

SUBSECRETARIA DE ASUNTOS POLITICOS

La Subsecretaría de Asuntos Políticos fue establecida mediante Orden Ejecutiva 05-13, Rev. 1 y está compuesta por los Departamentos de Prevención de Crisis y Misiones Especiales, de Promoción de la Gobernabilidad y de Promoción de la Democracia.

Departamento de Prevención de Crisis y Misiones Especiales

El Departamento de Prevención de Crisis y Misiones Especiales (DPCME) tiene como función principal apoyar al Secretario General en la prevención y atención de crisis político-institucionales que ocurran o puedan ocurrir en la región. Con ese objeto el Departamento busca integrar la capacidad institucional de análisis político y de prevención, manejo y resolución de crisis y conflictos. Como parte de ese esfuerzo está desarrollando una metodología de análisis de múltiples escenarios que le permita realizar el análisis político de distintas situaciones sobre la base de indicadores cualitativos y cuantitativos, con el objetivo final de recomendar cursos de acción al Secretario General.

Dentro del área de fortalecimiento de la capacidad institucional, el DPCME organizó dos seminarios, el primero en República Dominicana y el segundo en Santiago de Chile. Los objetivos de estos eventos fueron presentar y analizar las lecciones aprendidas de las experiencias de la OEA y sus Estados Miembros para preservar y fortalecer las instituciones democráticas, así como promover el diálogo sobre oportunidades, desafíos y perspectivas futuras para la Organización en la prevención, manejo y resolución de crisis.

Durante 2006 el Secretario General de la OEA, en respuesta a la solicitud de las autoridades nicaragüenses y de conformidad con las provisiones de la Carta Democrática Interamericana y de la Carta de la OEA, desplegó una Misión de largo plazo para acompañar de manera integral el desarrollo del proceso electoral en ese país. El Señor Gustavo Fernández, Representante Especial del Secretario General y Jefe de Misión, dirigió la Misión integrada por un equipo político y técnico de alto nivel, así como por ciento ochenta y cinco observadores internacionales de más de veinte Estados Miembros. Cabe mencionar que este acompañamiento integral se llevó a cabo un año después de superada la crisis política-institucional que afectó al país. Durante diez meses, la OEA realizó un seguimiento *in situ* de los aspectos políticos, jurídicos y técnicos del proceso para la elección de autoridades regionales, legislativas y presidenciales. Asimismo, facilitó la interlocución de un amplio espectro de actores, por medio de su acompañamiento a las autoridades nacionales y al pueblo nicaragüense, en la búsqueda de caminos de entendimiento ante los desafíos políticos y técnicos inherentes al proceso.

Igualmente el Secretario General de la OEA continuó brindando su apoyo a los esfuerzos del Gobierno ecuatoriano para asegurar la estabilidad del sistema democrático y el desarrollo del proceso electoral. El Secretario General respondió a la invitación de las autoridades de la Corte Suprema de Justicia para conmemorar un año de su funcionamiento desde su reestablecimiento en 2005, después de la crisis político-institucional que afectó al país. La Señora Sonia Picado, Representante Especial del Secretario General de la OEA, participó en las actividades en las que se analizaron los avances y los desafíos para el fortalecimiento de la Función Judicial como uno

de los pilares del sistema democrático. Asimismo, se profundizó el acompañamiento de la OEA al proceso electoral con la designación del Sr. José Antonio Viera-Gallo como Invitado Especial del Secretario General de la OEA para coadyuvar en los esfuerzos de observación electoral, así como para apoyar a los actores pertinentes en la búsqueda de caminos de entendimiento ante los desafíos políticos y técnicos inherentes al proceso. El acompañamiento de la OEA se hizo extensivo a las autoridades del nuevo Gobierno electo, incluso antes de su toma de posesión, por medio de misiones post-electorales (o exploratorias) que pusieron a su disposición el eventual apoyo de la Secretaría General de la OEA en materia política.

