



Organización de los Estados Americanos
Departamento de Asuntos Democráticos y Políticos
DADP / OEA

DADP

PUBLICACIONES

**TALLERES Y
REUNIONES**

INVESTIGACIONES

**Programa de Apoyo al Fortalecimiento
de las Instituciones Legislativas (PAFIL)
DICIEMBRE 2004**

**ASISTENCIA
TECNICA Y
ASESORIAS**

**CURSOS Y
SEMINARIOS**

**PROGRAMA DE APOYO AL FORTALECIMIENTO
DE LAS INSTITUCIONES LEGISLATIVAS (PAFIL)**

Diciembre 2004

Indice

Sección	Página
I. Introducción	3
II. Actividades del Programa	4
A. Actualización Profesional	4
A.1. Región Andina	5
A.2. Región Centroamericana y República Dominicana	5
A.3. Región del Cono Sur	6
B. Foros, Reuniones, Mesas de Trabajo	8
B.1. Región Andina	8
B.2. Región Centroamericana y República Dominicana	11
B.3. Región del Caribe Anglparlante	17
B.4. Región del Cono Sur	17
B.5. Actividades Hemisféricas	21
C. Asesorías y Cooperación Técnica	23
C.1. Región Andina	24
C.2. Región Centroamericana y República Dominicana	25
C.3. Región del Cono Sur	29
C.4. Actividades Hemisféricas	30
D. Investigaciones, Diagnosticos y Publicaciones	32
D.1. Región Andina	33
D.2. Región Centroamericana y República Dominicana	34
D.3. Región del Cono Sur	36
D.4. Estudios y Publicaciones de Carácter Hemisférico	38
E. Proyecto Especial	39
E.1. Acción Legislativa contra el Terrorismo en Centroamérica	39
III. Siglas	45
IV. Contactos	48
V. Datos del DADP	48

**PROGRAMA DE APOYO AL FORTALECIMIENTO
DE LAS INSTITUCIONES LEGISLATIVAS (PAFIL)**
Diciembre 2004

I. INTRODUCCION

El retorno de la democracia como sistema preferido de gobierno en casi todos los países de América Latina ha producido un consenso histórico y un compromiso interamericano para la defensa y promoción colectiva de dicho sistema. La democracia se ha convertido en el valor predominante en el hemisferio. Su legitimidad ya nadie cuestiona. La convicción generalizada entre pueblos y gobernantes de que la democracia es el sistema de gobierno más apropiado para la región se ha traducido en un mandato expreso de los Estados Miembros de la Organización de los Estados Americanos (OEA) para que ésta incorpore entre sus principales objetivos y funciones, la promoción y defensa de la democracia representativa. Por ello, los Estados Miembros establecieron en 1990 la **Unidad para la Promoción de la Democracia (UPD)** con el objetivo de responder "con prontitud y eficiencia a los Estados miembros que, en el pleno ejercicio de su soberanía, soliciten asesoramiento o asistencia para preservar o fortalecer sus instituciones políticas y procedimientos democráticos." En ese contexto, uno de los programas estratégicos de la UPD es el Programa de Apoyo al Fortalecimiento de las Instituciones Legislativas (PAFIL).

En 2004 la UPD cambió su nombre a **Oficina para la Promoción de la Democracia**, que forma parte del **Departamento para Asuntos Democráticos y Políticos (DADP)**.

Uno de los principios básicos de la democracia representativa tiene que ver con la separación, independencia y el equilibrio entre los poderes del Estado. Su propósito es dividir y compartir el poder político entre dichos poderes para evitar su concentración y abuso en una sola rama del gobierno. La vigencia de este principio depende en gran medida de la existencia de **un Poder Legislativo** con capacidad para ejercer efectivamente las funciones de representar genuinamente a la ciudadanía, legislar con calidad y fiscalizar adecuadamente las acciones del Poder Ejecutivo.

En consonancia con los mandatos oficiales, los objetivos del DADP-OPD y las necesidades de fortalecimiento de las instituciones legislativas, el PAFIL tiene como **objetivo** colaborar con legislaturas nacionales y parlamentos regionales en la promoción

del diálogo y la cooperación interparlamentaria y en sus esfuerzos de fortalecimiento y modernización de las instituciones legislativas.

Las actividades del Programa se concentran en el desarrollo de los **recursos estratégicos para el fortalecimiento institucional**. En ese contexto, el Programa ha apoyado, de manera regional, catalítica y con efecto demostrativo y multiplicador, la generación y difusión de **nuevos conocimientos e información** sobre el papel, problemática y nuevos requerimientos para el fortalecimiento del Poder Legislativo y la capacitación y actualización de **recursos humanos** especializados en el tema legislativo.

Tanto las actividades regionales como las nacionales se llevan a cabo en colaboración con instituciones parlamentarias o académicas que impulsan el desarrollo legislativo. Entre estas instituciones destacan la Comisión Parlamentaria Conjunta del MERCOSUR (CPCM), el Parlamento Andino, el Centro Andino para el Desarrollo Legislativo (CADEL), el Parlamento Centroamericano (PARLACEN), el Foro de Presidentes de los Poderes Legislativos de Centroamérica (FOPREL) y el Instituto Centroamericano de Estudios Legislativos (ICEL). Además, han colaborado en esta labor entidades académicas como el Departamento de Ciencia Política de la Pontificia Universidad Javeriana de Colombia, el Programa de Estudios Legislativos del Centro Latinoamericano de Economía Humana (CLAEH) del Uruguay; el Instituto de Ciencias Políticas de la Universidad del Uruguay; el Departamento de Ciencia Política de la Universidad Torcuato Di Tella de Argentina, el Departamento de Ciencia Política y Relaciones Internacionales de la Universidad de Brasilia, la Facultad de Derecho de la Universidad Americana del Paraguay y el Instituto de Capacitación Parlamentaria (ICAP) de la Cámara de Diputados de Argentina, la Pontificia Universidad Católica Madre y Maestra (PUCMM) de la República Dominicana, el Programa INTERLEGIS del Congreso brasileño, entre otros.

II. ACTIVIDADES DEL PROGRAMA

Las siguientes son las actividades subregionales y nacionales realizadas por el Programa durante el período 1996-2004, por medio de **cursos, talleres, seminarios, foros, reuniones, asesorías, investigaciones y publicaciones**:

A. ACTUALIZACIÓN PROFESIONAL

El PAFIL diseñó y ejecutó una serie de cursos / talleres sobre El Poder Legislativo en la Democracia y la Integración y sobre Gerencia Política para Legisladores, en asociación con otras instituciones del hemisferio, con el objetivo de promover un mayor conocimiento y entendimiento de las atribuciones, papel y funcionamiento del poder legislativo en la democracia y la integración, así como de su complejidad, deficiencias y potencial. Estos cursos también buscan promover un mejor conocimiento de las herramientas de gerencia política aplicables al trabajo parlamentario. Entre los

beneficiarios de estos programas de capacitación y actualización se incluyen asesores y funcionarios legislativos, legisladores, periodistas, militantes políticos y académicos.

Los cursos abordan temas relacionados con el quehacer de la institución parlamentaria, como el papel del parlamento en la democracia, la función de representación y el rol de los sistemas electorales, la función de control político y fiscalización, las relaciones con la sociedad civil, partidos políticos y medios de comunicación, la gerencia parlamentaria, estrategias de comunicación política, congreso electrónico, la construcción política de la ley y la ética en el ejercicio de la función parlamentaria, entre otros.

A.1. Región Andina

Segundo Curso Regional Andino sobre “El Poder Legislativo en la Democracia y la Integración,” Quito, Ecuador, septiembre de 2001. El curso fue organizado conjuntamente con la Universidad Técnica Particular de Loja con el auspicio del Congreso Nacional del Ecuador. En el mismo participaron 35 jóvenes líderes de Bolivia, Ecuador, Perú, y Venezuela de manera presencial y más de 200 jóvenes del Ecuador por medio del sistema de aulas virtuales de la Universidad.

Primer Curso Regional Andino sobre “El Poder Legislativo en la Democracia y la Integración,” Bogotá, Colombia, septiembre de 2000. El curso fue organizado conjuntamente con la Facultad de Ciencias Políticas y Relaciones Internacionales de la Pontificia Universidad Javeriana de Colombia. En el mismo participaron 26 jóvenes líderes provenientes de las organizaciones de la sociedad civil, el sector académico, los medios de comunicación y partidos políticos de Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela.

A.2. Región Centroamericana y República Dominicana

Seminario sobre Actualización en Gerencia Política para Legisladores. Guatemala. 30 y 31 de marzo de 2004. Se llevó a cabo en la Ciudad de Guatemala, un Programa de Actualización para Diputados del Congreso de Guatemala. En ésta se desarrollaron diversas temáticas cuyo objetivo fundamental fue dotar de herramientas, técnicas parlamentarias e instrumentos de gerencia política a los nuevos legisladores con la intención de que estos reflejaran en ellas su trabajo cotidiano en el parlamento y multiplicaran las enseñanzas en el ejercicio de sus funciones. Dicha actividad, contó con la participación y coordinación conjunta del Congreso de la República de Guatemala, la Fundación Acción Ciudadana, la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), el Programa para el Desarrollo Democrático (PRODECA/DINAMARCA) y el DADP. La misma tuvo una duración de un día, la cual, por la cantidad de parlamentarios debió repetirse en un segundo día, dividiendo a los parlamentarios en dos bloques de participantes.

Curso sobre Gerencia Política para Legisladores, El Salvador. Entre el 29 y 30 de Mayo de 2003, en conjunto con el BID, Universidad de Texas-USAID y la Asamblea Nacional del Salvador, se co-organizó el Seminario “Gerencia Política para Legisladores”, el cual se desarrolló como parte integral del programa de Formación y Modernización Parlamentaria de esta institución. Asistieron a la actividad más de ciento cuarenta nuevos parlamentarios. El programa de actualización incluyó diversas temáticas relacionadas a la gestión legislativa y la gerencia política, como estrategias de comunicación política, el uso de las nuevas tecnologías de la información y la comunicación, ética legislativa, negociación y construcción de la ley, entre otras.

Tercer Curso Regional sobre “Parlamentos, Democracia e Integración, con Énfasis en Modernización Parlamentaria” para Centroamérica, México y República Dominicana, Ciudad de México, noviembre de 2001. En el curso participaron más de setenta jóvenes líderes políticos de Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá y República Dominicana. Dieciocho de los participantes eran diputados en sus respectivos países y tres en el Parlamento Centroamericano. También asistieron Secretarios Generales y autoridades técnicas y administrativas de los congresos, líderes de los principales partidos políticos de la región y representantes de los medios de comunicación. El Curso contó con el auspicio del Senado de la República de México, la Cámara de Diputados, el Instituto Tecnológico Autónomo de México (ITAM), la Universidad Estatal de Nueva York (SUNY), el PARLACEN y el Instituto Centroamericano de Estudios Políticos (INCEP).

Segundo Curso Regional Centroamericano sobre “El Poder Legislativo en la Democracia y la Integración”, San José, Costa Rica, diciembre de 2000. Este evento fue organizado conjuntamente con el Parlamento Centroamericano e INCEP, con el respaldo académico de la Universidad Latina de Costa Rica. En el curso participaron 35 jóvenes líderes representantes de las organizaciones de la sociedad civil, partidos políticos, medios de comunicación y sector académico.

Primer Curso Regional Centroamericano sobre “El Poder Legislativo en la Democracia y la Integración”, Sololá, Guatemala, septiembre de 1999. El curso fue organizado conjuntamente con el PARLACEN y la Universidad Rafael Landívar de Guatemala, con el auspicio del Congreso guatemalteco. En el curso participaron 35 jóvenes líderes provenientes de sectores formadores de opinión tales como organizaciones de la sociedad civil, sector académico, medios de comunicación y partidos políticos de la región centroamericana y República Dominicana.

A.3. Región del Cono Sur

Como parte de un programa de cooperación horizontal entre los parlamentos de Brasil y Argentina, entre el 8 y 12 de diciembre de 2004, el PAFIL brindó apoyo posibilitar una visita de actualización de cinco funcionarios del Poder Legislativo argentino a la Cámara de Diputados de Brasil. El programa de actualización se concentró

en el uso de las nuevas tecnologías de la comunicación y la información en el proceso legislativo. La delegación estuvo formada por el secretario general de la Mesa, el director de Información Parlamentaria, la directora de capacitación parlamentaria, el subdirector de comisiones y el director de taquigrafía. El programa preparado para recibir a la delegación argentina es resultado del protocolo suscrito en 2003 por los presidentes de las Cámaras de Diputados de Argentina y Brasil. El protocolo creó el Grupo Parlamentario Binacional para fortalecer el diálogo y promover el intercambio de información y experiencias entre ambas Cámaras. Se prevé ofrecer el mismo programa a otros países de América Latina.

Curso sobre Gerencia Política para Legisladores, Paraguay. En conjunto con el BID, y la Asamblea Legislativa del Paraguay, se organizó del 18 al 20 de Agosto del 2003, el Seminario “Gerencia Política para Legisladores”. Participaron en esta actividad de capacitación/actualización, mas de cien nuevos parlamentarios. El programa incluyó conferencias y talleres interactivos relacionados a la gestión legislativa y la gerencia política, como estrategias de comunicación política, el uso de las nuevas tecnologías de la información y la comunicación, ética legislativa, negociación y construcción de la ley, entre otras.

Cuarto Curso Regional del MERCOSUR y Asociados sobre “El Poder Legislativo en la Democracia y la Integración,” Brasilia, Brasil, agosto de 2002. Entre el 19 y el 24 de agosto se llevó a cabo en Brasilia el IV Curso Regional MERCOSUR y Asociados sobre El Poder Legislativo en la Democracia y la Integración. El curso fue organizado por la UPD, INTERLEGIS, el Instituto Legislativo Brasileño del Senado de Brasil, la Cámara de Diputados de Brasil, con el auspicio del Colegio de las Américas (COLAM) de la Organización Universitaria Interamericana (OUI) y de la Comisión Parlamentaria Conjunta del MERCOSUR. En el evento participaron más de 70 jóvenes líderes de Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Paraguay y Uruguay. Entre los participantes habían legisladores nacionales, provinciales y municipales, funcionarios y asesores de los congresos, periodistas y representantes del sector académico. El curso contó con la participación de destacados expositores del quehacer político y académico del MERCOSUR y del hemisferio que se refirieron a temas centrales para el fortalecimiento de la institución legislativa como las relaciones del parlamento con la sociedad civil, el rol de los partidos políticos en los congresos, la ética parlamentaria y la gestión legislativa.

Tercer Curso MERCOSUR de Alto Nivel sobre “Modernización Legislativa e Integración.” Montevideo, Uruguay, noviembre de 2001. El curso, declarado de interés nacional por el gobierno del Uruguay, contó con el auspicio del Parlamento y los Ministerios de Relaciones Exteriores y de Educación de Uruguay, la Universidad de la República, el CLAEH y la Comisión Parlamentaria Conjunta del MERCOSUR. En el mismo participaron 35 jóvenes líderes entre ellos legisladores y dirigentes de los partidos políticos, académicos y periodistas de los países del MERCOSUR. En el seminario también participaron personalidades del ámbito político y académico como los ex

presidentes del Uruguay José María Sanguinetti y Alberto Lacalle, el líder del Frente Amplio General Liber Seregni, el Dr. Juan Carlos Torre de Argentina, Alejandro Vial Saavedra de Chile, Gerardo Caetano de Uruguay y los ministros de Relaciones Exteriores y de Educación y el presidente de la Cámara de Representantes de Uruguay, entre otros.

