur 10 ans)



Pourcentage du budget annuel consacré à la mise en œuvre des mesures du plan de gestion par ordre de priorités



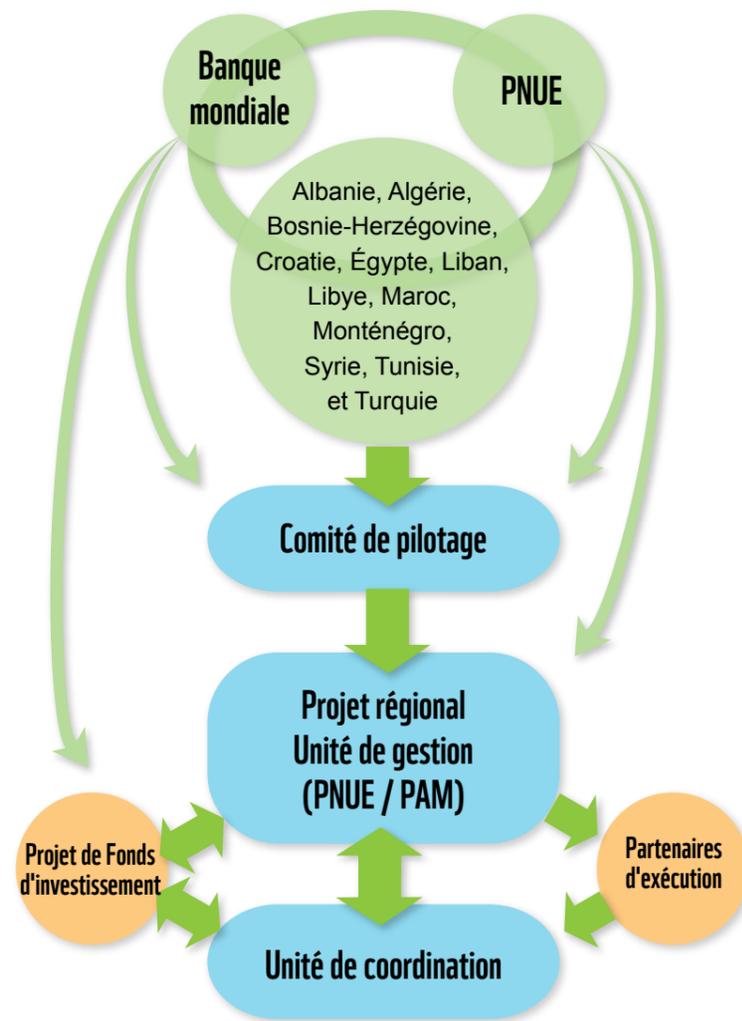
Annexe 2: Le MedPartnership et le Projet MedPAN Sud

Le Partenariat stratégique PNUE/PAM FEM pour le grand écosystème marin de la Méditerranée (MedPartnership) est le résultat d'un effort collectif regroupant plusieurs organisations de premier plan (régionales, internationales et non gouvernementales) et pays méditerranéens qui œuvrent ensemble pour la protection de l'environnement marin et côtier en mer Méditerranée.

Le MedPartnership s'articule autour de plusieurs composantes, l'objectif général étant de favoriser une approche stratégique et coordonnée dans le but de faire évoluer les réformes politiques, juridiques et institutionnelles et d'obtenir les investissements nécessaires pour infléchir la tendance à la dégradation de l'exceptionnel grand écosystème marin de la Méditerranée, de sa biodiversité et de ses habitats côtiers.

Le Projet MedPAN Sud du WWF fait partie de la composante 3.1 du MedPartnership (themedpartnership.org) qui vise à maintenir actif le rôle à long terme du grand écosystème marin de la Méditerranée via la mise en œuvre d'un réseau écologique d'aires protégées pour l'utilisation durable des ressources marines renouvelables.

Le MedPartnership a contribué à dynamiser la participation politique nécessaire à l'engagement des pays méditerranéens dans les plans d'action stratégiques PAS MED (réduction des pollutions) et le PAS BIO (biodiversité) adoptés par les parties contractantes de la Convention de Barcelone.



Structure du projet et mécanisme de coordination du MedPartnership.

