

**МЕЖВЕДОМСТВЕННАЯ РАБОЧАЯ ГРУППА
ПО ПРОЕКТУ ЮНЕП/ГЭФ: РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ – ПОДДЕРЖКА НАЦИОНАЛЬНОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО ЗАЩИТЕ АРКТИЧЕСКОЙ МОРСКОЙ СРЕДЫ (ПРОЕКТ НПД-АРКТИКА)**

ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ № 5

Москва, Российская Федерация
Конференц-зал бизнес-центра «Полянка-Холл»
Группы стратегических исследований "Делфи"
ул. Б. Полянка, д. 23, стр.1

08 июля 2010г.

Председательствовал: Б.А. Моргунов, помощник Министра экономического развития Российской Федерации

Присутствовали: Представители федеральных и региональных органов исполнительной власти, компаний разных форм собственности, других заинтересованных организаций (список участников приведен в Приложении 1).

I. Приветствие участников заседания, представление нового менеджера Проекта и принятие повестки заседания

(Б.А. Моргунов, Ю.С.Цатуров, А.С.Пешков)

Утвердить предложенную повестку заседания Межведомственной рабочей группы (далее - МРГ) (Приложение 2).

II. Сообщение о ходе реализации Проекта НПД-Арктика и подготовке к завершению его первой фазы

(Е.А.Коньгин, А.С.Пешков, Ю.С.Цатуров, Б.А.Моргунов)

1. Принять к сведению информацию менеджера Проекта Е.А.Коньгина о ходе реализации Проекта НПД-Арктика и о решениях, принятых на заседании Управляющего комитета Проекта 4-5 февраля 2010 г. в Рейкьявике.

2. Отметить, что реализация Проекта НПД-Арктика осуществляется в соответствии с Проектным документом и последующими решениями Управляющего комитета.

3. Принять к сведению, что итоговые результаты, полученные за период реализации Проекта НПД-Арктика, планируется рассмотреть на заключительном заседании МРГ в октябре 2010 г.

III. Причинно-следственный анализ экологических проблем в АЗРФ (ПСА)

(А.В.Евсеев, Ю.С.Цатуров, А.С.Пешков, Т.А.Малашкевич, Н.Г.Кутаева, Е.А.Коньгин, Б.А. Моргунов).

Члены МРГ высказали свои соображения и замечания по проекту подготовленного ПСА как составной части диагностического анализа экологических проблем АЗРФ (ДА). В частности, было отмечено:

- ПСА экологических проблем в АЗРФ проводится впервые;

- Материал сырой, презентация не вполне соответствует разосланным материалам по данному вопросу;
- ПСА должен быть четко привязан к пяти приоритетным экологическим проблемам, вскрытым в СПД-Арктика: загрязнение окружающей среды и ухудшение качества поверхностных и подземных вод на прибрежных территориях АЗРФ, деградация земель и нарушение условий землепользования, изменение биоразнообразия и сокращение запасов биоресурсов, ухудшение среды обитания коренного населения АЗРФ и условий их традиционного природопользования, негативные последствия и угрозы происходящих глобальных изменений климата;
- Недостаточно внимания уделено ухудшению среды обитания коренного населения АЗРФ;
- Сформулированы слишком общие выводы

Решили:

1. Просить членов МРГ в 10-дневный срок направить в Дирекцию Проекта конкретные замечания к структуре ПСА и его содержанию.
2. Дирекции Проекта обеспечить доработку ПСА с учетом полученных от членов МРГ замечаний для последующего включения в ДА.

IV. Основные результаты работ по компоненту разработка системы охраны окружающей среды (СООС)

(А.А.Соловьянов, Ю.С.Цатуров, Т.А.Малашкевич, А.С.Пешков, Б.А.Моргунов)

Члены МРГ отметили важность данного компонента Проекта НПД-Арктика как для борьбы с уже накопленным загрязнением, так и для предотвращения загрязнения Арктики в будущем. В ходе работ по СООС в рамках 1-й фазы проекта подготовлен обширный аналитический материал. Однако представленные на рассмотрение членам МРГ документы нуждаются в серьезной корректировке.