Segundo Curso Regional MERCOSUR sobre “El Poder Legislativo en la Democracia y la Integración,” Asunción, Paraguay, noviembre de 2000. Este curso fue organizado conjuntamente con la Universidad Americana de Paraguay y la Fundación Konrad Adenauer, con el auspicio del Congreso de la República del Paraguay. En el curso participaron 30 jóvenes representantes de los partidos políticos, los medios de comunicación, el sector académico y las organizaciones de la sociedad civil de Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay.

Primer Curso Regional MERCOSUR "El Poder Legislativo en la Democracia y la Integración", Buenos Aires, Argentina, agosto de 1999. Este curso se llevó a cabo con la colaboración del ICAP de la Cámara de Diputados de la Nación Argentina. En el mismo participaron 20 jóvenes líderes representantes de los partidos políticos, los medios de comunicación, el sector académico y las organizaciones de la sociedad civil de Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay.

B. FOROS

Los foros, seminarios, reuniones y talleres tienen el propósito de presentar las investigaciones y el análisis comparado de los temas relacionados con el fortalecimiento y la modernización de los parlamentos, así como motivar la cooperación horizontal y el diálogo entre autoridades parlamentarias y académicas y el intercambio de conocimientos y experiencias en la materia.

B.1. Región Andina

IV Foro de Presidentes de los Poderes Legislativos Andinos: 27 y 28 de mayo del 2004. Bogotá, Colombia. El tema principal de la reunión fue el tema de la Acción legislativa contra el Terrorismo. Además de los Presidentes de los Congresos, participaron también legisladores andinos y legisladores del MERCOSUR. En la reunión expusieron el Secretario Ejecutivo del CICTE y un funcionario de la Subsecretaría de Asuntos Jurídicos, experto en la Convención Interamericana contra el Terrorismo. La UPD/OEA apoyó y asistió de manera permanente el desarrollo de dicha actividad, con lo cual favoreció el aporte de sus expertos y asesores en la reflexión conjunta sobre el estado actual de la integración comercial, la seguridad y en especial la lucha contra el terrorismo en la Comunidad Andina. Como resultado, los Presidentes de los Poderes Legislativos Andinos emitieron una Declaración, la cual estuvo dirigida a aunar esfuerzos, combatir, profundizar y consolidar acciones concretas de los parlamentos y los parlamentarios en tres áreas específicamente: la integración, la seguridad regional y la lucha contra el terrorismo. Se solicitó además a la “UPD que con el apoyo del CICTE y

en conjunto con el Parlamento Andino se diseñe un Plan de Acción legislativa de combate al terrorismo y realizar gestiones para lograr su financiamiento.”

Seminario sobre Reforma Política: El Rol de los Partidos Políticos y los Congresos. Santa Fé de Bogotá, Colombia, septiembre 2002. El 12 y 13 de septiembre la UPD, conjuntamente con el Parlamento Andino y la Universidad Externado de Colombia, realizó en Santa Fe de Bogotá, Colombia el Seminario sobre Reforma Política: El Rol de los Partidos Políticos y los Congresos. Durante el seminario se desarrollaron tres temas centrales: la reforma políticas del Estado, el diagnóstico de los partidos y los congresos, y la relación entre partidos y congresos. Entre los expositores estuvieron el ex-presidente de Colombia, Dr. Ernesto Samper Pizano; el Doctor Jean Michel Blanquer, Director del Instituto de Altos Estudios de América Latina de Universidad de la Sorbona; el Doctor Giorgio Alberti, Director de la sede de la Universidad de Bologna en Buenos Aires y el Doctor Hubert Gourdon, profesor titular de la Universidad de la Sorbona. El Foro trató los principales aspectos y corrientes de las diferentes reformas políticas presentes en las agendas de los países andinos. Con ello se logró propiciar un espacio para el análisis y el intercambio de conocimientos sobre el papel que tienen y deben tener los partidos políticos y los congresos en los procesos de reforma política en la región y su incidencia en la gobernabilidad democrática.

Seminario sobre Estrategias de Comunicación para Parlamentos – Parlamento Andino. Santa Fé de Bogotá, Colombia, julio del 2001. En la sede central del Parlamento Andino se desarrolló el Seminario sobre Estrategias de Comunicación Política para Parlamentos. En el mismo participaron parlamentarios andinos, jefes de comunicación de las sedes nacionales del Parlamento Andino y dirigentes de los medios de comunicación. El seminario tuvo como objetivo principal la construcción participativa de una estrategia integral de comunicación parlamentaria aplicable a los parlamentos, medios de comunicación y sociedad civil y que contribuya simultáneamente al fortalecimiento del poder legislativo.

Reunión del Foro de Presidentes de los Congresos de los Países Andinos (FOPREL). Quito, Ecuador, abril del 2001. Este Foro, que constituye el espacio por excelencia para el intercambio político al más alto nivel parlamentario en la región, se realizó con el apoyo técnico y financiero de la UPD. La reunión facilitó la discusión de temas de interés común a los parlamentos andinos y el rol del poder legislativo en la democracia y la integración y propició el intercambio de experiencias entre los presidentes de los parlamentos subregionales como la Comisión Parlamentaria Conjunta del MERCOSUR y el PARLACEN. Al final de la reunión, los presidentes de los congresos andinos emitieron una declaración conjunta y firmaron un convenio de cooperación entre el Parlamento Andino, la CPCM y el PARLACEN.

Seminario Regional sobre Tratamiento Presupuestario en Congresos de la Región Andina. Santa Fé de Bogotá, Colombia, noviembre de 2000. La UPD asesoró y apoyó a la Secretaría General del Parlamento Andino para la organización de este seminario. En

el Seminario participaron expertos regionales en procesos presupuestarios, asesores legislativos y presidentes de comisiones de presupuesto de los congresos de la región. Los expertos presentaron estudios nacionales y comparativos sobre el proceso presupuestario y el papel del Congreso en dicho proceso. Estos estudios proveyeron los insumos para la discusión y el intercambio de ideas y experiencias sobre la materia.

Reunión del Foro de Presidentes de los Congresos Andinos (Parlamento Andino). Santa Fe de Bogotá, Colombia, noviembre de 2000 este evento se realizó en el Capitolio Nacional (Salon Boyaca) y en las instalaciones del Parlamento Andino. El Foro contó con la presencia de dos especialistas de la UPD/OEA y los presidentes de los Congresos nacionales y de sus respectivas Comisiones de Relaciones Exteriores; igualmente, contó con la presencia de invitados especiales de países como Costa Rica, Panamá y MERCOSUR.

Seminario sobre los Sistemas de Elecciones Parlamentarias y su Relación con la Gobernabilidad Democrática en los Países Andinos. Santa Fé de Bogotá, Colombia, septiembre de 1999. La UPD proveyó asistencia técnica y financiamiento para la organización de este seminario entre parlamentarios, autoridades electorales y académicas. Expertos regionales presentaron los estudios de casos y un análisis comparativo de los diferentes sistemas electorales para elecciones parlamentarias. Las ponencias describieron los sistemas, sus características, cualidades y deficiencias, analizaron la normativa y capacidad institucional que sirve de soporte a los procesos electorales, y formularon propuestas de reforma para su fortalecimiento.

Seminario Regional para Mujeres Políticas y Parlamentarias de los países de la Comunidad Andina. Cuenca, Ecuador, 1998. Este seminario, realizado conjuntamente con la Secretaría General del Parlamento Andino, contó con la participación de mujeres políticas, parlamentarias y representantes de organizaciones de la sociedad civil de la Comunidad Andina. Las participantes intercambiaron información y experiencias sobre las políticas y los mecanismos para promover la representación femenina en los puestos de toma de decisiones y para eliminar la discriminación jurídica. Como resultado del seminario se acordó establecer la Comisión de Parlamentos Andinos para la Equidad, cuyas funciones serían planificar y coordinar políticas que tiendan a la eliminación de la discriminación de las mujeres en los países de la región andina, trazar y adoptar un Plan de Igualdad de Oportunidades para el decenio 1998-2008 y establecer una escuela de capacitación y formación para mujeres líderes.

Seminario de Presentación y Lanzamiento del Centro Andino para el Desarrollo Legislativo. Santa Fe de Bogotá, Colombia, septiembre de 1997. La UPD proveyó asistencia técnica y financiamiento para la organización de este seminario. En el evento participaron legisladores de los congresos nacionales de los países andinos, expertos, académicos y delegados de organismos internacionales. En el mismo se analizaron los procesos de modernización legislativa de la región, identificándose los avances y las

necesidades en esta materia. Las autoridades del Parlamento Andino aprobaron por resolución la creación de dicho Centro.

Seminario taller sobre Informática, Archivo y Redacción Legislativa, La Paz, Bolivia, diciembre de 1997. La UPD organizó este seminario conjuntamente con el Centro de Investigación del Congreso Nacional de Bolivia (CICON). El seminario contribuyó a la actualización profesional de legisladores y funcionarios del Congreso Nacional a nivel auxiliar, secretarial y directivo. En el evento se trataron temas como: legislación en Internet (acceso y búsqueda del material legislativo), navegación en Internet, archivos legislativos y elaboración de la ley.

B.2. Región Centroamericana y República Dominicana

Reuniones de los Presidentes de los Poderes Legislativos en Washington D.C., EEUU, Durante los días 22-25 de junio, 2004, se llevó a cabo una visita oficial de los presidentes de los poderes legislativos de Centroamérica y República Dominicana a la ciudad de Washington D.C. Durante la misma, se efectuaron una serie de reuniones con autoridades del Banco Interamericano de Desarrollo, el Banco Mundial, el Consejo Permanente de la OEA, el Secretario General de la OEA, los Embajadores centroamericanos ante la OEA, la Misión de los Estados Unidos ante la OEA y diferentes instancias parlamentarias como el Congressional Hispanic Caucus y el Subcomité de Asuntos Hemisféricos del Comité de Relaciones Internacionales de la Cámara de Representantes. Se logró así un substantivo intercambio político/legislativo sobre temas estratégicos de interés mutuo, tales como el libre comercio, la agenda interamericana, lucha contra el terrorismo y la corrupción, entre otros. Uno de los principales aspectos positivos de esta visita fue la presentación ante el Consejo Permanente de la OEA sobre el trabajo que ha realizado el FOPREL, con la colaboración de la OEA en temas fundamentales como terrorismo, corrupción, modernización parlamentaria y CAFTA. También se lograron compromisos para continuar el diálogo y la cooperación con las instituciones mencionadas.

Foro Interparlamentario Centroamericano de Análisis del Rol de los Poderes Legislativos en las Negociaciones Comerciales Internacionales y en especial del Tratado de Libre Comercio entre Centroamérica y los EEUU. San José, Costa Rica. 15 y 16 de abril, 2004, se llevó a cabo en la Asamblea Legislativa de la República de Costa Rica una Mesa de Trabajo Interparlamentaria de la Comisión Interparlamentaria Especial del FOPREL, que analiza los tratados de libre comercio y las negociaciones comerciales internacionales. Esta actividad se dividió en dos partes: Una en la que se realizaron dos conferencias magistrales sobre "La importancia de los Tratados Comerciales para el Desarrollo de la Región", y "La Agenda Complementaria conveniente para aprovechar el CAFTA". Durante la tarde, se llevó a cabo la II Reunión de la Comisión Interparlamentaria, donde los diputados miembros de la Comisión analizaron y avanzaron la definición técnica y política del rol de las instituciones parlamentarias y de los parlamentarios hacia el planteamiento de acciones y estrategias parlamentarias en torno a las relaciones comerciales. El evento finalizó con la

aprobación y firma de la Resolución Final en esta materia, en donde se nombra al ICEL y al DADP como Secretaría Técnica Pro-Témpore de la Comisión, así como se solicita al BID, BM, BCIE, CEPAL y la Unidad de Comercio de la OEA, conformar una Unidad Internacional de Apoyo al trabajo de la Secretaría Técnica.

Mesa de Trabajo de la Cooperación Internacional para el apoyo a la Modernización del Congreso de Guatemala. Entre el 12 y 13 de abril, 2004, y en seguimiento a una solicitud del presidente del Congreso de Guatemala, se coordinó y participó en una mesa de trabajo con la cooperación internacional interesados en el fortalecimiento institucional y modernización del Congreso de Guatemala, en especial se coordinaron acciones con la Agencia de Cooperación Sueca, con el Programa para el Desarrollo Democrático de Dinamarca –PRODECA-, con el Proyecto PROLEY de la Misión de las Naciones Unidas para Guatemala –MINUGUA- y con el PNUD.

Participación y Apoyo a la III Reunión Extraordinaria del FOPREL en Honduras. Se apoyó y asistió técnicamente la III Reunión Extraordinaria de Presidentes Legislativos de Centroamérica y la Cuenca del Caribe, celebrada en San Pedro Sula, Honduras, los días 12, 13 y 14 de Febrero, 2004 en esta actividad se hizo una exposición sobre los avances en la agenda conjunta FOPREL/OEA y se participó directamente en dos resoluciones específicas que fueron incluidas en la agenda de la reunión, por una parte, la coordinación del viaje de los presidentes a Washington D.C. y por otra la convocatoria a una reunión en Costa Rica para avanzar en materia de el rol de los poderes legislativos en las negociaciones comerciales internacionales.

Reunión Ordinaria del Foro de Presidentes Legislativos de Centroamérica y la Cuenca del Caribe, San Salvador, El Salvador: Se asistió técnicamente la Reunión Ordinaria del Foro de Presidentes Legislativos de Centroamérica y la Cuenca del Caribe, celebrada en Noviembre de 2003 en El Salvador. Como producto de esta importante actividad los Presidentes de los poderes legislativos de esta subregión acordaron una serie de resoluciones entre las que destacan las que solicitan a la UPD/OEA la asistencia para continuar trabajando a nivel parlamentario en la región el tema del terrorismo y solicitan asistencia para iniciar el trabajo en los campos de las Negociaciones Comerciales Internacionales –en especial el ALCA y el CAFTA-, así como la Seguridad y la interconexión tecnológica de los Parlamentos de Centroamérica y República Dominicana –RILCA-.

II Reunión Anual del ICEL en El Salvador: Se apoyó y asistió técnicamente la II Reunión Anual del ICEL y Consejo Consultivo del FOPREL, celebrada en el Salvador, en Julio de 2003. Se prestó asistencia en la elaboración de la agenda de la reunión, incluyendo el tema de la visita a Washington, D.C. y la discusión sobre posibles proyectos conjuntos para el próximo año. Aunado a ello, se mantuvieron una serie de reuniones bilaterales con los representantes de los congresos y se llevaron a cabo mesas de trabajo con actores parlamentarios locales.

XV Reunión del FOPREL en Panamá. Entre el 27 y 28 de Marzo del 2003, se apoyó y asistió técnicamente la XV reunión del FOPREL, celebrada en Panamá. Específicamente se colaboró en el tratamiento del tema sobre el fortalecimiento de las Comisiones Interparlamentarias Centroamericanas del FOPREL, incluida Comisión Interparlamentaria contra la Corrupción y el Narcotráfico –CICONA, y en la presentación de un informe de avance sobre el proyecto de Acción Legislativa Contra el Terrorismo en Centroamérica. También se mantuvieron una serie de reuniones bilaterales con los representantes de los congresos y se llevaron a cabo mesas de trabajo con los Presidentes de los parlamentos.