Durante este período, el Departamento dio seguimiento al proceso de la Asamblea Constituyente de Bolivia como resultado del acuerdo firmado el 20 de abril de 2006 por el Secretario General de la OEA y el Ministro de Relaciones Exteriores de Bolivia. Mediante este acuerdo se estableció la Misión Especial de Apoyo al Proceso Constituyente y de Autonomías con el objetivo de proporcionar ayuda técnica y política al Gobierno de ese país. La OEA proporcionó ayuda en técnica legislativa y en técnicas de diálogo parlamentario y negociación para los asambleístas.

Durante 2006, la Misión de la OEA de Apoyo al Proceso de Paz en Colombia (MAPP/OEA) participó en 14 desmovilizaciones de las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC). En este período la MAPP/OEA: (i) verificó el real desmonte de la estructura militar de las AUC; (ii) dio seguimiento a la situación de orden público en distintas regiones del país en las que estaban presentes las AUC antes de su desmovilización; y (iii) verificó el proceso de reinserción de más de 30.000 ex combatientes de las AUC. En el mismo orden, la Misión inició el seguimiento a la implementación de la Ley 975 (Ley de Justicia y Paz), marco legal aplicable a los desmovilizados de las AUC en el Proceso de Paz que lidera el Gobierno Colombiano con este grupo armado irregular. Finalmente, en 2006 la MAPP/OEA terminó de implementar su proyecto piloto en el municipio de Tierralta, Córdoba, con la capacitación de más de 50 líderes comunitarios como “conciliadores en equidad”, con el objetivo de contribuir a la resolución pacífica de controversias en sus comunidades.

Igualmente, el Departamento de Prevención de Crisis y Misiones Especiales continuó su labor de facilitación política internacional por intermedio del Fondo de Paz, en particular en relación con el diferendo entre Belice y Guatemala. En este sentido, la SG/OEA, por intermedio del Representante Especial del Secretario General para Belice y Guatemala ha estado facilitando las negociaciones que se desarrollan en el marco del “Acuerdo sobre un Marco de Negociación y Medidas de Fomento de la Confianza” entre los gobiernos de Belice y Guatemala firmado el 7 de Septiembre de 2005.

Por otra parte, la Oficina de la Secretaría General de la OEA en la Zona de Adyacencia viene realizando una serie de verificaciones y actividades de apoyo a varias instituciones de Belice y Guatemala, incluyendo las fuerzas armadas. Asimismo, se están realizando proyectos que fomentan la integración de las comunidades en la Zona de adyacencia y proyectos de reasentamiento de comunidades.

Durante el periodo que se informa el Departamento continuó implementando el Programa Centroamericano para el Fortalecimiento del Diálogo Democrático (PCA), cuyo objetivo principal es generar capacidad institucional y fortalecer estrategias locales, nacionales y

subregionales para facilitar procesos de diálogo político y establecer mecanismos para el manejo de conflictos en los países de Centroamérica. El PCA se abocó principalmente a promover el desarrollo de espacios institucionales para el tratamiento de amenazas a la gobernabilidad originadas en el campo de la seguridad, propiciando espacios nacionales y regionales de cooperación entre las autoridades y la ciudadanía organizada. En este contexto se llevó a cabo el foro “Gobernabilidad Democrática, Seguridad Ciudadana y Colaboración Estado-Sociedad civil” entre el 19 y el 21 de abril de 2006 en Panamá. En este foro se logró reunir a ministros de Seguridad Pública, legisladores de la región encargados del tema de seguridad, al PARLACEN y al comité consultivo del SICA, así como reconocidos expertos de prestigiosas organizaciones civiles.

En la actualidad está en proceso de ampliación hacia otros países de Centroamérica el programa de Facilitadores Judiciales Rurales en Nicaragua, cuya etapa inicial concluyó en 2006. El objetivo del programa fue lograr reforzar el acceso a la justicia al ciudadano que habita en las áreas rurales más aisladas de Nicaragua. La cobertura del programa fue de 68 municipios en el Centro y Atlántico Nicaragüense en los que habitan más de 345 mil personas. El programa de Facilitadores Judiciales Rurales, en coordinación con la Corte Suprema de Justicia, ha logrado establecer una estructura de cerca de 50 facilitadores judiciales debidamente capacitados.