Le Projet MedPAN Sud

Le Projet MedPAN Sud (2009-2012) est le résultat d'un effort collectif qui rassemble plus de 20 organisations partenaires pour améliorer l'efficacité de la gestion des aires marines protégées (AMP) dans le sud et l'est de la Méditerranée, et pour soutenir la création de nouvelles AMP.

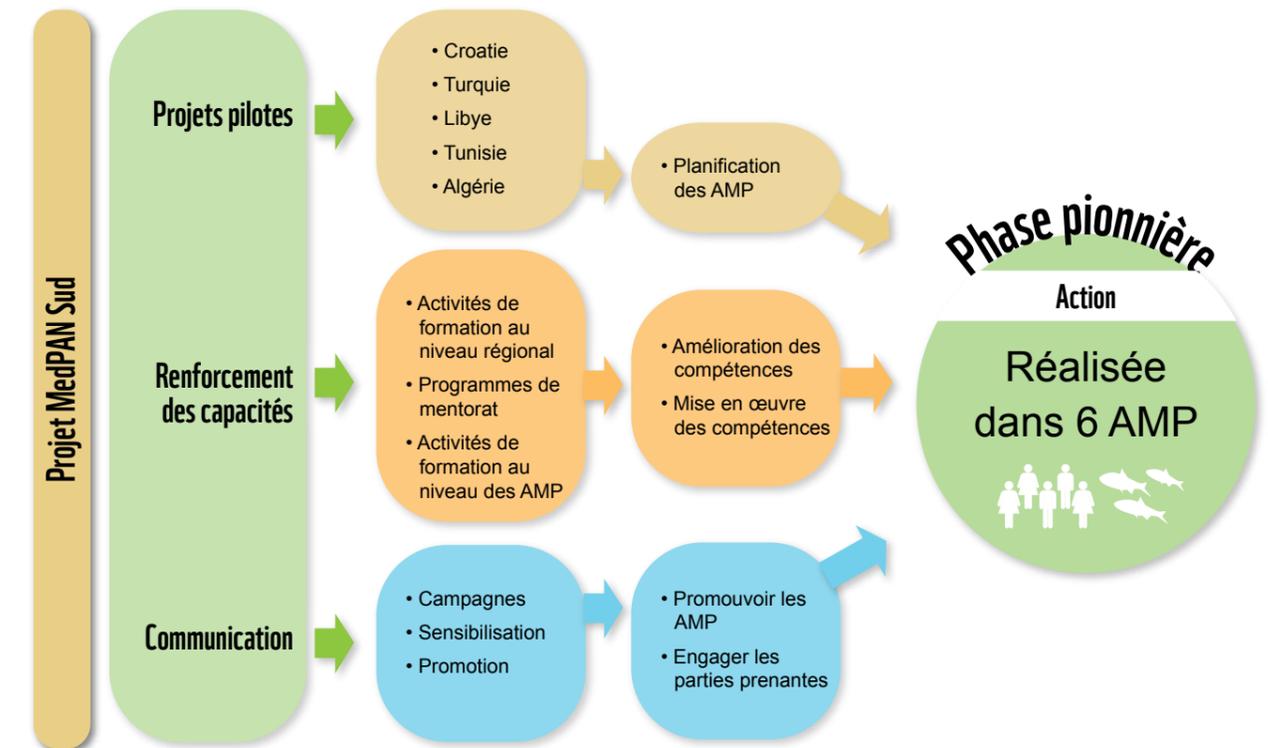
Objectifs:

- Apporter un soutien aux pays du sud et de l'est de la Méditerranée pour renforcer l'efficacité de la gestion de leurs AMP
- Promouvoir l'établissement de nouvelles AMP
- Renforcer MedPAN, le réseau méditerranéen des gestionnaires d'AMP

Mesures ciblées:

- Projets pilotes en Algérie, Croatie, Tunisie et Turquie pour planifier et créer des AMP efficaces (voir page 3)
- Projet pilote en Libye (conjointement avec le PNUE-PAM CAR/ASP) pour établir une nouvelle AMP
- Programme global de renforcement des capacités (aux niveaux régional, national et du site) pour améliorer les compétences des professionnels des AMP et perfectionner le processus de planification de la gestion des AMP

Structure et résultats principaux du Projet MedPAN Sud.