Mesa de Trabajo sobre el Proyecto de Acción Legislativa Regional Centroamericana contra el Terrorismo. San José, Costa Rica, octubre de 2002. Como parte de las actividades de apoyo técnico, la UPD colaboró con el FOPREL, el ICCEL, la Comisión Interparlamentaria de Relaciones Internacionales y los Parlamentos de la región en la organización de esta Mesa de Trabajo. En la actividad participaron funcionarios de la UPD, especialistas de la OEA en derecho internacional, diputados miembros de la Comisión Interparlamentaria y representantes del ICCEL. Los participantes revisaron los objetivos y actividades del proyecto en términos de la Convención Inter.-Americana contra el Terrorismo. El evento se llevó a cabo en las instalaciones de la Asamblea Legislativa de la República de Costa Rica, del 3 al 5 de octubre del 2002.

Taller de Evaluación y Planificación Estratégica del Programa de Modernización del Congreso Nacional Tegucigalpa, Honduras. Tegucigalpa, Honduras, 2001. Como parte del apoyo técnico que brinda la UPD/OEA al Programa de Modernización del Congreso Nacional de la República de Honduras (CNH) y a su Centro de Informática y Estudios Legislativos (CIEL) y, en respuesta a la solicitud de cooperación y asesoría internacional presentada por la Presidencia del CNH, la UPD coordinó la primera sesión de este Taller. En éste participaron autoridades del CNH, especialistas del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) /Honduras y consultores permanentes del Programa. La UPD preparó los instrumentos metodológicos y guías temáticas que permitieron medir el nivel de ejecución del Programa e identificar el esfuerzo y la capacidad requerida para avanzar en cada componente. Como resultado del taller, la UPD elaboró un Informe Anual de Proyecto (IAP) y un Plan Operativo Anual (POA) que constituye la ruta crítica del mismo.

Segunda Reunión Extraordinaria del Foro de Presidentes de los Poderes Legislativos de Centroamérica. Santo Domingo, República Dominicana, julio del 2001. La UPD/OEA, con el auspicio de la Cámara de Diputados y del Senado de la República, apoyó la realización de esta reunión. Los presidentes de los poderes legislativos aprobaron una reforma integral al Acta Constitutiva del FOPREL, así como una resolución que “aprueba y apoya el desarrollo, instalación y puesta en marcha de la Red de Información Legislativa para Centroamérica y la Cuenca del Caribe (RILCA), como una iniciativa regional de cooperación e intercambio.” Esta red fue diseñada por los expertos de la UPD/OEA.

Seminario Regional Centroamericano sobre Reforma Política y Ética Parlamentaria Tegucigalpa, Honduras, agosto de 2001. La UPD/OEA prestó su colaboración técnica y financiera para la organización de este evento como parte del apoyo al programa de modernización del Congreso de Honduras. La actividad, co-auspiciada por el Foro de Fortalecimiento de la Democracia de Honduras, el FOPREL y el ICCEL se realizó como parte del proceso de capacitación de parlamentarios hondureños. El Seminario puso a disposición de más de cien parlamentarios hondureños, líderes políticos, representantes de la sociedad civil y diputados presidentes de los Comisiones de Ética Parlamentaria de los poderes legislativos de Centroamérica, un anteproyecto de ley marco sobre Ética Parlamentaria y Ética en la Función Pública, como insumo para el desarrollo legislativo hondureño y para el trabajo de las comisiones legislativas de ética.

Seminario Regional Centroamericano de Ética y Técnica Legislativa. San Salvador, El Salvador, diciembre de 2001. La UPD colaboró con la Asamblea Legislativa de El Salvador para la organización de este seminario, con el auspicio del FOPREL, ICCEL y la Universidad de Texas en Austin. En el seminario participaron setenta legisladores salvadoreños y dos representantes de cada uno de los departamentos de asesoría técnica de cada uno de los poderes legislativos de Centroamérica y República Dominicana. El licenciado Walter Araujo, Presidente de la Asamblea Legislativa, inauguró el evento. Cuatro expertos internacionales presentaron ponencias sobre el tratamiento de la técnica legislativa en sus respectivos países y asesoraron a los participantes durante un taller que permitió preparar los insumos preliminares para la elaboración de un Manual Salvadoreño de Técnicas Legislativas. Durante el Seminario también se presentó y repartió el libro "La Técnica Legislativa en Centroamérica y República Dominicana", elaborado por la UPD/OEA y el IIDH/CAPEL. En la segunda parte del Seminario se realizó un Taller para analizar los componentes de un Código de Ética Parlamentaria. Los resultados del Taller fueron analizados por la Asamblea Legislativa de El Salvador en su trabajo para la elaboración de un Código de Ética.

Primera Cumbre Centroamericana contra la Narcoactividad y la Corrupción. San José, Costa Rica, febrero de 2000. La UPD colaboró con el FOPREL y su Comisión Interparlamentaria Centroamericana contra la Corrupción y la Narcoactividad (CICONA) en la organización de la Primera "Cumbre Centroamericana contra el Narcotráfico y la Corrupción." En la Cumbre participaron funcionarios de la CICAD y de la Subsecretaría de Asuntos Jurídicos de la OEA.

Taller sobre el Proyecto de Modernización del Congreso Nacional de Honduras. Tegucigalpa, Honduras, abril del 2000. La UPD colaboró con la Vice-Presidencia del Congreso, el CIEL y el Centro de Documentación de Honduras en la organización de un taller sobre el proyecto de modernización de la institución.

Segundo Foro Nacional de Ética Parlamentaria. Ciudad de Panamá, Panamá, mayo del 2000. La UPD/OEA brindó apoyo técnico a la Asamblea Legislativa de Panamá y a su Comisión de Ética y Honor Parlamentario para la organización de dicho Foro.

Segunda Conferencia Internacional sobre Fortalecimiento Legislativo. Charlottesville, Virginia, Estados Unidos, junio de 2000. Funcionarios de la UPD participaron en sesiones de trabajo organizadas por la Agencia para el Desarrollo Internacional de los Estados Unidos (USAID). La UPD apoyó la participación de legisladores que integran la Comisión Interparlamentaria Centroamericana de Modernización Legislativa del FOPREL y organizó reuniones entre los participantes y representantes de las agencias de cooperación de la USAID y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

Seminario Centroamericano sobre el Modelo de Asistencia Técnica Universitaria para la Modernización Legislativa. Santo Domingo, República Dominicana, agosto del 2000. La UPD/OEA, en colaboración con el Centro para el Desarrollo Legislativo – CEDEL- de la Universidad de Texas en Austin, y el Congreso de la República Dominicana, diseñó y organizó el seminario para presentar el modelo de asistencia técnica universitaria. Este modelo tiene como objetivo contribuir a la modernización del proceso de elaboración de la ley.

Seminario Regional sobre Legislación para la Reconstrucción Centroamericana. Tegucigalpa, Honduras, febrero de 1999. Con el apoyo de la UPD, el Congreso Nacional de Honduras organizó este seminario para facilitar el intercambio de experiencias entre los parlamentarios centroamericanos sobre la emergencia ocasionada por el Huracán Mitch, así como sobre las necesidades legislativas en la materia. Los parlamentarios solicitaron la colaboración de la UPD en la elaboración de una ley marco para enfrentar y prevenir desastres naturales. Con base en esta ley marco, los poderes legislativos de Honduras y Nicaragua aprobaron las respectivas legislaciones en la materia durante 1999.

Primera Reunión del FOPREL con Representantes de Países y Organismos de Cooperación, San José, Costa Rica, noviembre de 1999. Con el apoyo técnico de la UPD en el diseño y preparación de las propuestas, el FOPREL presentó a los representantes de los países y organismos de cooperación una serie de proyectos que requieren financiamiento, incluyendo la RILCA, el fortalecimiento de la Secretaría Ejecutiva del FOPREL, Legislaturas y Descentralización, y la Primera Cumbre Centroamericana contra la Corrupción y la Narcoactividad.

Reunión Constitutiva de la Comisión Interparlamentaria Centroamericana de Modernización Legislativa del FOPREL, Ciudad de Guatemala, noviembre de 1999. La UPD brindó apoyo técnico para este evento. En la reunión participaron los presidentes y secretarios de las Comisiones de Modernización de los poderes legislativos de la región. El FOPREL presentó una propuesta para fortalecer e integrar los procesos de modernización legislativa en Centroamérica un Manual Centroamericano de Técnica Legislativa y una Agenda Estratégica para el trabajo de la Comisión. La Comisión, cuya

sede está en el Congreso de Guatemala, solicitó el apoyo de la UPD para continuar con la búsqueda de los recursos necesarios para el desarrollo de la RILCA y las investigaciones sobre los temas prioritarios de la modernización parlamentaria.

Sexta Reunión de la Comisión Interparlamentaria Centroamericana contra la Corrupción y la Narcoactividad, San José, Costa Rica, noviembre de 1999. Para esta reunión la UPD apoyó en la redacción de proyectos de códigos de ética en la función pública, parlamentaria y empresarial e investigaciones sobre el desarrollo normativo de la Convención Interamericana contra la Corrupción. También colaboró con la CICONA en la elaboración de un Tratado Centroamericano contra la Narcoactividad y brindó apoyo técnico para la realización de la cuarta y quinta reunión de la CICONA, celebradas en Tegucigalpa, Honduras en agosto de 1999 y en San José, Costa Rica, en diciembre de 1999, respectivamente.

Seminario los Sistemas de Elecciones Parlamentarias y su Relación con la Gobernabilidad Democrática, Ciudad de Panamá, Panamá, junio de 1998. Durante este evento, legisladores, expertos, funcionarios y asesores de los poderes legislativos de la región discutieron los trabajos presentados y los enriquecieron por medio de sus reflexiones y sugerencias.

Seminario de presentación de la propuesta Red de Información Legislativa de Centroamérica, San Salvador, El Salvador, diciembre de 1998. Con el auspicio de la Asamblea Legislativa de El Salvador y el respaldo del FOPREL, la UPD prestó su apoyo técnico y financiero para la organización de este seminario, utilizando la experiencia ganada en la región andina. La UPD también brindó su apoyo técnico para canalizar la información suministrada por cada Parlamento de la región con el objetivo de que el FOPREL pueda gerenciar el desarrollo y administración de esta red electrónica. El Seminario contó con la participación de legisladores y expertos en informática e Internet de la región.

Seminario sobre los Procesos de Modernización Legislativa en América Central y República Dominicana, San José, Costa Rica, noviembre de 1997. Este evento, organizado en colaboración con el Instituto Interamericano de Derechos Humanos (IIDH), permitió mostrar los avances realizados en la modernización de los parlamentos de la región y afianzó los compromisos políticos que facilitan la cooperación y el intercambio de experiencias. El seminario contó con la participación de legisladores, funcionarios y técnicos de las comisiones de modernización de los Congresos de la región y de otros países de las Américas, así como académicos y expertos en la materia. Durante el seminario se confirmó la utilidad de contar con una terminología común a nivel regional (diccionario legislativo), la necesidad de desarrollar una red de información parlamentaria centroamericana como instrumento de cooperación interparlamentaria que contribuya al proceso de modernización de los congresos, y la importancia de la mejora de la calidad y seguridad jurídica de la ley.

Seminario sobre Técnica e Informática Legislativa en América Central y República Dominicana, Antigua Guatemala, Guatemala, diciembre de 1997. La UPD colaboró con el FOPREL en la organización de este taller que contó con la participación de los técnicos a cargo de los proyectos de modernización de los congresos de la región. La reunión facilitó el análisis e intercambio de experiencias sobre la modernización en técnicas legislativas e informática y exploró la viabilidad de vincular los Congresos por medio de la RILCA. En el evento participaron técnicos y académicos de Argentina, Chile, Costa Rica, Nicaragua y Perú, así como representantes del BID y del Banco Mundial. Los temas tratados incluyeron técnica legislativa como instrumento para la homologación de la ley; técnica legislativa y gobernabilidad; informática legislativa; archivo electrónico: flujo documental y modificación organizacional (Sistema Iris) y archivo virtual como herramienta del manejo del conocimiento.

B.3. Región del Caribe Anglóparlante

Talleres sobre Técnicas de Redacción Legislativa para participantes del Caribe anglóparlante. Entre 1997 y 1999, la UPD colaboró con la Facultad de Leyes de la Universidad de las Indias Occidentales (UWI por sus siglas en inglés) --para la organización de talleres orientados a atender la necesidad de contar con personas capacitadas en aspectos teórico-prácticos de esta especialización en la región del Caribe.

B.4. Región del Cono Sur

III Reunión de Presidentes de los Congresos de Sudamérica y México: Por invitación del Presidente del Senado Argentino, Vicepresidente de la República Argentina, Daniel Scioli, se participó en la mencionada reunión realizada en noviembre de 2004 en la sede del Senado Argentino. Para tal ocasión el coordinador del Programa de Apoyo al Fortalecimiento de las Instituciones Legislativas PAFIL del Departamento para Asuntos Democráticos y Políticos DADP/OEA prestó asesoría en la organización y elaboración de documentos de la reunión --tal como se hizo para las reuniones de Montevideo y Asunción. En consonancia con el objetivo de la reunión, en la Declaración Final se decidió ratificar la creación de una instancia permanente y periódica de encuentros de Presidentes de los Congresos del Mercosur y de la región andina y México para llegar a conformar una instancia interamericana de Cumbres de Presidentes de los Legislativos de las Américas. También la Declaración abre el camino para el trabajo sobre armonización e internalización de normas sobre procesos de integración y contribución de los legislativos a dichos procesos. Las Presidencias y Secretarías de la Comisión Parlamentaria Conjunta del MERCOSUR CPCM y del Parlamento Andino darán seguimiento a las decisiones de la Reunión y diseñarán una agenda de trabajo e integración para lo que solicitaron la cooperación de la OEA.

Segundo Seminario Regional. Comisión Parlamentaria Conjunta – Foro Consultivo Económico-Social del MERCOSUR. Aportes para la construcción de una nueva institucionalidad del MERCOSUR. En Montevideo, a fines de septiembre, 2004, se colaboró con el programa de Estudios Legislativos del Centro Latinoamericano de Economía Humana (CLAEH) y la Fundación Friedrich Ebert en Uruguay (FESUR), para la organización del mencionado evento. Por dos días, integrantes del Foro Consultivo Económico y Social del MERCOSUR (FCES) y de la Comisión Parlamentaria Conjunta del MERCOSUR (CPC) abordaron cinco temas/módulos: i) el nuevo modelo institucional del MERCOSUR, alcances y contenidos de la reforma (los escenarios posibles; ii)- el MERCOSUR político y su profundización, la agenda de institucionalización del Parlamento del MERCOSUR; iii)- la necesidad y conveniencia de una nueva institucionalidad del MERCOSUR; iv)- el rol de la sociedad civil en la construcción de una nueva institucionalidad del MERCOSUR; y v)- el papel de los poderes locales en el proceso de integración. Cada uno de estos espacios fue abierto por exposiciones de expertos y seguido por una relatoría política que enmarcó el debate posterior. La nueva coyuntura política de la región y las expectativas sobre la concreción de un nuevo Protocolo de Ouro Preto, que avance en la profundización y democratización del acuerdo regional, generaron también el marco propicio para alcanzar definiciones de política de ambos órganos sobre estrategias y contenidos a impulsar para un futuro Ouro Preto II. De esta forma, dos de los órganos más representativos de las instituciones del MERCOSUR estrecharon sus vínculos a partir de un intercambio profundo de ideas sobre su papel en el proceso de integración y sobre sus estrategias en el nuevo escenario de reforma institucional. Se propició así la discusión entre dos mundos que no se relacionan con frecuencia, sino que también se potenció a la CPC y al FCES en su capacidad de influir sobre el futuro del proceso de integración.