Departamento para la Promoción de la Gobernabilidad

El Departamento para la Promoción de la Gobernabilidad fue creado por el Secretario General en 2006 con la misión de fortalecer la gobernabilidad a través de la construcción de una ciudadanía democrática. Con base en esta visión se aprobó un plan de trabajo y una serie de productos que se realizarán en el contexto de cuatro proyectos generales. A continuación se entrega un resumen de los avances de estos proyectos durante 2006, así como de otras actividades realizadas por el Departamento.

- **Derecho a la Identidad y Construcción de Ciudadanía**

Una de las metas establecidas por el Departamento fue “iniciar la discusión hemisférica entre expertos y decisores políticos para promover el derecho a la identidad como fundamento para el ejercicio de otros derechos y colocar el tema en la agenda política de los países miembros.” En ese marco se diseñó un programa de derecho a la identidad en América Latina; se inició una relación de trabajo con el Consejo Latinoamericano de Registros Civiles y Estadísticas Vitales (CLARCIEV); se efectuaron misiones de trabajo a Bolivia, Colombia, Brasil y Perú; se concretaron reuniones con Representantes Permanentes de trece Estados Miembros y se inició la preparación de proyectos y actividades sobre identidad y participación ciudadana.

El logro más importante con relación a este tema durante 2006 fue la firma de un Memorando de Entendimiento (MoU) sobre registro ciudadano universal entre la OEA, el BID y UNICEF, instrumento que establece las bases para la cooperación entre las tres entidades y para la realización de actividades conjuntas.

En el Caribe anglófono el Departamento continuó con el fortalecimiento de las capacidades institucionales de los registros civiles, incluyendo la inauguración de un sistema de registro civil

computarizado en St. Vincent y las Grenadines en marzo. Asimismo se avanzó significativamente en la digitalización del registro civil en Dominica y se firmaron dos acuerdos de cooperación con Antigua y Barbuda. Adicionalmente se completó un estudio comparativo de los registros civiles de la región. En el mes de junio, personal del Departamento viajó a Haití para conocer directamente la situación del registro civil en ese país, con el objeto de iniciar un proyecto de modernización del mismo.

- Participación Ciudadana y Transparencia: Acceso a la Información Pública

El Departamento promovió el análisis del acceso a la información pública como una clave para la gobernabilidad democrática, así como un mecanismo de participación ciudadana. A lo largo del año se sostuvieron reuniones con expertos y organizaciones que trabajan en el tema y se participó en la sesión especial del Consejo Permanente sobre acceso a la información pública, donde se hizo una presentación sobre la importancia del acceso a la información pública para la gobernabilidad democrática. Finalmente, en el mes de noviembre, el Departamento tuvo la oportunidad de copatrocinar y hacer presentaciones sobre su trabajo en dos eventos relacionados con el tema en Chile y Dominica.

- Los Retos para la Gobernabilidad Democrática en los procesos de Descentralización: Balance y Perspectivas

Este programa se desempeña como secretaría técnica de la Red Interamericana de Alto Nivel sobre Descentralización, Gobierno Local y Participación Ciudadana (RIAD), establecida para contribuir a compromisos de las Cumbres. En esa condición ha colaborado con la presidencia de la Red ejercida por Brasil y con las vicepresidencias ejercidas por Chile, Costa Rica, Jamaica y México. Se ha puesto énfasis en el intercambio de información y la coordinación con otras dependencias de la Secretaría General que implementan programas de gobernabilidad local tales como la Secretaría Ejecutiva para el Desarrollo Integral y se continúa la coordinación interna para la integración de este tema con otros temas del Departamento.

El programa de descentralización, además, se ha abocado a analizar la relación entre descentralización y gobernabilidad y ha puesto especial énfasis en el fortalecimiento de relaciones con los actores de la descentralización, participando en eventos claves sobre el tema y diseminando información sobre el papel de la OEA en el mismo. De igual modo ha prestado apoyo para la suscripción, en junio de 2006, de un acuerdo marco de cooperación entre la Secretaría General y la Federación Latinoamericana de Ciudades, Municipios y Asociaciones (FLACMA).