Sources utilisées

Abdulla A., Gomei M., Maison E., Piante C., 2008. Status of Marine Protected Areas in the Mediterranean Sea. IUCN, Malaga and WWF, France. 152 pp.

Ainbaziz M., Sakher S., 2010. Caractérisation des fonds des coralligène et de la flore associée aux écosystèmes de l’herbier a *Posidonia oceanica*, a l’ouest de Jijel. Commandée par Parc National de Taza 123 pp.

Badalamenti F., Ben Amer I., Dupuy De La Grandrive R., Foulquie M., Milazzo M., Sghaier Y.R., Gomei M., Limam A., 2011. Scientific field survey report for the development of Marine Protected Areas in Libya. Commissioned by WWF MedPO/ UNEP/MAP/RAC/SPA. 32 pp.

Basak, E., 2012. Assessing the effects of the Kaş-Kekova Specially Environmental Protected Area (SEPA) on the sustainable development of the surrounding area, in Plan Bleu (in Press), The effects of preserving the coastal and marine environment for the local sustainable development—the case of Mediterranean Marine Protected Areas. Commissioned by Plan Bleu. 42 pp.

Belbacha S., Ramos Esplá A., 2012. Inventaires des peuplements de coralligène de l’aire marine de Taza (Wilaya de Jijel). Commandée par Parc National de Taza. 115 pp.

Belbacha S., Ramos Esplá A., Mechekkef Y., Bourouis M., 2012. Rapport d’enquête sur les abris de pêche du Parc National de Taza. Commandée par WWF-MedPO/Parc National de Taza. 14pp.

Carić H., Gatti P., 2011. Report on the research on tourism in Lastovo Islands and Telašćica Nature Parks Commissioned by Association Sunce/WWF MedPO. 4pp.

Chakour S., 2011. Étude socio-économique Création d’une aire marine protégée. Commandée par Parc National de Taza. pp. 83.

Di Carlo G., Lopez A., Staub F, 2012. Capacity building strategy to enhance the management of MPAs in the Mediterranean Sea. Commissioned by WWF MedPO/MedPAN/UNEP/MAP/RAC/SPA. 19 pp. + Annexes.

Environmental Protection Agency for Specially Protected Areas (EPASA), 2012. Kaş-Kekova Special Environmental Protection Area Socio-Economic, Historical and Cultural Assets Study Final Report. 162 pp. + annexes.

French Global Environment Facility (FGEF), 2010. Marine Protected Areas—Review of FGEF’s cofinanced project experiences. Assessment carried out by Thierry Clément, Catherine Gabriele, Jean Roger Mercier and Héloïse You. Study coordinated by Julien CALAS.

Gabrié, C. and MedPAN Secretariat. 2012. The Status of Marine Protected Ares in the Mediterranean Sea 2012. Commissioned by MedPAN and UNEP/MAP/RAC/SPA.

Ghariani F., 2012. Etude sur les mécanismes de financement durables et réalisation d’un business plan pour l’aire protégée marine et côtière de Cap Négro-Cap Serrat. Commandée par WWF MedPO. 51 pp. + annexes.

Grimes S., 2009. Diagnostic environnemental de la zone côtière de Taza (Wilaya de Jijel) WWF-MedPO/Parc National de Taza: 65 pp + annexes.

Grimes S., 2010. Fréquentation des plages de la zone de Taza. Commandée par WWF-MedPO/Parc National de Taza. 38 pp + annexes.

Guala I., Di Carlo G., Jakl Z., et al., 2012. Monitoring of *Posidonia oceanica* meadows in Croatian Protected Areas. Commissioned by WWF MedPO/Association Sunce. 49 pp. + annexes.

Kacher M., 2010. Vers un plan d’aménagement et de gestion des pêcheries de la future aire marine protégée de Taza. Commandée par WWF MedPO/Parc National de Taza. 66 pp.

Moulaï R., 2010. Etude des oiseaux de mer de la zone marine adjacente au parc national de Taza dans le cadre de son classement comme aire marine protégée. Commandée par Parc National de Taza. 78 pp.