II Encuentro de Presidentes de los Congresos del MERCOSUR. Se colaboró con la presidencia del Congreso paraguayo para la realización del mencionado encuentro, el 27 de abril de 2004, en el que participaron, los presidentes de los Poderes Legislativos de Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay, así como de Chile, Bolivia y Perú. Participaron también el Presidente y Vicepresidente del Paraguay, el Presidente de la Comisión de Representantes del Mercosur, así como el Presidente del Parlamento Andino, su vicepresidente y su Secretario General. El evento concluyó con una declaración de las autoridades legislativas que crea una instancia permanente de encuentros de esta naturaleza para el dialogo y la cooperación interparlamentaria en torno al papel del poder legislativo en la democracia y la integración

Seminario sobre “Perspectivas de Integración Parlamentaria en el Mercosur”, Asunción, Paraguay El 28 de abril, 2004, en conjunto con la Comisión Parlamentaria Conjunta del Mercosur y el Congreso del Paraguay, se organizó un seminario internacional para analizar las posibilidades que tiene la conformación de una Parlamento del Mercosur, dicha actividad se desarrolló bajo los módulos "Armonización e internalización de normas en el Mercosur", "Parlamento del Mercosur", "El Mecanismo

de Consulta Parlamentaria", "El Mercosur Político" y "El Parlamento Centroamericano". Contó con la participación de numerosos legisladores de Argentina, Brasil, Uruguay y Paraguay, así como especialistas internacionales y representantes del mundo académico.

Reunión de Presidentes de los Poderes Legislativos del Cono Sur. La UPD prestó asistencia técnica a la Presidencia de la Cámara de Representantes del Congreso de la República del Uruguay para la organización de la mencionada reunión, realizada en Noviembre de 2003 en dicha institución.

Encuentro de Presidentes de las Cámaras de los Poderes Legislativos de los Estados Parte del MERCOSUR. Un experto/consultor de la UPD participó como expositor en la mencionada reunión, realizada entre el 25 y 26 de Septiembre del 2003, en el Congreso del Uruguay. La reunión fue organizada por la Comisión Parlamentaria Conjunta del MERCOSUR y por la Unión Europea.

Seminario sobre Modernización del Sistema Legislativo Argentino. Santa Fe, Argentina, agosto del 2001. La UPD colaboró con la Legislatura de la provincia de Santa Fe para la organización de este seminario. En el evento participaron legisladores y funcionarios legislativos de 19 provincias argentinas. La UPD presentó su Programa de Apoyo a las Instituciones Legislativas y las actividades que viene realizando en el campo de la modernización legislativa. Durante el seminario, los participantes evaluaron el funcionamiento de las legislaturas provinciales e intercambiaron experiencias para la búsqueda de políticas comunes para el mejoramiento del sistema legislativo argentino. La Cámara de Diputados de la Nación Argentina auspició el seminario y lo declaró de interés nacional.

Talleres Nacionales sobre El Papel de los Parlamentos del MERCOSUR en la Democracia y la Integración. Durante el 2000, la UPD, en coordinación con el Programa de Estudios Legislativos del CLAEH, Uruguay y las secciones nacionales de la Comisión Parlamentaria Conjunta, brindó asistencia técnica y financiera para la organización de estos talleres nacionales para el análisis de los alcances de las investigaciones sobre el tema. En los eventos participaron los legisladores integrantes de las secciones nacionales de la CPCM y técnicos y funcionarios expertos en el tema.

Seminario regional sobre Papel de la CPCM en la Internacionalización de las Normas Regionales y la Consolidación Institucional del MERCOSUR, Florianópolis, Brasil, diciembre 2000. En el marco de la reunión anual de la Mesa Directiva de la Comisión Parlamentaria Conjunta del MERCOSUR y, con la participación de legisladores, asesores y funcionarios de la Comisión, la UPD brindó apoyo a la Secretaría Permanente de la Comisión Parlamentaria Conjunta para la presentación de investigaciones sobre el tema y el Manual de Operaciones de la Red Interparlamentaria de Información Legislativa del MERCOSUR (RIIL).

Seminarios internacionales y talleres nacionales sobre el Papel del Parlamento en el Tratamiento Presupuestario y en el Proceso de Integración del MERCOSUR y sobre la Dimensión Institucional del MERCOSUR, 1999. Con el apoyo técnico y financiero de la UPD, el Programa de Estudios Legislativos del CLAEH, con sede en Uruguay, coordinó estas actividades. En los seminarios y talleres organizados en los países participantes se presentaron las investigaciones realizadas sobre el tema. Participaron en los mismos legisladores de los congresos de Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay, integrantes de la Comisión Parlamentaria Conjunta del MERCOSUR, expertos y académicos en asuntos legislativos.

Seminario para la presentación de la Propuesta de Prototipo de la Red Interparlamentaria de Información Legislativa del MERCOSUR, Montevideo, Uruguay, agosto de 1999. En atención a la solicitud de apoyo formulada por la CPCM sobre mecanismos de comunicación e integración de la gestión parlamentaria por medio de la informática, la UPD, en cooperación con el CLAEH, presentó el prototipo de Red ante la mesa directiva de la CPCM. En esta reunión participaron legisladores, técnicos en informática y asesores de las secciones nacionales de la CPCM correspondientes a los Congresos de Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay, así como de la Secretaría Permanente de la CPCM. La reunión concluyó con la decisión de avanzar en el diseño y desarrollo definitivo de la Red, con la asesoría de la UPD.

Seminario de presentación del Estudio Cualitativo sobre la Gestión Parlamentaria-Sociedad Civil. Valparaíso, Chile, octubre de 1998. Con el apoyo de la UPD y con la colaboración de la Biblioteca del Congreso Nacional de Chile, el Centro de Estudios y Gestión para el Desarrollo (CEGADES) presentó el mencionado estudio en la sede del Congreso de Chile. Participaron parlamentarios chilenos, legisladores de los países del MERCOSUR y autoridades políticas y académicas, que debatieron y complementaron el estudio realizado por el equipo de profesionales del CEGADES.

Seminario sobre Asesoría Técnica Parlamentaria en América Latina, Santiago, Chile, 1997. Con el apoyo de la UPD, el Programa de Asesoría Legislativa de la Corporación Tiempo 2000 concluyó su estudio comparativo sobre el tema y presentó sus resultados en este seminario regional, organizado por el Congreso Nacional de Chile. Académicos, expertos y legisladores analizaron y enriquecieron los resultados del estudio.

Taller sobre La Informática en el Poder Legislativo, Santa Fe, Argentina, noviembre de 1996. Esta actividad se llevó a cabo con la colaboración del Centro de Estudios y Cooperación Legislativa (CECOL) del Congreso de la Provincia de Santa Fe, Argentina. El seminario tuvo como objetivo la actualización de legisladores, asesores y funcionarios de las legislaturas provinciales del país sobre el tema.

B.5. Actividades Hemisféricas

Foro Interamericano sobre Modernización Legislativa. Entre el 27 de Septiembre y el 1 de Octubre, 2004, en la sede del Congreso mexicano, y con el auspicio de la Universidad Estatal de Nueva York se organizó el Foro mencionado. El evento se constituyó en un espacio hemisférico para la discusión, análisis e intercambio de información y experiencias sobre el papel del poder legislativo en la democracia y la modernización político-institucional de los parlamentos. Asistieron al mismo más de ochenta legisladores, asesores de los poderes legislativos y representantes de organizaciones no gubernamentales relacionadas con la modernización legislativa y democracia, provenientes de quince países de América. También participaron cuarenta y cinco destacados expertos del hemisferio en materia legislativa, representantes de agencias de cooperación y de organizaciones de la sociedad civil, que apoyan e implementan programas de modernización parlamentaria y monitoreo político del funcionamiento de las instituciones legislativas en el hemisferio. Se abordaron los temas principales de la modernización legislativa: a) el fortalecimiento de las funciones del poder legislativo: control político, construcción de la ley y, representación política; b) el parlamento y sus relaciones institucionales: relaciones con la ciudadanía, con los medios de comunicación y con los partidos políticos; c) experiencias de modernización legislativa y; d) modalidades de la cooperación internacional para la modernización legislativa. El coordinador del Programa de Apoyo al Fortalecimiento de las Instituciones Legislativas PAFIL del DADP/OEA hizo dos presentaciones en sendos paneles: una sobre el papel de la cooperación interparlamentaria, y otra sobre el papel de la OEA en el fortalecimiento del Poder Legislativo.

Firma de acuerdo y Reunión de coordinación con el Grupo de Parlamentarios Latinoamericanos Contra la Corrupción (PLACC). En Mayo de 2004, en la sede del Senado de México, se firmó el Acuerdo de cooperación entre OEA y la PLACC. Participaron en la ceremonia todos los miembros del Comité: Congreso de Perú; Senado de México; Congreso Argentino; Asamblea Legislativa de Costa Rica; y Congreso de Bolivia. Como Testigos de Honor participaron, el Secretario de Gobernación del Gobierno de México; delegados del Congreso de México y Congreso de Canadá. Así mismo, se efectuó una reunión de coordinación y presentación del Plan de Acción de la LAPAC, el que fue aprobado unánimemente por el Comité.

Reunión Interparlamentaria entre Legisladores de Venezuela y EEUU. Se apoyó la organización del Segundo Encuentro Interparlamentarios EEUU-Venezuela, más conocido como “Boston Group”, que se llevó a cabo entre el 29 de junio y el 2 de Julio de 2003, en Brewster, Massachussets. El “Boston Group” fue establecido en septiembre de 2002, como resultado de un esfuerzo de colaboración entre el Subcomité de Asuntos Hemisféricos de la Cámara de Representantes del Congreso de los Estados Unidos, La Asamblea Nacional de Venezuela, la Misión Permanente de los Estados Unidos ante la OEA y la Unidad para la Promoción de la Democracia de la OEA. Su objetivo central es

el de fortalecer las relaciones de cooperación entre los Congresos de Venezuela y Estados Unidos para tratar temas de interés común. En esta segunda reunión los dos temas centrales de discusión y análisis fueron: El rol del Poder Legislativo en la lucha contra la Pobreza y las Relaciones entre el Poder Legislativo y los Medios de Comunicación.

Seminario “Parlamentos y Control de la Corrupción: desafíos políticos en América Latina” Corrupción: Conformación del PLACC y página WEB, Sao Paulo, Brasil. Se colaboró el Parlamento Latinoamericano y Banco Mundial, en la planificación y organización de dicho evento, llevado a cabo del 11 al 13 de junio de 2003 en Sao Paulo, Brasil. El apoyo y la asistencia técnica provista por la UPD contribuyó al éxito de las actividades de actualización e intercambio que se llevaron a cabo en la materia, a la conformación del Grupo de Parlamentarios Latinoamericanos Contra la Corrupción (PLACC), y a la elaboración de una ruta crítica de acción parlamentaria en las Américas sobre este tema.

Reunión de planificación sobre el Foro Interamericano de Modernización Legislativa: En julio del 2003, se llevaron a cabo dos sesiones de trabajo con funcionarios y legisladores pertinentes de la Asamblea Legislativa de El Salvador. Se trabajó sobre los objetivos fundamentales del Foro y se avanzó en la planificación de la ruta crítica, la elaboración de un documento de base, la definición de las responsabilidades institucionales, un programa preliminar y la asignación de tareas a las contrapartes. La realización del Foro fue pospuesta por decisión de la Asamblea Legislativa del El Salvador para el año 2004.

Reunión Inaugural del Foro Interparlamentario de las Américas (FIPA). Ottawa, Canadá, marzo del 2001. La UPD apoyó técnica y logísticamente a las autoridades del FIPA y del parlamento canadiense para la organización de la reunión inaugural del FIPA. En la misma participaron 111 parlamentarios representantes de Argentina, Barbados, Belice, Bolivia, Brasil, Canadá, Chile, Colombia, Costa Rica, Dominica, Ecuador, El Salvador, Estados Unidos, Granada, Guatemala, Haití, Honduras, Jamaica, México, Nicaragua, Panamá, Perú, Santa Lucía, Surinam, Uruguay y Venezuela. El Foro aprobó por unanimidad el reglamento y sus órganos. Durante el Foro también se elaboró un documento con conclusiones y recomendaciones sobre los temas tratados. Este documento fue presentado en la Cumbre de Presidentes celebrada en abril del 2001, en Québec, Canadá. Entre los temas tratados se incluyó corrupción y buen gobierno, drogas y tráfico de estupefacientes, libre comercio y reducción de la deuda externa y reducción de la pobreza y desarrollo sostenible. Asimismo, en el reglamento se estipuló que la OEA, por medio de la UPD, apoyará la Secretaría Técnica del FIPA. Los órganos del FIPA fueron integrados de la siguientes manera: Presidente: Diputado Bill Graham, Canadá; Comité Ejecutivo: Por la región Caribe: Granada (1 año) y Barbados (2 años), por la región Centroamérica: El Salvador (1 año) y Guatemala (2 años); por la región Norteamérica: Canadá (1 año) y México (2 años) y por la región Sudamérica: Colombia (1 año) y Argentina (2 años).

Seminario Internacional sobre Estrategias de Comunicación Política. Washington, DC., EE.UU., junio del 2001. Del 31 de mayo al 2 de junio se realizó el seminario con el auspicio de la UPD y la *Graduate School of Political Management (GSPM)* de la *George Washington University (GWU)*. Expertos y destacados consultores políticos expusieron sobre temas como estrategias de comunicación política, el uso del Internet en la política, el uso de las encuestas en la política y las campañas electorales, técnicas personales de comunicación, relaciones con los medios y otros. Al seminario asistieron aproximadamente noventa participantes de América Latina, incluyendo consultores políticos, legisladores, asesores, directores de campañas electorales, especialistas en medios, militantes políticos, funcionarios gubernamentales y otros.

Red de Parlamentarios de las Américas. Washington, DC., marzo de 2000. La UPD diseñó y organizó la reunión de los Presidentes de las Comisiones de Relaciones Exteriores de los Parlamentos o Congresos Nacionales de los Estados miembros de la Organización. En la reunión participaron 57 parlamentarios de 30 de los 34 parlamentos o congresos nacionales de los Estados miembros. Durante la reunión se discutieron los temas de la agenda hemisférica con la idea de constituir un foro para este fin. Al final de la reunión los parlamentarios decidieron crear el Foro Interparlamentario de las Américas y convocaron a una reunión constitutiva que posteriormente se realizó en Canadá durante el 2001.

Reunión de Líderes Legislativos de las Américas. República Dominicana, noviembre de 1998. La UPD colaboró con el Diálogo Interamericano, institución no gubernamental con sede en Washington DC., para la organización de dicha reunión. La misma exploró la posibilidad de establecer una red informal de líderes legislativos para el intercambio de opiniones y la búsqueda de puntos en común que permitan una mayor cooperación interparlamentaria y una mayor participación de los poderes legislativos en el tratamiento de los desafíos que se presentan en el hemisferio.