Решили:

1. Отметить, что результаты работ по СООС необходимо учесть в ходе выполнения имеющихся поручений руководства страны об улучшении охраны окружающей среды в Российской Федерации, данных по результатам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации, состоявшегося 27 мая 2010 г.
2. Дирекции Проекта, с учетом состоявшегося обсуждения, в недельный срок доработать и направить членам МРГ подготовленные в рамках компонента СООС аналитические материалы для комментариев и рекомендаций по эффективному использованию этих материалов.
3. Просить членов МРГ после получения указанных аналитических материалов в 2-недельный срок направить в Дирекцию Проекта свои комментарии и предложения.
4. Рекомендовать Минэкономразвития России направить в Минприроды России доработанные по результатам комментариев и предложений членов МРГ аналитические материалы для учета арктической компоненты при подготовке про-

ектов нормативных правовых актов и иных документов, в соответствии с поручениями руководства страны о совершенствовании государственного регулирования в сфере охраны окружающей среды в Российской Федерации.

5. Рекомендовать Минрегиону России рассмотреть вопрос об отражении в Градостроительном кодексе Арктической зоны Российской Федерации как зоны особых режимов природопользования и охраны окружающей природной среды, в соответствии с Основами государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу, утвержденными Президентом Российской Федерации 18 сентября 2008 г. № Пр-1969.

6. Доработанные аналитические материалы по СООС использовать для информирования Арктического совета, Совета Баренцева/Евро-арктического региона и его Рабочей группы по окружающей среде, а также других заинтересованных международных институтов.

V. Результаты прединвестиционных исследований (ПИИ) в АЗРФ

(Н.У.Муртазалиева, В.Г.Вотрин, С.Б.Тамбиев, А.Бейтнес, Ю.С.Цатуров, А.С.Пешков, В.К.Загвоздкин, Б.П.Мельников, В.М.Котляков, Е.А.Коньгин, С.Л.Гераймович, А.А.Соловьянов, Б.А.Моргунов)

В результате ПИИ подготовлен пакет инвестиционных экологических проектов (ИЭП) для Мурманской области (западная часть АЗРФ), Архангельской области, Ненецкого автономного округа, Республики Коми (центральная часть АЗРФ), Республики Саха (Якутия) и Чукотского автономного округа (восточная часть АЗРФ). Эти ИЭП подготовлены по инициативе и при поддержке региональных и муниципальных органов управления.

Ввиду большого объема информации, содержащегося в ИЭП, членам МРГ для рассмотрения были направлены не полные отчеты по ИЭП, а краткие описания, которые не позволяют в достаточной мере отразить содержание проделанной значительной работы (обоснование целесообразности ИЭП, экологические и социальные аспекты реализации ИЭП, характеристика инициатора проекта и его финансово-экономического положения, обоснование объема инвестиций и сроков реализации ИЭП, анализ рисков и неопределенностей, работа по выявлению потенциальных источников финансирования и др.).

Представитель НЕФКО в целом положительно оценил проведенные ПИИ, однако отметил, что некоторые ИЭП не являются достаточно привлекательными и не рассматриваются им как в полном смысле инвестиционные, поскольку не являются самокупаемыми и не содержат механизма возврата инвестиций.

К недостатку большинства ИЭП следует отнести отсутствие прямой связи с приоритетными экологическими «горячими точками», определенными в СПД-Арктика и по результатам выполнения некоторых международных проектов.

Решили:

1. Отметить, что ИЭП, представленные на рассмотрение МРГ, отвечают приоритетам соответствующих органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Федерации и муниципальных органов управления, имеют высокую социальную значимость, хотя и не всегда достаточную инвестиционную привлекательность.