Pergent G., 2010. Parc National de Taza - Formation sur les SIG marins et le suivi de l’herbier de Posidonies. Commandée par WWF-MedPO/Parc National de Taza. 6pp.

Pergent G., Bonacorsi M., Marengo M., 2010. Parc National de Taza—Cartographie des principaux peuplements et types de fonds. Commandée par WWF-MedPO/Parc National de Taza. 6pp.

Ramos Esplá A., 2010 Biodiversité Marine du Parc National de Taza. Commandée par WWF-MedPO/Parc National de Taza. 69pp + annexes.

Stagličić N., Matić-Skoko S., Pallaoro A., 2012. Expert opinion on the effectiveness of the protection of coastal fishery resources in the Nature Park “Lastovo Islands” Commissioned by Association Sunce/WWF MedPO. 10pp.

Tural U., 2010. Results of Marine Biodiversity Research at Kaş-Kekova SPA, Turkey. Commissioned by WWF Turkey. 26pp.

WWF-Turkey, General Directorate of Natural Assets for Protection, 2012. Kaş-Kekova Marine Protected Area Management Plan. Ed: Lopez Onat, A.

Abréviations

AMCP	Aire marine et côtière protégée
AMP	Aire marine protégée
APAL	Agence de protection et d’aménagement du littoral
ASP	Aire spécialement protégée
CAR/ASP	Centre d'activités régionales pour les aires spécialement protégées
CP	Comité de pilotage
FEM	Fonds pour l'environnement mondial
FFEM	Fonds français pour l’environnement mondial
GDNAP	Direction générale pour la conservation des ressources naturelles
MedPAN	Le réseau des gestionnaires d’aires marines protégées en Méditerranée
NOAA	National Oceanic and Atmospheric Administration
ONG	Organisation non gouvernementale
PAM	Plan d'action pour la Méditerranée
PAS BIO	Programme d’action stratégique pour la conservation de la diversité biologique
PASMED	Plan d’actions stratégiques pour la Méditerranée
PNUE	Programme des Nations Unies pour l'environnement
SIG	Système d’information géographique
Sunce	Association Sunce pour la nature, l’environnement et le développement durable
UE	Union européenne
UICN	Union internationale pour la conservation de la nature
WWF	Fonds mondial pour la nature

Crédits photos

(de gauche à droite et de haut en bas)

Couverture: © Zeljka Rajkovic, © Kornati National Park, © E. Parker/WWF-Canon, © WWF Turkey

Page i: © Romano Petesic

Page iii: © E. Parker/WWF-Canon

Page iv: © WWF Turkey

Page 1: © Sunce

Page 7-8: © WWF Mediterranean

Page 9: © WWF Turkey

Page 10: © WWF Mediterranean

Page 11: © WWF Turkey, © WWF Turkey

Page 12: © WWF Turkey

Page 13: © E. Parker/WWF-Canon, © WWF Mediterranean

Page 14: © Mehdi Hemani and Mahmoud Sehouane

Page 15: © Vesna Patesic, © WWF Turkey

Page 16: © Bakran Petricioli

Page 17: © WWF Mediterranean, © Zeljka Rajkovic

Page 19 © Hasan Yokes/WWF Turkey

Page 20 © WWF Turkey

Page 21 © WWF Turkey

Page 22: © WWF Mediterranean

Page 23: © Brian J. Skerry/National Geographic Stock / WWF

Page 24: © WWF Mediterranean

Page 25: © E. Parker/WWF-Canon

Page 27: © AMICLA-Claudia Amico / WWF-Canon

Page 28: © WWF Mediterranean, © WWF Mediterranean

Page 30: © Taza national Park

Page 32: © Valid Jakupović Gricko, © Kornati National Park

Page 33: © Sunce

Page 34: © Sandro Dujmovic

Page 35: © Ante Zuljevic

Page 36: © Valid Jakupović Gricko, © Sunce, © WWF France, © Sunce, © AMICLA-Claudia Amico/WWF-Canon, © Valid Jakupović Gricko