C. ASESORÍAS Y COOPERACIÓN TÉCNICA

Las asesorías tienen como propósito apoyar, a solicitud de la institución, la modernización institucional y organizativa de los parlamentos. Además, las asesorías facilitan la interacción con los países, agencias y organismos de cooperación internacional con los cuales la OEA ha suscrito convenios para activar líneas de cooperación hacia los programas de modernización legislativa.

C.1. Región Andina

Asistencia Técnica al RIF-GEL. Quito, Ecuador, febrero del 2003. Mediante una constante coordinación con la directora del COLAM y la Universidad Técnica Particular

de Loja, se estableció un contacto permanente con los congresos de la región andina y se les envió un formulario con el objeto de obtener información acerca de la demanda existente en los congresos para la realización de cursos de capacitación en gestión legislativa, realizando así un seguimiento de los avances de la Red y la planificación del curso on-line establecido en los resultados de la reunión de Lima, Perú.

Reunión de la RIF-GEL. Lima, Perú, 2002. La UPD colaboró con el COLAM/OUI para la organización de la reunión en Lima, Perú. La UPD presentó el modelo de asistencia técnica universitaria para la elaboración de las leyes. Las instituciones académicas participantes se comprometieron a compartir e impulsar el modelo en los congresos de la región andina. Además, los participantes e instituciones organizadoras acordaron explorar la realización del primer curso *on line* sobre gestión legislativa.

Diseño de un Programa de Deslegislación y Depuración del Ordenamiento Jurídico Ecuatoriano, Quito, Ecuador, 2001. A solicitud de la Vicepresidencia del Congreso ecuatoriano y con base en las principales experiencias hemisféricas en programas de deslegislación apoyados por la UPD/OEA, una misión técnica de la UPD asesoró a las directivas del Congreso ecuatoriano en el diseño del mencionado Programa durante el 2001. El Programa entregado a las autoridades del Congreso contempla la elaboración de una base de datos con un registro nacional de leyes, seguro y confiable; la creación de una Unidad de Deslegislación; la organización y sistematización del ordenamiento jurídico nacional; y el diseño de una metodología para la identificación de la legislación no vigente, derogada u obsoleta.

Implementación de la Red Andina de Información Legislativa, 2001. La UPD continuó prestando asesoría técnica al Parlamento Andino para la implementación de la RAIL y su migración definitiva a la sede en Bogotá, Colombia. De esta manera la UPD cumplió con la solicitud del Parlamento Andino de crear un mecanismo de interacción que facilite la comunicación entre los parlamentarios de la región y la secretaría general del organismo parlamentario.

Misión técnica al Congreso Nacional del Ecuador para apoyar el proceso de modernización institucional, Quito, Ecuador, 2000. A solicitud de la Vicepresidencia primera de ese órgano, una misión técnica de la UPD evaluó la posibilidad de desarrollar un programa de modernización de dicho Congreso. Los especialistas de la UPD se reunieron con el Presidente y Vicepresidente del Congreso, Dr. Hugo Moreno Quevedo y Dr. José Cordero, respectivamente, así como con representantes de las distintas fuerzas políticas, funcionarios del Congreso y organismos multilaterales. La misión elaboró un diagnóstico y un plan maestro preliminar de modernización y lo presentó ante las autoridades del Congreso.

Acuerdo de Cooperación con el Parlamento Andino. A partir de la firma de este acuerdo en 1996, la UPD comenzó a colaborar con la Secretaría General del Parlamento Andino en el proceso de fortalecimiento y modernización de los poderes legislativos en

la región por medio de la cooperación interparlamentaria y el diálogo entre los parlamentarios y el sector académico y técnico. En ese sentido, la UPD brindó asesoría técnica para la creación del Centro Andino para el Desarrollo Legislativo, aprobado durante el XII Período Ordinario de Sesiones, celebrado en Santa Fe de Bogotá, Colombia, en septiembre de 1997. También la UPD diseñó y comenzó a prestar asistencia técnica al Parlamento Andino para poner en marcha la RAIL, entre otras actividades.

C.2. Región Centroamericana y República Dominicana

Fortalecimiento de la Institucionalidad y Gobernabilidad del Congreso de la República de Guatemala. Entre el 15 de junio al 31 de octubre de 2004, y por solicitud del Congreso de Guatemala y en el marco del Programa de Reforma y Modernización del Congreso de la República de Guatemala, se llevaron a cabo las siguientes actividades: Se elaboró un plan de trabajo que estableció las políticas y recursos financieros y técnicos necesarios para impulsar el fortalecimiento institucional de Congreso. Seguidamente, se prestó asistencia técnica para diseñar las áreas de: a) "Fortalecimiento de la función de Control Político y Fiscalización Presupuestaria" y b) "Fortalecimiento de la función de Representación" mediante un eficiente sistema de relacionamiento con la sociedad civil. En ese sentido se elaboraron seis fases de trabajo político y técnico: 1- Construcción Política -para discusión y visto bueno del proyecto con jefes de bloque parlamentario, la Comisión Permanente y la Junta Directiva del Congreso-. 2- Programación y Constitución del equipo de ejecución. 3- Diagnóstico de las condiciones institucionales. 4- Procesamiento de información y formulación de propuestas 5- Realización de talleres Nacionales sobre relación con la Sociedad Civil y Deliberación Pública; y sobre Control Político y Fiscalización Presupuestaria 6- Presentación Final de propuestas y manuales. Los resultados obtenidos comprenden: -Realización del Diagnóstico, del estudio técnico-político y del diseño de una metodología sobre el relacionamiento Congreso-Sociedad Civil, y sobre Control Político y Fiscalización Presupuestaria. -Propuestas de reformas a la Ley de Régimen Interior y Plan de Acción Institucional. -Publicación de "Manual de Atención al Ciudadano: Herramientas Prácticas para el Diputado" ; y "Guía Práctica para el Desarrollo de la Función de Control Político y Fiscalización Presupuestaria". Este proyecto se realizó gracias a la colaboración del Programa *Pro Derechos Humanos de Centroamérica del Gobierno de Dinamarca*. Adicionalmente se diseñó un plan de búsqueda de apoyo coordinando acciones con la USAID, ASDI y un convenio de cooperación con el Senado de México.

Apoyo y asistencia a las Comisiones Interparlamentarias Centroamericanas del Foro de Presidentes Legislativos de Centroamérica y la Cuenca del Caribe, Costa Rica, Guatemala y el Salvador. Durante el primer semestre del 2004 y a solicitud de los presidentes asignados por los presidentes de los poderes legislativos de Centroamérica y de la Cuenca del Caribe, se inició -en unos casos y se continuó en otros-, brindando asistencia técnica en la planificación, diseño y ejecución de las agendas de trabajo de cuatro Comisiones Interparlamentarias Centroamericanas claves : En Costa Rica a la Comisión Interparlamentaria Centroamericana y de la Cuenca del Caribe de combate a la

Corrupción y la Narcoactividad y a la Comisión Interparlamentaria Especial sobre la responsabilidad de los Poderes Legislativos frente al TLC Centroamérica y Estados Unidos y las Negociaciones Comerciales; en el Salvador a la Comisión Interparlamentaria Centroamericana y la Cuenca del Caribe de Asuntos Internacionales, Económicos, de Integración Regional y de Paz, que tiene a cargo el tema de la homologación subregional en materia de combate al Terrorismo y finalmente en Guatemala a la Comisión Interparlamentaria Centroamericana de Modernización Legislativa.

Apoyo al Instituto Centroamericano de Estudios Legislativos del Foro de Presidentes de Poderes Legislativos de Centroamérica y la Cuenca del Caribe – ICEL/FOPREL-. Durante 2003, se apoyó al ICEL y al Foro de Presidentes en el seguimiento de su agenda institucional y, en el área investigativa, coordinando estrechamente la elaboración de investigaciones subregionales útiles al trabajo legislativo, en temas de trascendental importancia tales como “Partidos Políticos y Parlamentos”, “Parlamentos y Medios de Comunicación” y “Las relaciones de la Sociedad Civil con los Congresos”.

Apoyo a la Comisión Interparlamentaria Centroamericana y la Cuenca del Caribe de Asuntos Internacionales, Económicos, de Integración Regional y de Paz del FOPREL : Durante el 2003, por medio de una coordinación directa con su presidenta la Diputada Milena Calderón de Escalón y los demás diputados Centroamericanos miembros, se apoyó el trabajo parlamentario en tres áreas de trabajo específicas : Combate al Terrorismo, ALCA y el Tratado de Libre Comercio entre Centroamérica y EEUU (CAFTA).

Apoyo y asistencia a la Comisión Interparlamentaria Centroamericana y de la Cuenca del Caribe de combate a la Corrupción y la Narcoactividad –CICONA-, San José, Costa Rica. A solicitud del presidente asignado por los presidentes de los poderes legislativos de Centroamérica y de la Cuenca del Caribe, en 2003 se inició un proceso de asistencia técnica para la reactivación de esta importante Comisión Interparlamentaria Centroamericana, específicamente se ha prestado asistencia en materia de diseño del plan de trabajo, la organización de la primera reunión, la sistematización del impacto derivado del trabajo de la Comisión anterior y el diseño de un plan estratégico para el trabajo conjunto y coordinación con la PLACC –Parlamentarios Latinoamericanos contra la Corrupción-.

Apoyo al Foro de Presidentes de Poderes Legislativos de Centroamérica y la Cuenca del Caribe Ciudad de Panamá, Panamá, abril de 2002. La UPD colaboró en la realización de una mesa de trabajo con los asesores de los presidentes de los congresos de Centroamérica y República Dominicana, realizada en Ciudad de Panamá en abril. En la reunión participaron parlamentarios panameños -incluyendo al presidente del poder legislativo, Dr. Rubén Arosemena-; así como los asesores de los presidentes de los congresos de Belice, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Panamá

y República Dominicana. La UPD acordó brindar su asistencia técnica al ICCEL del FOPREL para la realización de investigaciones en temas como control político y fiscalización presupuestaria, relaciones entre los medios de comunicación y parlamentos y relaciones entre parlamentos y partidos políticos.

Apoyo técnico al trabajo de la Comisión Interparlamentaria Centroamericana y la Cuenca del Caribe de Asuntos Internacionales, Económicos, de Integración Regional y de Paz, 2002. Desde la creación de esta Comisión en el marco del FOPREL, la UPD ha brindado su asistencia técnica, por medio de la constante y estrecha coordinación con el FOPREL y el ICCEL, en los temas del fortalecimiento del rol de los poderes legislativos en la lucha contra el terrorismo y el fomento de la seguridad subregional. Esta Comisión coordina la ejecución de los principales componentes del proyecto especial sobre terrorismo, denominado Acción Legislativa Regional Centroamericana contra el Terrorismo. La UPD ha proporcionado apoyo técnico a la Comisión para la elaboración del proyecto y la búsqueda de financiamiento para su ejecución.

Programa Conjunto OEA/BID de apoyo jurídico al Congreso de Guatemala, Ciudad de Guatemala, Guatemala, febrero de 2001. Una misión técnica de la UPD precisó con autoridades del Congreso Nacional de Guatemala (CNG) las tareas y actividades necesarias para la exitosa finalización de la Tercera Fase del Proyecto de Apoyo Jurídico al CNG. La visita a Guatemala se hizo en coordinación con la misión del BID para avanzar en la preparación del *Perfil II* del programa integral de modernización del CNG. Las reuniones con la Junta Directiva, la Comisión de Apoyo Técnico del Congreso y los representantes del BID permitieron construir una ruta crítica de trabajo para preparar los insumos técnicos del programa, especialmente los referidos al análisis de la capacidad del CNG para la ejecución del mismo, el diseño de una unidad ejecutora, el estudio de los eventuales problemas y riesgos que podría tener la ejecución del programa y el diseño del componente de participación ciudadana.

Apoyo a la Nueva Agenda Política de los Presidentes Legislativos de Centroamérica, San José, Costa Rica, abril del 2001. La UPD/OEA brindó apoyo técnico para la Sesión de Planificación Estratégica del FOPREL y del ICCEL, realizada en San José, Costa Rica. En la sesión participaron las principales autoridades del FOPREL e ICCEL. En la misma se adoptó una Agenda Política de Trabajo, como base para un proceso de investigación y análisis comparativo, destinadas a la generación de nuevos conocimientos sobre temas prioritarios en la agenda de la modernización parlamentaria de la segunda generación.

Programa Piloto del Modelo de Asistencia Técnica Universitaria para la Modernización Parlamentaria en República Dominicana. Santo Domingo, República Dominicana, junio del 2001. A solicitud de la Secretaría de Enlace entre el Poder Ejecutivo y el Poder Legislativo de la República Dominicana y la Pontificia Universidad Católica Madre y Maestra, la UPD presentó el Modelo mencionado como instrumento

de apoyo a los programas de modernización de los poderes legislativos ante la Comisión Bicameral de Modernización Legislativa en junio del 2001. El Modelo vincula al sector académico y al poder legislativo en la preparación de los antecedentes para la elaboración de la ley. Por ello, incluye a profesores universitarios como “mentores” y a un grupo de jóvenes universitarios de último año que realizan las investigaciones del caso para sustentar la presentación de nuevos proyectos de ley. La Comisión Bicameral adoptó el programa como sistema inicial de trabajo.

Planificación Estratégica del Foro de Presidentes de los Poderes Legislativos de Centroamérica y sus Comisiones. A solicitud del FOPREL, en enero de 2000 la UPD preparó y presentó el Manual de Planificación Estratégica ante la Junta Directiva del ICEL y a los diputados y presidentes de las Comisiones Interparlamentarias de relaciones internacionales y lucha contra la corrupción y la narcoactividad del FOPREL.

Asesoría Técnica al Centro de Informática y Estudios Legislativos (CIEL) del Congreso de la República de Honduras. Tegucigalpa, Honduras, agosto del 2000. La UPD asesoró y apoyó técnicamente al Centro de Información y Estudios Legislativos para la realización del taller sobre “Técnica Legislativa en Honduras,” que tuvo como resultado la elaboración del “Manual Hondureño de Técnicas Legislativas.”

Apoyo al Plan de Modernización en Informática de la Asamblea Legislativa de El Salvador. San Salvador, El Salvador, mayo de 1999. En respuesta a la solicitud de apoyo de la Asamblea Legislativa de El Salvador para el Plan de Modernización Informática, una misión de expertos de la UPD elaboró un informe técnico sobre la situación actual de los sistemas de información legislativa y una serie de recomendaciones para su modernización. En mayo de 1999, la UPD entregó a la Asamblea Legislativa un Prototipo para el Seguimiento de Proyectos de Ley con su correspondiente Manual del Usuario. El Prototipo instalado en la Asamblea se constituyó en el primer programa informático de apoyo directo al trabajo de los legisladores dentro del Plan de Modernización. La UPD también respondió a la solicitud de la Unidad de Sistemas de la Asamblea para la preparación de un Plan de Modernización Integral en Informática que facilita la ejecución de este componente en el programa de modernización financiado por el BID.

Convenio UPD/OEA-Foro de Presidentes de los Poderes Legislativos de Centroamérica Junio de 1999. La UPD acordó con el FOPREL brindar asesoría técnica y cooperación financiera para la ejecución de una serie de actividades orientadas a la promoción de la cooperación interparlamentaria y la modernización legislativa de los parlamentos de Centroamérica. En ese sentido, la UPD apoyó la realización de investigaciones, seminarios, publicaciones, cursos y redes electrónicas regionales de información y cooperación legislativa.

