

*ПРОГРАММА ООН ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ
ГЛОБАЛЬНЫЙ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ФОНД*

ПРОЕКТ

Российская Федерация – Поддержка Национального плана действий по защите арктической морской среды

*Исполнительная организация – Министерство
экономического развития и торговли Российской Федерации*



Презентация Проекта, 14 ноября 2005 г., «Президент отель», Москва



Краткое обоснование Проекта

Северный Ледовитый океан и его шельфовые моря оказывают глобальное воздействие на океаническую и атмосферную циркуляции, играют решающую роль в движении океанических вод, придавая начальный импульс глобальному «океаническому конвейеру». В связи с этим загрязнители из Арктики могут относительно быстро распространяться в сторону Северной Атлантики и, попав в глобальную океаническую циркуляцию, достичь других океанов. Этот факт придает глобальное значение вопросу о загрязнении арктических морей, который на первый взгляд представляет преимущественный интерес только для арктических государств.

Арктическая морская среда является ареалом распространения множества уникальных видов, среди которых наиболее известными являются белый медведь, нарвал, морж и белуха. Более 150 видов рыб населяют арктические и субарктические воды. Имеется также широкое разнообразие птиц, некоторые из которых уникальны и характерны только для Арктики. Загрязнение морской среды может нанести серьезный вред арктическим экосистемам.

Коренное население Арктики в течение тысячелетий составляло часть арктической экосистемы. Потребляя местные ресурсы, коренные народы часто становятся заключительным звеном движения загрязняющих веществ местного происхождения и тех, которые транспортируются на дальние расстояния. Они являются наиболее хрупким элементом человеческого сообщества в Арктике и наиболее чувствительны к переменам в окружающей среде. Это заслуживает особого внимания.

Приоритетные экологические проблемы в российской Арктике связаны, главным образом, с наличием локальных «горячих точек» в местах интенсивной хозяйственной ресурсодобывающей деятельности. Здесь уровень загрязнения многократно превышает региональный фон, что наносит серьезный ущерб здоровью местного населения и подрывает традиционный образ жизни коренных малочисленных народов.

В целях решения острых экологических проблем Арктики в России разработан и утвержден Национальный план действий по защите морской среды от антропогенного загрязнения в арктическом регионе Российской Федерации (НПД-Арктика). Он привлек международное внимание, т.к. его выполнение будет способствовать охране окружающей среды и природных ресурсов не только на территории России, но и в международных водах. Проект Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП) и Глобального экологического фонда (ГЭФ) направлен на поддержку НПД-Арктика.



Правовые механизмы

Для осуществления Проекта имеется необходимая правовая база. Во-первых, НПД-Арктика принят в качестве составной части Федеральной целевой программы (ФЦП) «Мировой океан», которая утверждена Правительством Российской Федерации. Во-вторых, Проект опирается на поддержку НПД-Арктика межправительственным Арктическим советом, выраженную в ряде его деклараций на уровне министров арктических стран. Третьей опорой Проекта является «Глобальная программа действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности» (ГПД), принятая в 1995 г. И, наконец, Оперативная стратегия и Оперативные программы ГЭФ являются исходной правовой базой для Проекта.

Направления деятельности по Проекту и результаты

Проект состоит из четырех основных компонентов:

1. Подготовки и принятия Стратегической программы действий (СПД);
2. Проведения цикла прединвестиционных исследований ;
3. Разработки и внедрения согласованной с СПД Системы охраны окружающей среды, включающей совершенствование правовых, административных, институциональных и технических возможностей; и
4. Трех демонстрационных проектов:
 - (i) Совместное управление охраной окружающей среды ресурсодобывающих компаний и коренных народов;
 - (ii) Очистка морской среды от загрязнения путем использования бурых водорослей;
 - (iii) Восстановление окружающей среды в районах двух снятых с эксплуатации военных объектов.

Общая продолжительность Проекта составит 60 месяцев.

В первую очередь будет выполнена **разработка Стратегической программы действий**, которая должна включать конкретные меры для решения приоритетных проблем охраны окружающей среды в российской Арктике со сроками их реализации и оценкой стоимости работ. СПД должна быть принята по согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Второй компонент Проекта - **прединвестиционные**



исследования - позволит всесторонне обосновать оптимальный комплекс природоохранных мероприятий, требующих крупных инвестиций, и разработать мероприятия по восстановлению окружающей среды, которые затем могут быть выполнены Российской Федерацией и финансируемыми партнерами, главным образом, теми, которые входят в сообщество арктических стран.

Совершенствование системы охраны окружающей среды (СООС) для российской Арктики будет логическим следствием СПД и первым этапом ее реализации. Основным результатом данного компонента будут рекомендации и предложения по изменениям и усовершенствованиям в правовых, административных, институциональных и технических секторах, которые будут применяться при выполнении СПД. СООС позволит подготовить комплексную правовую основу для охраны окружающей среды, устойчивой эксплуатации природных ресурсов, а также разумной и экологически обоснованной разработки невозобновляемых ресурсов Севера. Этот компонент имеет особую важность потому, что он обеспечит реализацию СПД как на федеральном, так и на местном уровнях.

Заключительный четвертый компонент Проекта включает в себя **три демонстрационных проекта**, которые послужат основой для более широкого применения подходов и методов восстановления и предотвращения нарушений окружающей среды в пределах России, а также в других арктических и неарктических государствах. Первый демонстрационный проект направлен на создание условий для совместного управления охраной окружающей среды органами исполнительной власти, ресурсодобывающими компаниями и коренными народами Севера. Второй продемонстрирует возможности использования бурых водорослей по очистке морских вод от загрязнения. И, наконец, третья демонстрация включает экологическую реабилитацию территорий расформированных военных объектов с целью передачи их в гражданское пользование.

В целях возможного расширения донорской базы Проекта будут рассмотрены некоторые дополнительные демонстрационные и опытные проекты, в частности, в следующих областях:

- Экологическое восстановление арктических территорий, загрязненных радионуклидами; повышение готовности к ликвидации последствий радиационных аварий в Арктике;
- Экологически безопасная утилизация снятых с вооружения военной техники и боеприпасов в Арктике;



- Утилизация старых запасов токсичных химических веществ сельскохозяйственного и другого назначения в арктическом регионе;
- Оценка последствий глобального потепления для арктических территорий, загрязненных токсичными химическими веществами, нефтепродуктами и радионуклидами;
- Сохранение мест обитания и биоразнообразия на арктических территориях в условиях воздействия токсичных химических веществ и радионуклидов;
- Экологически безопасная утилизация снятых с эксплуатации радиоизотопных термоэлектрических генераторов в арктическом регионе.

Важнейшей целью этого Проекта является создание условий для притока инвестиций в Российскую Федерацию, что позволит обеспечить долговременную защиту прибрежной и морской окружающей среды в Арктике.

Управление Проектом

Минэкономразвития России определено исполнительной организацией, ответственной за реализацию Проекта. ЮНЕП является обеспечивающей организацией.

Для управления Проектом создаются следующие органы:

- Управляющий комитет – высший орган управления под председательством представителя Минэкономразвития России;
- Наблюдательный совет, осуществляющий контроль за выполнением решений Управляющего комитета;
- Координационная рабочая группа с участием представителей всех заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, организаций коренных народов Севера, Российской академии наук, промышленных компаний и общественных организаций для обеспечения учета интересов всех российских участников Проекта;
- Дирекция Проекта – основной рабочий орган, ответственный за организацию работ по выполнению Проекта.

Полный текст Проектного документа размещен на сайтах ГЭФ: <http://www.thegef.org/> и РПОИ: <http://www.npaf.ru/>