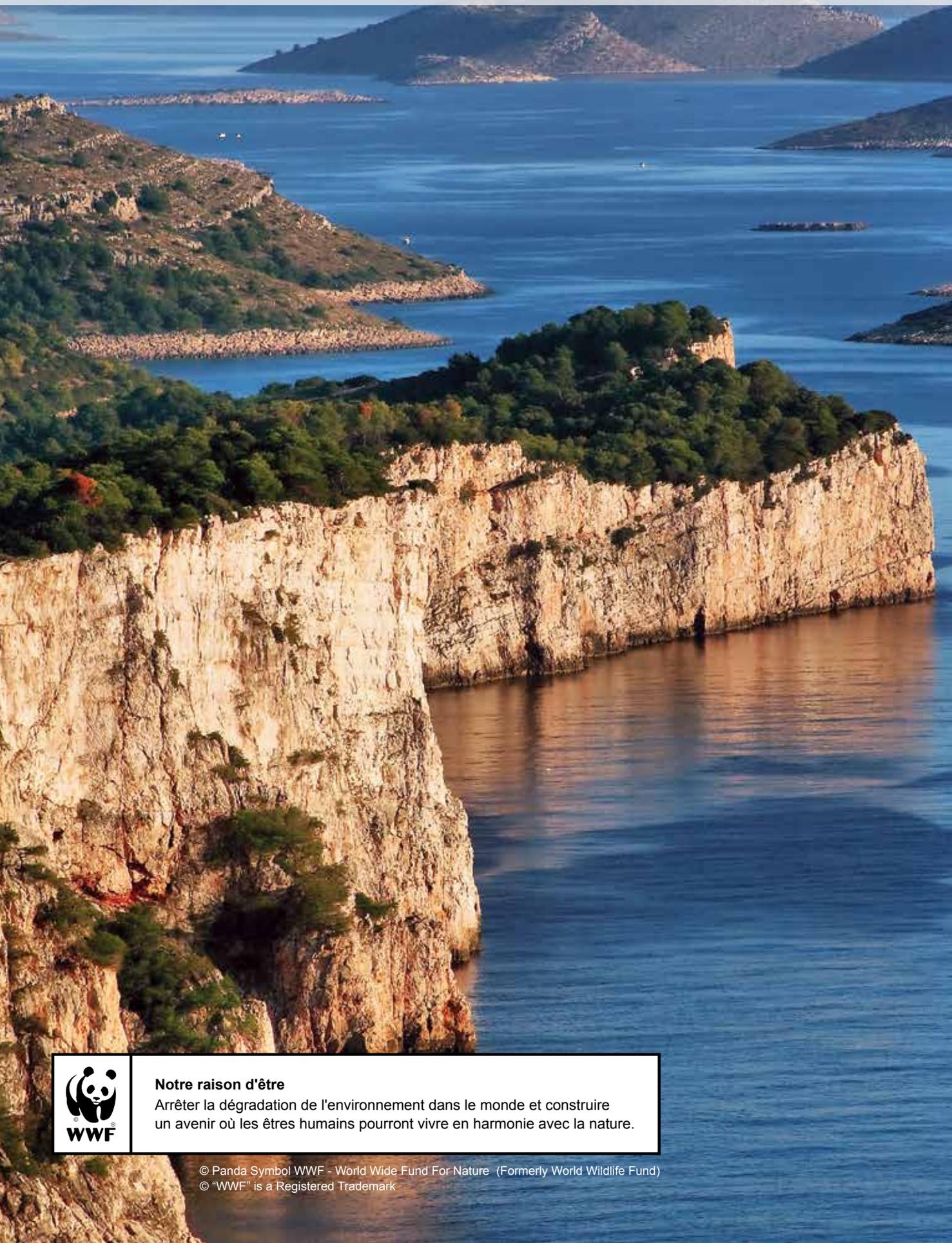
Page 38: © WWF Mediterranean

Page 41: © German Grbin

Dos: © Vesna Petesic

Assurer l'efficacité des aires marines protégées

Leçons tirées en Méditerranée



Notre raison d'être

Arrêter la dégradation de l'environnement dans le monde et construire un avenir où les êtres humains pourront vivre en harmonie avec la nature.