Actualización de un Diagnóstico del Proyecto de Modernización del Congreso de Honduras e Identificación de las Áreas de Cooperación, Tegucigalpa, Honduras,

1999. En respuesta a la solicitud formulada por la Presidencia del Congreso de Honduras, una misión técnica de la UPD, en coordinación con el BID, precisó los requerimientos para la aplicación de un programa informático que sistematice el proceso legislativo en el Congreso hondureño.

Diagnóstico Organizacional e Institucional del Parlamento Centroamericano, 1999. A solicitud de la Presidencia del PARLACEN, la UPD apoyó la preparación de un estudio para la revisión de los aspectos administrativos, procedimentales, organizativos, normativos, de técnica legislativa e institucional del mencionado organismo regional.

C.3. Región del Cono Sur

Asistencia a la Comisión Parlamentaria Conjunta del Mercosur –CPCM-: En Noviembre y Diciembre de 2003, se colaboró con la Secretaría Permanente de la CPCM y con las secciones nacionales de Uruguay y Paraguay, para esbozar un plan de trabajo preliminar el año 2004, en torno a temas como el fortalecimiento de la CPCM y de su función consultiva; la propuesta de un posible Parlamento del Mercosur; la acción legislativa contra el terrorismo; las relaciones con la sociedad civil a través del Foro Consultivo Económico Social; la reunión de Presidentes de los Poderes Legislativos del MERCOSUR; la armonización de procedimientos de internalización normas y de consulta de la CPCM; la nueva institucionalización del MERCOSUR, entre otros.

Misión de asesoría al Congreso de Paraguay. Como respuesta a una solicitud de la Presidencia del Senado del Paraguay, en Diciembre de 2003, la UPD visitó el Congreso y preparó un diagnóstico preliminar de las necesidades de modernización del Congreso, y en particular de la Comisión Bicameral Presupuesto de esta institución.

Programa de Modernización de la Legislatura de Córdoba. Córdoba, Argentina, 2002. En el marco de la anterior solicitud realizada por la Subsecretaría de Relaciones con las Provincias del Ministerio de Economía de la Nación Argentina durante el año 2001, la UPD realizó una segunda Misión de Trabajo a la Legislatura de la Provincia con el fin de avanzar en los resultados obtenidos con el diagnóstico de la institución, indetificando las fortalezas y debilidades institucionales, así como autoridades políticas y técnicas interesadas y comprometidas en la ejecución de un Programa Integral de Modernización.

Implementación de la Red Interparlamentaria de Información Legislativa para el MERCOSUR, julio de 2002. Con la cooperación técnica y financiera de la UPD, se culminó el proceso de diseño e implementación de la RIIL, adoptada por la mesa directiva de la Comisión Parlamentaria Conjunta del MERCOSUR. De esta manera, la UPD cumplió con la solicitud de la Comisión de crear un mecanismo de interacción que permita tener una mayor comunicación entre los parlamentarios de la región y las secretarías nacionales del organismo.

Misión técnica al Congreso Nacional de Bolivia para apoyar el proceso de modernización institucional. La Paz, Bolivia, 2002. Una misión técnica de la UPD realizó una visita oficial al Congreso de Bolivia con el objeto de evaluar la posibilidad de implementar un programa de modernización en dicho congreso, de acuerdo a la solicitud de la Cámara de Diputados y del Senado de ese país. Durante la visita, los especialistas de la UPD se reunieron con los Presidentes de ambas Cámaras y con el Presidente del Congreso, representantes de las distintas fuerzas políticas, funcionarios del Congreso y organismos multilaterales. Como resultado de la misma se elaboró un diagnóstico y un plan estratégico para la realización del proyecto solicitado, que fue presentado a las autoridades del Congreso.

Asistencia Técnica a la CPCM-Sección Paraguay y a la Secretaría Administrativa Parlamentaria Permanente de la CPCM, 2002. En el marco de implementación del proyecto de la RIIL y, a solicitud de la sección paraguaya de la CPCM y la Secretaria Administrativa Permanente del la CPC, la UPD brindó apoyo técnico y financiero para la obtención de los recursos técnicos (computadora, impresora y acceso al Internet) necesarios para el funcionamiento de la RIIL.

Programa de Modernización de la Legislatura de Córdoba, Argentina, 2001. En el marco de la solicitud realizada por la Subsecretaría de Relaciones con las Provincias del Ministerio de Economía de la Nación Argentina, una Misión técnica de la UPD realizó un diagnóstico preliminar de las necesidades de modernización legislativa. La Misión de la UPD presentó ante las autoridades del Ministerio y la Legislatura de Córdoba una propuesta preliminar del Programa Integral de Modernización de la Legislatura, la cual fue evaluada positivamente por el Presidente de la Legislatura de Córdoba y autoridades del Ministerio de Economía.

C.4. Actividades Hemisféricas

Asistencia Técnica al Grupo “Parlamentarios Latinoamericanos de Combate a la Corrupción” –PLACC- Durante el primer cuatrimestre del 2004, el DADP respondiendo a sus mandatos de acción, colaboró con el diseño y construcción de una nueva Agenda Estratégica y un Plan Operativo para el capítulo hemisférico: Parlamentarios Latinoamericanos contra la Corrupción –LAPAC-. Esta instancia constituye un importante esfuerzo de los parlamentarios en el combate a la corrupción y la promoción de la transparencia en la gestión legislativa.

Asistencia Técnica al Foro Interparlamentario de las Américas –FIPA-. A propósito de la Tercera Reunión Anual del Foro celebrada en Valparaíso, Chile, los días 1,2 y 3 de Abril, se respondió a una solicitud de asistencia técnica por parte de este organismo, sobre la cual se asistió a dos grupos especializados del FORO, el Grupo Especial de Combate al Terrorismo y el Grupo Especial de Mujeres Parlamentarias, en ambos casos

los grupos solicitaron -en su resolución final- al PAFIL continuar apoyando su trabajo, así como asistirles técnicamente en el diseño y ejecución de su plan operativo de trabajo.

Construcción del Sitio Electrónico del Programa de Apoyo al Fortalecimiento de las Instituciones Legislativas –PAFIL- como instrumento de asistencia y apoyo al trabajo de los Congresistas de las Américas: En el 2003 se inició el diseño de un nuevo sitio WEB del PAFIL de la UPD, dirigido a brindar asistencia técnica y facilitar a todos los legisladores de los países miembros una serie de herramientas tecnológicas, documentos especializados y aplicaciones prácticas, orientados a mejorar y hacer más eficiente su gestión, pero sobre todo a constituir la primera página electrónica útil al trabajo de los parlamentarios que fortalezca su rol y que ayude a modernizar y fortalecer estas instituciones.

Asistencia Técnica al PLACC: Durante Junio y Agosto de 2003, la a UPD/OEA, respondiendo a sus mandatos de acción, colaboró con el diseño y construcción de una Agenda Estratégica y un Plan Operativo para el capítulo hemisférico: Parlamentarios Latinoamericanos contra la Corrupción –LAPAC- y se elaboró un Convenio de Cooperación Interinstitucional. Esta instancia constituye un importante esfuerzo de los parlamentarios en el combate a la corrupción y la promoción de la transparencia en la gestión legislativa.

Asistencia Técnica al Foro Interparlamentario de las Américas –FIPA-: A propósito de la Segunda Reunión Anual del Foro, realizada entre 20 y 21 de Febrero de 2003 en Panamá, se coordinó la presencia de especialistas temáticos para ayudar a la coordinación de los grupos de trabajo de los parlamentarios, redactar la relatoría así como apoyar la sistematización de las principales conclusiones de la actividad. Asimismo, se planteó una ruta crítica de acción y coordinación en tres áreas estratégicas de trabajo parlamentario hemisférico: Terrorismo, Corrupción y Mujeres Parlamentarias. Además, se prestó asistencia, con fondos Canadienses, para la realización de la primera reunión de trabajo del Grupo Parlamentario contra el Terrorismo, celebrada en Septiembre del 2003 en México, DF y la cual contó con la participación de parlamentarios de: El Salvador, Guatemala, Honduras, República Dominicana, Ecuador, México, Canadá, Chile, Argentina, Colombia, Jamaica, Brasil y Costa Rica. Se elaboró una ruta de acción parlamentaria a nivel hemisférico, basada en los siguiente compromisos: 1. Instar a los Parlamentos a ratificar la Convención Interamericana contra el Terrorismo; 2. Hacer un estudio de la legislación vigente en cada país que tenga relación con la materia y; 3. Apoyar -moralmente- a Colombia y condenar los actos de violencia que sufre en este momento ese país.

Apoyo a la Primera Reunión Plenaria del FIPA, Ciudad de México, marzo del 2002. En el mes de marzo se realizó en la Ciudad de México la primera reunión plenaria del FIPA con la participación de más de cien parlamentarios de veinticuatro congresos del hemisferio. La UPD apoyó a la secretaría técnica en la preparación de la reunión, la coordinación de los asesores técnicos de la OEA para apoyar las comisiones de trabajo y

el diseño de la primera fase del "Parlamento Virtual de las Américas."

Apoyo al Comité Ejecutivo del FIPA, agosto y noviembre del 2001. La UPD brindó apoyo técnico al Comité para llevar a cabo las reuniones de evaluación y seguimiento de la reunión inaugural, el funcionamiento de la secretaría técnica, la creación de la Red Hemisférica de Información Legislativa, aspectos relacionados con la reunión plenaria a celebrarse en marzo del 2002 en la Ciudad de México y la relación con otras instituciones o parlamentos regionales, entre otros. Durante las dos reuniones, los miembros del Comité Ejecutivo hicieron un reconocimiento público a la UPD por su capacidad técnica y sus aportes para lograr la constitución del Foro. Además, manifestaron su interés en que la UPD continúe participando en las reuniones del Comité Ejecutivo, brindando asesoría técnica para el desarrollo del Foro que permita dar seguimiento y continuidad a las actividades del mismo. Asimismo, el Comité Ejecutivo decidió otorgar a la UPD la responsabilidad técnica del proyecto de la Red Hemisférica de Información Legislativa, denominado "Parlamento Virtual de las Américas," y la coordinación de las actividades a financiarse con fondos de la cooperación internacional.

Asistencia Técnica para el Establecimiento del FIPA, 2000. Durante el 2000, la UPD proveyó asistencia técnica al Parlamento canadiense para la organización de la reunión inaugural del FIPA realizada en el 2001.

D. INVESTIGACIONES, DIAGNOSTICOS Y PUBLICACIONES

La PAFIL brinda apoyo para trabajos de investigación, diagnóstico y publicaciones en materia legislativa con el objetivo de contribuir a la generación de nuevos conocimiento sobre temas relativos al fortalecimiento del papel del parlamento en la democracia y la integración, así como para contribuir en la formación de expertos en el campo legislativo. Por medio de este apoyo para investigaciones y publicaciones, la UPD pretende también estimular el desarrollo de estudios legislativos en universidades y centros académicos de la región. Las investigaciones se presentan en eventos en los que participan parlamentarios, funcionarios, autoridades y expertos en la materia, los cuales adelantan la discusión y el complemento de las mismas, para su posterior publicación.

D.1. Región Andina

Publicación Reforma Política del Estado: El rol de los Partidos Políticos y los Congresos (2002). Esta publicación constituye la memoria del seminario realizado en la ciudad de Bogotá, Colombia en el mes de septiembre del 2002. La publicación incluye las ponencias presentadas por los expertos y conferencistas, así como los informes presentados por los relatores de la Universidad del Externado de Colombia.

Publicación El Poder Legislativo, Democracia e Integración. (2001). Compiladores Marcelo Álvarez, Adriana Delgado y Ronny Rodríguez. Bogotá, Colombia: UPD/OEA y Pontificia Universidad Javeriana. Este libro incluye las mejores ponencias y ensayos

presentados durante el Primer Curso Regional Andino sobre el Poder Legislativo en la Democracia y la Integración realizado en septiembre del 2000 en Bogotá, Colombia.

Publicación Memorias del Seminario sobre Modernización y Desarrollo Legislativo en los Países de la Comunidad Andina. (1999). Bogotá, Colombia. Este libro incluye los trabajos presentados en el Seminario-taller sobre Modernización Parlamentaria y el lanzamiento del CADEL, realizado por el Parlamento Andino, con la colaboración de la UPD en Santa Fe de Bogotá, en octubre de 1997.

Publicación Sistemas Electorales en los Países Andinos. (1998). Bogotá, Colombia: UPD/OEA y Parlamento Andino. Esta publicación incluye los estudios coordinados por Parlamento Andino, con el apoyo de la UPD, sobre sistemas electorales y su relación con la representatividad parlamentaria y la gobernabilidad.

Publicación Congresos y Democracia en los Países de la Región Andina. Deficiencias y Estrategias. (1997). Bogotá, Colombia: Universidad de los Andes. Este libro fue el resultado del apoyo brindado por la UPD al Centro de Estudios Internacionales de la Universidad de los Andes de Colombia para la realización de un estudio comparativo sobre el funcionamiento de los congresos de la región andina. El libro contiene un análisis amplio sobre el papel y actuación de dichas instituciones legislativas. Por ello, la publicación es una contribución a la generación de nuevos conocimientos y a la formación de expertos en materia de modernización del poder legislativo.

Publicación Leyes de Partidos Políticos, Leyes Electorales y Reglamentos de los Congresos de la Comunidad Andina. (1997). Bogotá, Colombia: UPD/OEA y Parlamento Andino. La Secretaría General del Parlamento Andino, con el apoyo de la UPD, publicó este libro que incluye un análisis comparativo del tema.

D.2. Región Centroamericana y República Dominicana

Diagnóstico Subregional Centroamericano “Control Político y Fiscalización Presupuestaria en los Parlamentos de Centroamérica y República Dominicana”. En coordinación con el ICEL, la UPD, durante 2003, completó los diagnósticos correspondientes al tema de “Control Político y Fiscalización Presupuestaria”, los cuales serán sistematizados en un estudio comparativo para su posterior publicación. Cada uno de estos siete estudios de Centroamérica y República Dominicana, analiza las competencias y organización del poder legislativo, profundizando en los procedimientos de elaboración y aprobación de la ley del presupuesto general de la república y también, en la función de control político del parlamento.

Diagnóstico Subregional Centroamericano: “Parlamentos y sus relaciones con los Medios de Comunicación”. En Julio de 2003, en coordinación con el ICCEL, se completaron los diagnósticos correspondientes al tema de las relaciones entre los Congresos y los Medios de Comunicación”, los cuáles serán sistematizados en un estudio comparativo para su posterior publicación.

Diagnóstico Subregional Centroamericano “Relaciones con los Partidos Políticos”. En Junio de 2003, y en coordinación con el ICCEL, se completaron los diagnósticos correspondientes al tema de “Partidos Políticos y sus relaciones con los Parlamentos”, los cuáles serán sistematizados en un estudio comparativo para su posterior publicación.

Investigación Análisis de la legislación internacional comparada contra el terrorismo (2003). En el marco de ejecución del Componente 1 del Proyecto Acción Legislativa de Combate al Terrorismo y, con la información sobre normativa internacional en materia de terrorismo obtenida para la elaboración del Marco Normativo Subregional, se llevó a cabo un análisis comparativo de la legislación internacional contra el terrorismo, en la cual se incluyen los avances jurídicos y se identificaron, los principales aportes sistematizados en la región Centroamericana y República Dominicana.