- Acceso a la Justicia y Programa Interamericano sobre Educación en Valores y Prácticas Democráticas

Durante el período el Departamento llevó a cabo actividades preparatorias para la elaboración de un documento sobre el estado del acceso a la justicia en los países de la región y junto con el Departamento de Educación y Cultura apoyó la ejecución del Programa Interamericano sobre Educación en Valores y Prácticas Democráticas. De igual manera formó un grupo de coordinación de representantes ministeriales; realizó la primera reunión del Grupo Asesor del

Programa Interamericano, celebrada del 17 al 19 de abril de 2006 en Bogotá; creó un sitio Web para el Programa que se inició en junio de 2006; organizó un Seminario Internacional sobre Buenas Prácticas en Educación para la Ciudadanía, que tuvo lugar en julio de 2006 en Ciudad de México; y realizó dos ediciones del boletín electrónico del Programa.

Departamento para la Promoción de la Democracia

Las actividades que desarrolla el Departamento para la Promoción de la Democracia (DPD) en materia electoral responden a la integración de diversos mandatos en un esfuerzo por contribuir a la celebración de elecciones más transparentes, eficaces y eficientes en todo el hemisferio, que garanticen el respeto de los derechos políticos de todos los ciudadanos. Con tal objeto el Departamento se ha especializado en la promoción y apoyo al fortalecimiento de los sistemas e instituciones electorales y contribuye a la realización de elecciones transparentes y confiables por intermedio de sus Misiones de Observación Electoral (MOE) en los países miembros de la Organización.

El año 2006 constituyó un período excepcional en el hemisferio por la cantidad de procesos electorales celebrados. La OEA en un buen número de ellos, en calidad de observador y/o como proveedor de asesoría y asistencia técnica. Para ese efecto desplazó 13 Misiones de Observación Electoral a 11 de sus Estados miembros, contando con la participación de un numeroso equipo de observadores internacionales y especialistas en el tema. Las MOE realizadas entre marzo y diciembre del 2006 fueron las siguientes:

- Bolivia: Elecciones Asamblea Constituyente (Julio 2, 2006)
- Nicaragua: Elecciones Regionales de la Costa Atlántica Norte y Sur (Marzo 5, 2006)
- Colombia: Elecciones Legislativas (Marzo 12, 2006), y Elecciones Presidenciales (Mayo 28, 2006)
- El Salvador: Elecciones Municipales y de Congreso (Marzo 12, 2006)
- Perú: Elecciones Presidenciales y Legislativas (Abril 9, 2006 y Junio 4, 2006)
- República Dominicana: Elecciones Legislativas y Municipales (Mayo 16, 2006)
- Guyana: Elecciones Presidenciales y Legislativas (Agosto 28, 2006)
- Ecuador: Elecciones Presidenciales y Legislativas (Octubre 15, 2006 y Noviembre 26, 2006)
- Panamá: Referéndum relacionado con la expansión del Canal de Panamá (Octubre 22, 2006)
- Perú: Elecciones Regionales y Municipales (Noviembre 19, 2006)
- Venezuela: Elecciones Presidenciales (Diciembre 3, 2006)
- Santa Lucía: Elecciones Generales (Diciembre 11, 2006)

En materia de Asistencia Técnica, el DPD continuó desarrollando y apoyando iniciativas dirigidas a incrementar la transparencia, eficiencia y credibilidad de los procesos electorales. Para alcanzar ese objetivo el área electoral prestó asistencia en los siguientes temas a las autoridades electorales de varios países miembros:

- Fortalecimiento Institucional
- Modernización de sistemas electorales

- Automatización de procesos electorales
- Modernización de los registros civiles
- Educación cívica y promoción de la participación ciudadana
- Análisis e Investigación
- Promoción de la cooperación horizontal

- Colombia

Durante 2006 el programa de Asistencia Técnica a la Registraduría Nacional del Estado Civil de Colombia, en cooperación con la Gerencia de Informática, llevó a cabo una labor de seguimiento y control que permitió a esa entidad contar con una herramienta de evaluación permanente de los procedimientos, infraestructura instalada y demás procesos integrales que se ejecutaron durante los simulacros y procesos electorales de 2006.

