

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

**РОССИЙСКАЯ ПРОГРАММА ОРГАНИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИЙ В
ОЗДОРОВЛЕНИЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

**ДИРЕКЦИЯ ПРОЕКТА ЮНЕП/ГЭФ «РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ – ПОДДЕРЖКА
НАЦИОНАЛЬНОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО ЗАЩИТЕ АРКТИЧЕСКОЙ МОРСКОЙ
СРЕДЫ»**

**МЕЖДУНАРОДНЫЙ ФОНД РАЗВИТИЯ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА «БАТАНИ»**

КРАТКАЯ ИНФОРМАЦИЯ ПО

ДЕМОНСТРАЦИОННОМУ ПРОЕКТУ

**«ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ СО-МЕНЕДЖМЕНТ
РЕСУРСОДОБЫВАЮЩИХ КОМПАНИЙ, ОРГАНОВ
ВЛАСТИ И КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ
СЕВЕРА»**

**ЗА СЧЕТ СРЕДСТВ ГРАНТА ГЛОБАЛЬНОГО
ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ФОНДА**

Москва, 2008

1. Глобальный экологический фонд (ГЭФ) через Программу по окружающей среде ООН финансирует проект «Российская Федерация – Поддержка Национального плана действий по защите арктической морской среды». Основной целью проекта является защита глобальной морской среды, где Арктика играет фундаментальную роль. Главной задачей проекта является создание устойчивого государственного механизма, направленного на уменьшение деградации окружающей среды российской Арктики в результате деятельности на суше путем разработки и последующей реализации Стратегической программы действий на благо всех арктических государств и всего международного сообщества, в соответствии с обязательствами Российской Федерации по международным конвенциям и соглашениям, принимая во внимание решения и программы Арктического совета. По существу, проект создаст условия, позволяющие направить крупные инвестиции в российскую Арктику для того, чтобы обеспечить долговременную защиту прибрежной и морской арктической среды, обращая внимание на корневые причины трансграничного загрязнения в российской Арктике.

2. ЮНЕП обеспечивает выполнение проекта, а реализуется он Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации (Минэкономразвития России). Дирекция Проекта обеспечивает проведение работ и заключение контрактов от имени ЮНЕП и Минэкономразвития России.

3. Демонстрационный проект под названием «Экологический со-менеджмент ресурсодобывающих компаний, органов власти и коренных малочисленных народов Севера», являющийся частью проекта ЮНЕП/ГЭФ «Российская Федерация – Поддержка Национального плана действий по защите арктической морской среды», будет реализован Международным Фондом развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока «Батани» при участии Ассоциации КМНСС и ДВ РФ, а также зарубежного партнера UNEP/GRID-Arendal.

4. Основной целью данного демонстрационного проекта, который должен быть реализован в трех модельных регионах – Ямало-Ненецкий и Ненецкий автономные округа и Республика Саха (Якутия) – является следующее:

(а) Создание условий для совместного управления охраной окружающей среды органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, ресурсодобывающими компаниями и коренными народами Севера в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности этих народов.

(б) Разработка административных, экономических, финансовых и социальных механизмов экологического со-менеджмента путем создания, например, координационных советов или других структур, которые служат форумом для идентификации и разрешения потенциальных конфликтов между коренным населением, промышленными компаниями, органами исполнительной власти и местного самоуправления и другими заинтересованными сторонами.

Выполнение данного демонстрационного проекта должно продемонстрировать возможности устойчивого улучшения существующей практики со-менеджмента с общинами коренных малочисленных народов Севера, которая базируется на существующих

экономических и социальных условиях в Российской Федерации. Также должны быть разработаны рекомендации о распространении полученных результатов для применения как в трех модельных регионах, так и в других субъектах Российской Федерации.