Publicación Procuradores de Derechos Humanos y Parlamentos: Su Papel en el Fortalecimiento Democrático y la Defensa de los Derechos Económicos, Sociales y Culturales. (2003) Editor y Coordinador : Jorge Calderón. La UPD publicó una serie de investigaciones sobre la aplicabilidad y ejercicio de los derechos económicos, sociales y culturales en Belice, Costa Rica, Honduras, Nicaragua, El Salvador, Guatemala y Panamá. Las investigaciones proporcionan información para uso del Consejo Centroamericano de Procuradores de Derechos Humanos y FOPREL, la cual busca facilitar y guiar las decisiones políticas y legislativas sobre la adecuación normativa y estrategias de acción. Los estudios profundizan en el nivel de relación y metodologías de trabajo conjunto entre la Procuraduría y los Parlamentos en el tema de los derechos humanos.

Publicación Parlamentos, Descentralización y Desarrollo Local (2002). Editor: Ronny Rodríguez. En colaboración con el Centro para la Participación Organizada de la Fundación Arias para la Paz y el Progreso Humano, la UPD/OEA y el FOPREL, publicaron un total de siete estudios nacionales de Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Panamá y República Dominicana, así como de un estudio comparativo de los marcos de referencia legal, político e institucional que sustentan la descentralización y la participación ciudadana en la región.

Estudio “El Poder Legislativo y la Sociedad Civil” (2002). En colaboración con la Secretaría Ejecutiva del FOPREL, la UPD brindó apoyo para la realización de un conjunto de investigaciones nacionales sobre el tema en la región centroamericana.

Publicación Los Parlamentos de Centroamérica en la Lucha Contra la Corrupción. (2001). Compilador: Ronny Rodríguez Chang. Como parte de la cooperación que la UPD brinda al FOPREL y a la CICONA y, con el apoyo de expertos nacionales, se concluyó la publicación de los estudios sobre la legislación centroamericana (Costa Rica, El Salvador, Honduras, Nicaragua, Panamá y República Dominicana). Los estudios identifican las modificaciones que requieren los ordenamientos para incorporar y fortalecer las medidas preventivas referidas a la lucha contra la corrupción de conformidad con lo establecido en el Artículo III de la Convención Interamericana Contra la Corrupción. La publicación enumera las acciones legislativas que deben promoverse desde los respectivos Congresos para controlar la corrupción, incluyendo el desarrollo de la función de control político y fiscalización parlamentaria como un instrumento para la prevención de la corrupción. También incluye un análisis comparativo que identifica una ruta crítica común y facilita la cooperación entre los Estados para asegurar la eficacia de las medidas y acciones preventivas. Finalmente, al estudio se anexan tres anteproyectos de ley marco sobre ética parlamentaria, ética en la función pública y ética empresarial.

Publicación El Poder Legislativo en la Democracia y la Integración. (2001). Editores: Marcelo Álvarez y Ronny Rodríguez. En el marco del proyecto conjunto con el Parlamento Centroamericano, la UPD publicó la obra que recoge los principales trabajos académicos y técnicos presentados por los expertos regionales durante el Primer Curso Regional Centroamericano sobre El Poder Legislativo en la Democracia y la Integración realizado en septiembre de 1999 en Sololá, Guatemala.

Publicación Ética Parlamentaria en Centroamérica y República Dominicana. (2001). La UPD, conjuntamente con el IIDH/CAPEL y los congresos de la región, concluyó esta publicación que contiene estudios sobre ética parlamentaria en cada uno de los poderes legislativos de la región.

Publicación Sistemas de Elecciones Parlamentarias y su Relación con la Gobernabilidad Democrática en América Central y República Dominicana. (2000). San José, Costa Rica: IIDH/CAPEL y UPD/OEA. Esta publicación contiene los estudios realizados previamente con el apoyo técnico y financiero de la UPD.

Publicación Manual Centroamericano de Técnica Legislativa. (2000). Hugo Alfonso Muñoz. San José, Costa Rica: Comisión Interparlamentaria de Modernización Legislativa del FOPREL y UPD/OEA.

Publicación Experiencias de Modernización Legislativa en América Central y República Dominicana. (1999). Guatemala. Este libro, publicado con la colaboración del IIDH/CAPEL, incluye ensayos y exposiciones presentadas en los siguientes seminarios: “Parlamento y Gobernabilidad en Centroamérica” (diciembre de 1996) y “Procesos de Modernización Legislativa en Centroamérica y República Dominicana (diciembre de 1997). Además, el libro incluye los planes de trabajo y las experiencias de la

modernización de los poderes legislativos de Centroamérica, República Dominicana, Bolivia, Ecuador y Perú. En la publicación también se analiza el rol de los parlamentos regionales en los procesos de modernización legislativa.

Investigación “Relaciones entre el Poder Legislativo y el Poder Ejecutivo en Guatemala y Costa Rica” (1999). Este proyecto concluyó en junio de 1999 y fue realizado por el Programa Centroamericano para la Sostenibilidad (PROCESOS), con la colaboración del IIDH/CAPEL y el auspicio de la UPD. La investigación analiza las relaciones formales e informales entre ambos poderes, la normativa que regula esas relaciones y su importancia para la gobernabilidad. Además, la investigación presenta una propuesta detallada para la creación de programas de “Enlaces Legislativos” como una forma de institucionalizar y facilitar la relación entre ambos poderes.

D.3. Región del Cono Sur

Publicación La Segunda Generación de Reformas Parlamentarias. Teorías, Prácticas y Estrategias de Cambio. Editores: Gerardo Caetano y Rubén M. Perina. CLAEH: Uruguay, 2004. El texto presenta un análisis de las reformas político-institucionales que se requieren en las instituciones legislativas para que éstas puedan cumplir cabalmente su papel en la democracia y el proceso de integración en el MERCOSUR.

Publicación “La encrucijada política del MERCOSUR: Parlamentos y nueva institucionalidad para el MERCOSUR”. Editores: Gerardo Caetano y Rubén M. Perina. CLAEH: Uruguay, 2003. El texto que incluye un análisis de diferentes visiones sobre la realidad política e institucional de los parlamentos del MERCOSUR, y de la Comisión Parlamentaria Conjunta del MERCOSUR.

Publicación Informática, Internet y Política. Editores: Gerardo Caetano y Rubén M. Perina. CLAEH: Uruguay, 2003. El texto analiza los usos y los impactos de las nuevas tecnologías –TICS- en diferentes sectores y actividades de la política.

Edición y compilación Antología de estudios sobre Gerencia Política (2003). La UPD/OEA finalizó la compilación y edición para su pronta publicación, de una antología sobre una serie de estudios regionales en materia de gerencia política. Se estableció la propuesta para que dicha publicación se denomine: “La Gerencia Política, los valores y las prácticas democráticas”.

Edición y compilación Antología de estudios sobre el rol del Poder Legislativo en la Democracia y la Integración (2003). La UPD/OEA finalizó la compilación y edición para su pronta publicación, de una serie de estudios regionales que analiza el rol del poder legislativo en la democracia y la integración. Se ha propuesto inicialmente que dicha publicación se denomine: “Los desafíos de la modernización parlamentaria en los procesos de integración regional”.

Publicación El Poder Legislativo y los nuevos desafíos de la Democracia en el MERCOSUR. (2001). Editor: Alejandro Vial Saavedra. Esta publicación fue realizada conjuntamente con la Universidad Americana del Paraguay y la Fundación Konrad Adenauer. El libro es una compilación de las ponencias y ensayos de los expositores y participantes del II Curso Regional MERCOSUR El Poder Legislativo en la Democracia y la Integración, realizado en noviembre del 2000 en Asunción, Paraguay. El texto incluye un análisis del papel del parlamento en la democracia y en los procesos de integración.

Publicación MERCOSUR: El Poder Legislativo en la Democracia y la Integración. (2000). Compiladoras: Beatriz Grosso y Alejandra Svetas. Buenos Aires, Argentina: UPD/OEA. Esta publicación incluye las mejores ponencias de profesores y expertos que participaron en el Primer Curso Regional MERCOSUR sobre el Poder Legislativo en la Democracia y la Integración, realizado en Buenos Aires, Argentina en agosto de 1999.

Publicación La Dimensión Parlamentaria en la Re-institucionalización del MERCOSUR. (2000). Compiladores: Gerardo Caetano y Rubén M. Perina. Esta publicación se realizó con la colaboración del Programa de Estudios Legislativos del CLAEH del Uruguay. La publicación incluye investigaciones realizadas por expertos de la región asociados a Universidades vinculadas a dicho Programa, incluyendo la Universidad Torcuato Di Tella de Argentina, la Universidad de Brasilia y la Universidad Católica de Asunción. Los investigadores contaron con la colaboración y apoyo de los congresos del MERCOSUR y la Comisión Parlamentaria Conjunta del MERCOSUR.

Publicación MERCOSUR y Parlamentos: El Rol de los Congresos en la Democracia y la Integración. (2000). Compiladores: Gerardo Caetano y Rubén M. Perina. Este libro incluye los trabajos de investigación de la red de estudios legislativos del MERCOSUR sobre el papel de los congresos nacionales en la tramitación legislativa de los presupuestos y el acompañamiento legislativo del proceso de integración. La UPD/OEA y el CLAEH publicaron conjuntamente este estudio.

Publicación Parlamento y Democracia: Las Asesoría Legislativas en América Latina, Chile. (1998). Esta publicación es el resultado de las investigaciones sobre el tema concluidas en 1997 con el apoyo de la UPD y bajo la coordinación académica del Programa de Asesoría Legislativa de la Corporación 2000 en Chile.

Publicación Gestión Parlamentaria y Sociedad Civil. (1998). Chile. Este libro es producto de las investigaciones sobre la relación entre gestión parlamentaria y sociedad civil, realizadas en 1998 por el CEGADES de Chile, bajo el auspicio de la Biblioteca del Congreso Nacional de dicho país. La realización de la publicación y las investigaciones contó con el apoyo de la UPD.

Publicación Parlamento y Presupuesto. La Tramitación Legislativa del Presupuesto en el Congreso Uruguayo. (1998.) Esta publicación es el resultado de las investigaciones

sobre el tratamiento del presupuesto nacional en el poder legislativo concluidas en 1998 con el apoyo de la UPD al Programa de Estudios Legislativos del CLAEH en Uruguay.

Publicación La Crisis de la Representación Política y el Poder Legislativo, (1995), Santa Fe, Argentina y el Fortalecimiento del Poder Legislativo, (1997), Santa Fe, Argentina. Estos libros son resultado de los trabajos realizados entre 1995 y 1997 con el Centro de Estudios y Cooperación Legislativa de Santa Fe, Argentina en el marco del proyecto "Perfeccionamiento Legislativo."

D.4. Estudios y Publicaciones de Carácter Hemisférico

Estudio sobre Mejores Prácticas Parlamentarias. En el primer cuatrimestre de 2004 se finalizó la construcción de variables, indicadores e índices del Sistema de Información Legislativa –SIL-, completando de esta forma el documento teórico de referencia fundamental de esta investigación hemisférica.

Sistematización y construcción de un Instrumento de identificación de las Mejores Prácticas Parlamentarias: Durante 2003, se finalizó el instrumento base de gestión y desempeño parlamentario –matrices analíticas en el cual se contruyeron las variables, indicadores e índices en tres áreas claves del trabajo parlamentario: La Asesoría Parlamentaria, las Relaciones con la Sociedad Civil y el Sistema de Información Legislativo.

Publicación “Manual de Relaciones Legislativas con la Prensa”. En Abril de 2003 se realizó la publicación de este manual, que consiste en una guía estratégica que puede ser utilizada por legisladores, funcionarios y asesores legislativos para mejorar las relaciones de los poderes legislativos con los medios de comunicación y viceversa.

Publicación “Informática, Internet y Política”. En Junio de 2003, se completó la publicación de este libro, cuyo objetivo principal se centra en describir los usos y los impactos de las nuevas tecnologías en diferentes sectores y actividades de la política.

Publicación “Modelo de Asistencia Técnica Universitaria en la Labor Legislativa”. En Agosto 2003, se completó la publicación de este manual, que pretende servir de guía estratégica para uso de parlamentarios en sus esfuerzos de mejorar su capacidad técnica en el proceso de elaboración y negociación de la ley.

Publicación “Manual Hemisférico de Técnica Legislativa y Negociación Política”. En Septiembre del 2003, se completó la publicación de este manual, que pretende servir de guía estratégica para uso de parlamentarios en sus esfuerzos de mejorar su capacidad técnica en el proceso de elaboración y negociación de la ley.

Sistematización y Finalización del Compendio Investigativo: “Control Político y Fiscalización Presupuestaria : Un Análisis Parlamentario en 11 países de América Latina” En Noviembre del 2003 se finalizó la sistematización de todos los estudios que ha producido el PAFIL relacionados con este campo fundamental del trabajo parlamentario en Colombia, Venezuela, Ecuador, Bolivia, Panamá, Costa Rica, Nicaragua, El Salvador, Honduras, Guatemala y República Dominicana y se elaboró un estudio que pretende servir de guía estratégica para uso de parlamentarios en sus esfuerzos de mejorar su capacidad técnica en el proceso de control político, fiscalización presupuestaria, transparencia del trabajo en la función pública, rendición de cuentas y lucha contra la corrupción.

Publicación Estrategias de Comunicación para Gobiernos. (2001). Compiladores: Christopher Arterton, Roberto Izurieta y Rubén M. Perina. Washington, DC: UPD/OEA y GSPM/GWU. La UPD publicó este libro que contiene un conjunto de investigaciones sobre la materia realizadas durante el 2000 en colaboración con la *Graduate School of Political Management* de la *George Washington University*.

Publicación Sistema Interamericano y Democracia. (2000) Esta publicación fue resultado del apoyo brindado por la UPD al Centro de Estudios Internacionales de la Universidad de los Andes para la realización de una serie de estudios sobre la materia.

E. PROYECTO ESPECIAL

E.1. Acción Legislativa contra el Terrorismo

Proyecto Acción Legislativa contra el Terrorismo en el Caribe. Este se encuentra en su fase inicial/preparatoria. Luego de recibir, en el mes de noviembre de 2004 una solicitud oficial por parte de la Procuradora General de San Vicente y las Granadinas para que la OEA coopere con el gobierno del país caribeño en la organización de una conferencia regional sobre acción legislativa contra el terrorismo en el Caribe oriental. El Secretario General se comprometió a prestar dicha colaboración a través del Departamento para Asuntos Democráticos y Políticos y con la colaboración del Departamento de Seguridad Multidimensional. Ya se ha iniciado la colaboración entre el PAFIL y CICTE con el fin de incorporar los aportes técnicos que la unidad concentrada en terrorismo tiene para aportar al diseño y ejecución de este Proyecto.

Proyecto Acción Legislativa Regional Centroamericana y la Cuenca del Caribe de Combate al Terrorismo. Fase Final. Durante el segundo semestre del 2004, en el marco de ejecución del proyecto de fortalecimiento de los poderes legislativos en su lucha contra el terrorismo, el PAFIL con el apoyo de la Comisión Interparlamentaria del Foro de Presidentes de los Poderes Legislativos de Centroamérica FOPREL contrató a siete consultores para promover la aprobación de legislación nacional de combate al

terrorismo. Con ello, se logró mejorar el contenido de los anteproyectos de ley; incluir nuevos elementos de convenios internacionales; e incluir fuertemente el tema de terrorismo en las agendas parlamentarias. Adicionalmente se elaboró un compendio analítico de los estudios de los consultores en Costa Rica, Guatemala, Panamá y República Dominicana sobre las transformaciones que deberán llevarse a cabo en materia financiera, institucional y de infraestructura, para dar efectivo cumplimiento al anteproyecto una vez que se convierta en ley. También se elaboró una matriz analítica por país sobre la participación de las organizaciones de la sociedad civil y la socialización del anteproyecto.