- Ecuador

El apoyo al Tribunal Supremo Electoral de Ecuador (TSE), que se inició en 2006 y continúa en 2007, incluye productos y servicios destinados a optimizar los procesos internos del TSE, así como a incrementar la efectividad y eficiencia de los procedimientos electorales. Entre ellos el desarrollo de software informático para la estandarización de la plataforma informática, apoyo para la implementación del programa de voto en el exterior, la aplicación de programas que agilicen la transmisión de resultados y la capacitación de personal informático del TSE.

- Guatemala

La OEA y el IIDH/CAPEL han colaborado con el TSE de Guatemala, desde 2005, en las áreas de implementación de las reformas electorales aprobadas, el fortalecimiento institucional del TSE y la coordinación con la cooperación internacional. Las actividades desarrolladas en 2006 estuvieron enfocadas al fortalecimiento del TSE en materia de sistemas informáticos de empadronamiento y depuración del padrón electoral, campañas de información, actualización de la cartografía electoral, plan de contacto y sensibilización sobre las reformas electorales “de segunda Generación”, plan de divulgación del proceso electoral de 2007, plan de conformación y capacitación a los miembros de las juntas receptoras de votos, apoyo en la planificación y logística electoral, asesoría en el sistema de cómputo de votos, transmisión de resultados y apoyo en las actividades post-electorales.

- Haití

Durante 2006, el Programa de Apoyo Electoral de la OEA en Haití (ETAPH) continuó con su asistencia a las autoridades electorales y a la realización de las elecciones presidenciales, legislativas, municipales y locales que tuvieron lugar en varios momentos del año, principalmente con un apoyo a la labor informática del Consejo Electoral Provisional (CEP) y en el cómputo, transmisión y divulgación de resultados.

- Honduras

Durante el año 2006, el Programa de Apoyo al Régimen Electoral de la República de Honduras llevó a cabo, entre otras actividades, talleres de estudio, revisión y análisis de la Ley Electoral y de las Organizaciones Políticas, bajo el marco de las elecciones primarias y presidenciales de 2005. De igual modo contribuyó a la reestructuración administrativa del TSE, que resultó en la

creación de una nueva estructura organizacional, en la reclasificación y reubicación del personal en nuevos cargos y en un listado de las necesidades de capacitación.

- Paraguay

A través del programa de Modernización del Registro del Estado Civil (MORECIV), la OEA asiste al Ministerio de Justicia y Trabajo del Paraguay en la estandarización de la gestión de registro civil, mediante la aplicación de un avanzado software de gestión de los registros.

- Otras actividades regionales

Como parte del trabajo que adelanta el DPD con las autoridades electorales del Hemisferio, el 12 y 13 de septiembre del 2006 se llevó a cabo la IV Reunión Interamericana de Autoridades Electorales en la ciudad de San Salvador, El Salvador. Los temas de dicha reunión fueron, “Los Retos y Desafíos de las Iniciativas de Observación Electoral” y “La Velocidad, Calidad y Confiabilidad en los Sistemas de Transmisión de Resultados”. En el marco de esa reunión se presentó la página Web reactivada de la *Red Interamericana de Procesos Electorales (RIPE)* administrada por la OEA, que incluye información pertinente sobre los procesos y órganos electorales en la región.

Dentro del proceso encaminado a consolidar la teoría, la metodología y la práctica en materia de observación electoral, durante 2006 se adelantó en forma significativa una iniciativa de “Sistematización y Estandarización de una Metodología de Observación Electoral para la OEA.” Mediante este esfuerzo se busca generar un marco metodológico riguroso y objetivo para la observación electoral, que permitirá a la Organización perfeccionar y profesionalizar sus procedimientos y prácticas de la observación de procesos electorales en el hemisferio, así como sistematizar el seguimiento de las recomendaciones que hace la OEA en cada Misión de Observación Electoral.

En el marco de su esfuerzo por consolidar y mejorar la práctica de la observación electoral, durante 2006 el DPD también colaboró e interactuó con organismos equivalentes de la ONU, la Unión Europea y con el Centro Carter, participando en eventos como la reunión sobre Principios de la Observación Electoral Internacional auspiciada por el *Commonwealth Secretariat* en mayo y en un taller de trabajo organizado por el Centro Carter en noviembre, relativo a la observación de procesos electorales y a la tecnología electoral.