5. Для достижения поставленной цели Фонд «Батани» должен выполнить следующие работы в трех модельных регионах для обеспечения результатов, приведенных ниже:

Этап 1: (начальный): Проведение вводного семинара (координационного совещания), направленного на достижение общего понимания командой проекта, Дирекцией Проекта ЮНЕП/ГЭФ, Исполнительной и Обеспечивающей организациями, а также всеми заинтересованными участниками этого демонстрационного проекта, его основного содержания и ожидаемых результатов. Это действие является необходимым для успешной реализации всего проекта.

Этап 2: Проведение анализа практики со-менеджмента в регионах и разработка рекомендаций по его улучшению в трех модельных регионах (семинары, обзор результатов, идентификация и приоритезация проблем). Деятельность на 2 этапе должна включать, в числе прочего, анализ эффективности организационных рамок и принципов функционирования территорий традиционного природопользования, других существующих механизмов и принципов взаимодействия организаций коренных малочисленных народов, органов государственного управления, органов самоуправления и промышленных компаний по решению вопросов природопользования как в России, так и за рубежом, выявление существующих или потенциальных конфликтов по охране окружающей среды и использованию природных ресурсов в трех выбранных модельных регионах и рекомендации по их решению.

Этап 3: Проведение региональных консультаций, согласование интересов и координация действий заинтересованных сторон, участвующих в экологическом со-менеджменте. Основным результатом этого этапа проекта должна стать разработка основных принципов и методов взаимодействия по решению вопросов со-менеджмента и принятие всеми участниками процесса общего подхода и начало формирования институционального механизма взаимодействия коренных малочисленных народов, государственных структур и частного бизнеса. По окончании данного этапа предполагается, что в каждом модельном регионе (1) будет создан Координационный Совет или другая(ие) структура, которая в дальнейшем послужит форумом для идентификации и разрешения потенциальных конфликтов между коренным населением, промышленными компаниями, органами исполнительной власти и местного самоуправления и другими заинтересованными сторонами, и (2) начнется разработка совместного плана действий для органов исполнительной власти, местных органов самоуправления, ресурсодобывающих компаний и общин коренных народов Севера, который обеспечит эффективный со-менеджмент в области охраны окружающей среды в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера.

Этап 4: Проведение итогового совещания с участием представителей федеральных органов исполнительной власти и других заинтересованных сторон по результатам проекта

с целью обсуждения и распространения положительного опыта со-менеджмента как на модельных территориях, так и в других частях российской Арктики.

6. Основные результаты проекта в трех модельных регионах должны включать следующее:

- Всестороннюю оценку существующих взаимоотношений в области со-менеджмента, включая функционирование ТПП, определение новых эффективных юридических и экономических механизмов установления баланса интересов добывающих компаний и коренных народов в решении экономических и экологических проблем с одновременным сохранением традиционного образа жизни и мест традиционного проживания КМНС.
- Разработку проектов правил, регулирующих взаимоотношения между КМНС, промышленными компаниями, органами власти и другими заинтересованными сторонами.
- Концепцию и структуру экологического со-менеджмента в районах традиционного проживания КМНС
- Создание форума/площадки, где мнение коренных народов будет услышано, и потенциальные конфликты могут быть спрогнозированы и улажены до того, как они станут препятствием к развитию или вопросом, требующим принятия политического решения.
- Оценку и рекомендации по общим принципам, порядку и процедуре образования и упразднения ТПП, а также полномочиям и функциям федеральных и региональных органов власти на ТПП,
- Анализ и методики оценки воздействия промышленного развития на коренные народы и территории их традиционного проживания и хозяйственной деятельности.
- Методики обучения коренных малочисленных народов использованию традиционных знаний для картирования ТПП, экологического мониторинга и др.
- Установленные партнерские взаимоотношения организаций КМНС с промышленными компаниями и органами государственного управления
- Разработанные планы и рекомендации по учету интересов КМНС в программах промышленного развития с целью обеспечения их сбалансированности и устойчивости в трех модельных регионах.
- Демонстрацию успешных моделей со-менеджмента в трех модельных регионах, которые могут быть использованы в других регионах Российской Федерации

7. Период реализации демонстрационного проекта: с 15 ноября 2007 года по 15 ноября 2008 года.