Seguimiento de la Estrategia Parlamentaria Subregional para el Fortalecimiento del rol de los Poderes Legislativos en el combate al Terrorismo En coordinación con los Legisladores Nacionales involucrados en la lucha contra el terrorismo y en conjunto con el Instituto Centroamericano de Estudios Legislativos –ICEL–, se dio seguimiento a la Estrategia Parlamentaria Regional de Lucha Contra el Terrorismo para 2004, la cual constituye, la ruta crítica de acción y establece las principales actividades, compromisos, convenios, acuerdos entre países y congresos, necesarios para fortalecer la acción parlamentaria conjunta de combate al terrorismo. Destaca en el primer cuatrimestre de 2004, la ratificación de la Convención Interamericana contra el Terrorismo en Panamá, así como el dictamen afirmativo de mayoría que recibió este importante instrumento por parte de la Comisión de Relaciones Internacionales de Costa Rica. Asimismo es importante resaltar el avance de la Comisión al Pleno del proyecto de ley en Nicaragua, así como la asignación a la Comisión Especial de Narcotráfico del proyecto de ley correspondiente a Costa Rica.

Inicio de la Fase Final del Proyecto de Terrorismo: A finales del mes de mayo e inicios del mes de junio, se ejecutaron las acciones administrativas para ejecutar la fase final del proyecto de terrorismo. Para ello, en primera instancia se llevó a cabo la elaboración y diseño de los términos de referencia para la contratación de los consultores; así como el contacto con los miembros de la Comisión Interparlamentaria del FOPREL relacionada con el tema para que sirvieran de apoyo a los consultores. Los términos de referencia establecen ocho productos o tareas a desarrollar por parte de los consultores: 1. apoyar y promover la aprobación de la legislación nacional; 2. brindar asistencia técnica parlamentaria; 3. modificar y complementar los proyectos de ley propuestos; 4. elaborar un estudio sobre el impacto de nueva legislación; 5. elaborar un proceso de consulta a la sociedad civil sobre el proyecto; 6. apoyar la organización de un Foro Nacional -tarea opcional-; 7. servir de punto de contacto y coordinación y; 8. elaborar un informe final de actividades. De esta forma, se llevó a cabo la contratación de un total de ocho consultores por país. En la actualidad, se han concentrado en la elaboración de los productos: 1., 2. y 3. relacionados con los proyectos de ley en cada país; 4. relacionado con la elaboración del estudio de impacto de nueva legislación y, 5. el proceso de consulta a la sociedad civil.

Asistencia Técnica a las Comisiones Nacionales de Centroamérica y R.D a cargo del combate al Terrorismo. Mediante una estrecha coordinación con el FOPREL y el ICEL,

se continuó prestando asistencia técnica a las Comisiones Legislativas Nacionales de Centroamérica y República Dominicana, encargadas de dictaminar y tramitar la legislación especializada de combate al terrorismo en la región.

Reuniones de coordinación en Washington D.C., EEUU: 9, 10 y 11 de mayo de 2004 se llevó a cabo una serie de reuniones en la Sede del DADP en Washington D.C., para avanzar aspectos generales y específicos de coordinación para la ejecución de la fase final del proyecto de terrorismo y para la organización y coordinación de la misión oficial de los Presidentes de los Poderes Legislativos a Washington D.C. El fin fue de presentar ante el Consejo Permanente de la OEA y la Comunidad Internacional, el compromiso parlamentario para garantizar el acompañamiento oportuno de los poderes legislativos a la respuesta pronta y firme asumida por los gobiernos de los países de la subregión en la lucha contra el terrorismo.

IV Periodo de Sesiones Ordinarias del Comité Interamericano Contra el Terrorismo, CICTE. Durante los días 28, 29 y 30 de enero, 2004 se llevó a cabo en Montevideo, Uruguay el IV Periodo de Sesiones Ordinarias del CICTE. En esta oportunidad, el PAFIL en coordinación con la Comisión Interparlamentaria del FOPREL llevó a cabo una presentación formal sobre el Proyecto Acción Legislativa Regional Centroamericana y la Cuenca del Caribe de combate al Terrorismo, la que incluyó una exposición de los avances, resultados obtenidos y las principales acciones en actual ejecución en cada uno de los parlamentos de la región, para favorecer la aprobación de legislación nacional especializada en materia de combate al terrorismo.

Taller de Expertos en Formulación de Legislación para la Implementación de los Instrumentos Universales Antiterrorismo y la Convención Interamericana contra el Terrorismo : Del 20 al 22 de enero de 2004, EL PAFIL asistió a este Taller de expertos, organizado por la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC), el Instituto Latinoamericano de las Naciones Unidas para la Prevención del Delito y Tratamiento del Delincuente (ILANUD); el Comité Interamericano Contra el Terrorismo (CICTE) de la OEA, en colaboración con el Fondo Monetario Internacional (FMI), bajo el auspicio del Gobierno de la República de Costa Rica. Durante tres días, se combinaron sesiones magistrales de expertos, con presentaciones de avances de ejecución de proyectos, seguidas por intercambios de comentarios en forma de plenaria entre los distintos países participantes, con la finalidad de conocer y discutir sobre los avances que en esta materia se han llevado a cabo en los distintos países de la región. El DADP aportó la presencia de cuatro expertos para que expusieran los avances y alcances que ha tenido el Proyecto, así como las estrategias y acciones que se han ejecutado en cada uno de los países de la región, para procurar avanzar en las discusiones y análisis de los anteproyectos de ley en esta materia. Asimismo apoyo técnicamente la reunión, en todo aquello referido a la participación de miembros de los Poderes Legislativos, así como en la construcción de la relatoría final de la actividad.

Acción Legislativa de Combate al Terrorismo. Durante 2003, en el marco del fortalecimiento de los poderes legislativos en su lucha contra el terrorismo, se llevó a cabo la ejecución y coordinación de las siguientes acciones:

1. Elaboración de un Marco Normativo de Referencia de Combate al Terrorismo. Se finalizó la ejecución de este primer componente con la elaboración de un Marco Normativo de Referencia; se finalizó el análisis de legislación comparada contra el terrorismo a nivel internacional y; se ejecutó un proceso de consulta legislativa sobre el Marco Normativo Subregional, en todos los Congresos de la Región (Proceso de Consulta Parlamentaria).

2. Reunión Interparlamentaria Sub-Regional, San Salvador, 27 al 29 de Enero del 2003. En esta reunión se analizaron el Proyecto “Acción Legislativa Regional contra el Terrorismo”; se entregó y estudió el Marco Normativo de Referencia; se revisó y aprobó los términos de referencia para la contratación de consultores del segundo componente y se identificaron y seleccionaron los catorce consultores en cada país.

3. Estudio sobre la legislación vigente, las propuestas legislativas y elaboración de los anteproyectos de ley nacionales. Se sistematizaron 7 estudios de antecedentes, y finalizaron 7 anteproyectos de ley por cada uno de los países de la región.

4. Foro Interparlamentario Centroamericano y de la Cuenca del Caribe de Combate al Terrorismo. En este Foro, realizado en El Salvador, entre el 16 y 18 de Septiembre del 2003, se desarrolló un espacio para la discusión de los anteproyectos de ley nacionales, permitiendo establecer los parámetros de homologación legislativa en materia de combate al terrorismo.

5. Diseño de una Estrategia Parlamentaria Subregional para el Fortalecimiento del rol de los Poderes Legislativos en el combate al Terrorismo. Este documento constituye una ruta crítica de acción y establece las principales actividades, compromisos, convenios, acuerdos entre países y congresos, para fortalecer la acción parlamentaria conjunta de combate al terrorismo en la región.

6. Misión de los Presidentes de los Poderes Legislativos a Washington D.C., EEUU, Durante el 2003 se inició la coordinación de una misión política de los presidentes de poderes legislativos de Centroamérica y República Dominicana, a Washington D.C. para el 2004; con el objetivo de presentar ante el Consejo Permanente de la OEA y la Comunidad Internacional, el compromiso parlamentario para garantizar el acompañamiento oportuno, la respuesta pronta y firme asumida por la subregión en la lucha contra el terrorismo.

7. Asistencia Técnica a los Congresos y Apoyo a la Ratificación de la Convención Interamericana contra el Terrorismo:

COSTA RICA: Reunión de Coordinación entre el Poder Ejecutivo y el Poder Legislativo: En Junio del 2003 se efectuó una Mesa de Trabajo entre el Poder Ejecutivo y el Poder Legislativo para coordinar lo referente a la modernización normativa, la ratificación de la Convención Interamericana y la planificación de Políticas Públicas de combate al Terrorismo.

EL SALVADOR: Ratificación de la Convención Interamericana contra al Terrorismo y Reunión de Planificación con la Asamblea Legislativa: Se apoyó la ratificación de la Convención y se realizó en el mes de Marzo del 2003 una reunión con la Presidencia la Comisión de Asuntos Internacionales de la Asamblea Legislativa, funcionarios y diputados clave, para planificar la ruta de acción de adecuación de normativa interna.

NICARAGUA: Ratificación de la Convención Interamericana contra el Terrorismo: Se logró apoyar la ratificación de la Convención, convirtiéndose en el segundo país centroamericano en ratificar dicho instrumento, en el marco de ejecución del proyecto en mención.

PANAMÁ: Aprobación de Legislación Especializada: La Asamblea Legislativa aprobó legislación especializada en materia de terrorismo, tomando como base la investigación marco y el estudio de antecedentes elaborados en la ejecución de este proyecto.

COSTA RICA: Trámite Legislativo a la Normativa Especializada: La Asamblea Legislativa de Costa Rica introdujo en su corriente legislativa el anteproyecto de ley elaborado. Paralelo a estas acciones específicas, se continuó haciendo esfuerzos similares con los congresos de **República Dominicana** –en donde ya existe una Comisión Especial que está analizando el anteproyecto- **Guatemala, El Salvador y Nicaragua**, en los cuales se continuó prestando asistencia técnica y apoyo especializado en lo relativo a la adecuación de su normativa interna, a la ratificación de la Convención y al trámite de los proyectos de ley.

8. Página Electrónica para la Asistencia Técnica. Durante 2003, se diseñó una página WEB especializada, para prestar servicio de asistencia técnica a las Comisiones Legislativas que tramitan la normativa de combate al terrorismo.

Siglas*

ALADI	Asociación Latinoamericana de Integración
ALCA	Área de Libre Comercio de las Américas
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CADEL	Centro Andino para el Desarrollo Legislativo
CAFTA	[Tratado de Libre Comercio entre Centroamérica y EEUU] Central America Free Trade Agreement
CECOL	Centro de Estudios y Cooperación Legislativa
CEDEL	Centro para el Desarrollo Legislativo
CEGADES	Centro de Estudios y Gestión para el Desarrollo
CNH	Congreso Nacional de la República de Honduras
CICAD	Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas
CICON	Centro de Investigación del Congreso Nacional de Bolivia
CICONA	Comisión Interparlamentaria Centroamericana contra la Corrupción y la Narcoactividad
CIEL	Centro de Informática y Estudios Legislativos
CLAEH	Centro Latinoamericano de Economía Humana
CNG	Congreso Nacional de Guatemala
COLAM/OUI	Colegio de las Américas/Organización Universitaria Interamericana
CPCM	Comisión Parlamentaria Conjunta del MERCOSUR
FIPA	Foro Interparlamentario de las Américas
FOPREL	Foro de Presidentes de los Poderes Legislativos de Centroamérica
GOPAC	[Organización Mundial de Parlamentarios contra la Corrupción] Global Organization of Parliamentarians Against Corruption
GSPM/GWU	[Escuela de Postgrado en Gerencia Política/ Universidad George Washington] The Graduate School of Political Management/The George Washington University

Departamento para Asuntos Democráticos y Políticos de la OEA
Diciembre 2004

IAP	Informe Anual del Proyecto
ICAP	Instituto de Capacitación Parlamentaria
ICEL	Instituto Centroamericano de Estudios Legislativos
IIDH/CAPEL	Instituto Interamericano de Derechos Humanos/Centro de Asesoría y Promoción Electoral
INCEP	Instituto Centroamericano de Estudios Políticos
ITAM	Instituto Tecnológico Autónomo de México
LAPAC	[Capítulo para Latinoamérica de la Organización Mundial de Parlamentarios contra la Corrupción] Latin America Chapter of the Global Organization of Parliamentarians Against Corruption
MERCOSUR	Mercado Común del Sur
OEA	Organización de los Estados Americanos
PAFIL	Programa de Apoyo al Fortalecimiento Democrático
PAO	Plan Operativo Anual
PARLACEN	Parlamento Centroamericano
PLACC	Parlamentarios Latinoamericanos contra la Corrupción
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PROCESOS	Programa Centroamericano para la Sostenibilidad
PUCMM	Pontificia Universidad Católica Madre y Maestra
UPD	Unidad para la Promoción de la Democracia
RAIL	Red Andina de Información Legislativa
RIF-GEL	Red Interamericana de Formación en Gestión Legislativa
RIIL	Red Interparlamentaria de Información Legislativa del MERCOSUR
RILCA	Red de Información Legislativa para Centroamérica y la Cuenca del Caribe
SUNY	Universidad Estatal de Nueva York

[State University of New York]

USAID Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional
[United States Agency for International Development]

UTEXAS Universidad de Texas
[University of Texas]

* Las siglas de instituciones con nombres en inglés incluyen su respectiva traducción al español entre corchetes.

Contactos

Jhon Biehl

Director DADP

jbiehl@oas.org

Tel. (202) 458-3585

Fax. (202) 458-6250

Rubén M. Perina, Ph.D.

Coordinador PAFIL

rperina@oas.org

Tel. (202) 458-6293

Fax. (202) 458-6482

Página web: <http://www.oas.org>

**Departamento para Asuntos Democráticos y Políticos/ Oficina para la
Promoción de la Democracia (DADP/OPD)**

Organización de los Estados Americanos (OEA)

El Departamento para Asuntos Democráticos y Políticos (DADP) a través de su Oficina para la Promoción de la Democracia (OPD)-anteriormente Unidad para la Promoción de la Democracia (UPD)- es el órgano principal de la Secretaría General de la

Organización de los Estados Americanos (OEA) responsable de las actividades de apoyo a la consolidación de la democracia de los Estados miembros de la OEA.

A solicitud de los Estados Miembros, el DADP –OPD brinda asistencia técnica en cada una de estas áreas para el fortalecimiento de las instituciones; lleva a cabo cursos nacionales y regionales para la capacitación y formación de jóvenes líderes; organiza talleres y reuniones que permiten la interacción, diálogo e intercambio de experiencias entre instituciones y expertos del hemisferio en áreas relacionadas con la promoción de la democracia. EL DADP-OPD también apoya a centros académicos de la región para la realización de investigaciones y publicaciones con el fin de contribuir a la generación y difusión de nuevos conocimiento sobre temas relativos al fortalecimiento de las instituciones, valores y prácticas democráticas.

Datos de contacto

Dirección: 1889 F Street NW
Washington, D.C. 20006
Teléfono: (202) 458-6903
Fax: (202) 458-6482
Página web: <http://www.oas.org>