2. Рекомендовать инициаторам ИЭП продолжить консультации с потенциальными инвесторами, проявившими заинтересованность в соответствующих ИЭП, имея в виду, что к ним следует относиться с позиций, не обязательно опирающихся на коммерческую окупаемость инвестиций, как на основной критерий.

3. Дирекции Проекта направить заинтересованным членам МРГ по их запросу полные отчеты по соответствующим ИЭП для комментариев. Членам МРГ направить свои комментарии в двухнедельный срок после получения полных отчетов.

4. В дальнейшей работе по Проекту НПД-Арктика обратить особое внимание на необходимость тесной связи предлагаемых проектов с приоритетными экологическими «горячими точками», что позволит привлекать для их реализации предназначенные для ликвидации «горячих точек» специальные международные финансовые инструменты и способствовать выполнению международных обязательств Российской Федерации.

VI. Проект концепции фазы 2 Проекта НПД-Арктика: Реализация Стратегической программы действий по охране окружающей среды АЗРФ

(А.А.Аверченков, Т.А.Малашкевич, Ю.С.Цатуров, А.С.Пешков, Р.В.Суляндзига, Д.В.Бережков, А.А.Соловьянов, Б.А.Моргунов)

Подготовка необходимых документов по фазе 2 Проекта НПД-Арктика осуществляется в соответствии с решением Управляющего комитета, принятым на заседании в Рейкьявике 4-5 февраля 2010 г.

При обсуждении проекта концепции фазы 2 Проекта НПД-Арктика участники заседания высказали ряд замечаний и комментариев:

- Минприроды России поддерживает деятельность Исполнительной организации и Проекта НПД-Арктика, направленную на подготовку фазы 2 Проекта и более расширенной Программы, состоящей из нескольких экологических проектов. Минприроды России готово активно участвовать в подготовке концепции фазы 2 Проекта и Программы;
- Представитель Росгидромета рекомендовал в процессе дальнейшей работы над наполнением Программы учесть, что по двум из упомянутых в проекте концепции направлениям (по Сибирским рекам и по «черному углероду») Росгидромет уже проводит подготовительную работу с ГЭФ в рамках программы АМАП Арктического Совета.
- Минприроды России как уполномоченное представлять интересы Российской Федерации в ГЭФ и координировать подготовку программы для ГЭФ-5 готово активно участвовать в формировании концепции и проектного документа фазы 2 Проекта НПД-Арктика, а также предлагаемой программы «Арктическая Повестка 2020».

- Представитель Минприроды России отметил, что основные уникальные достижения 1-й фазы проекта НПД – Арктика можно свести к двум направлениям: борьбе с загрязнением окружающей среды с использованием различных правовых и экономических механизмов и улучшению условий жизни коренных народов Севера. Он предложил в фазе 2 Проекта и Программе сконцентрировать внимание на этих двух направлениях с выделением в качестве приоритетных вопросы управления опасными веществами (СОЗ, ртуть, ПХБ и др.) и борьбе с «черным углеродом».
- Целесообразно сфокусировать внимание в фазе 2 и Программе на климатическом аспекте, т.к. в ГЭФ-5 тематика изменения климата является приоритетным направлением.
- В проекте концепции предлагается усилить пункты, связанные с коренными народами Севера. Привлечь к подготовке концепции фазы 2 и Программы Минрегион России (Арктический регион является их зоной ответственности) и КМНС с учетом имеющихся у них источников финансирования для арктических проектов.
- Привлекать неправительственные организации коренных народов Севера к непосредственному участию в экологических проектах, например к проектам по очистке Арктических территорий. Помочь в финансировании инициатив КМНС, направленных на охрану окружающей среды.
- Минэкономразвития России официально обратилось в администрации Правительств арктических и приарктических регионов, а также к крупнейшим компаниям, осуществляющим свою деятельность в АЗРФ, с предложением об участии в подготовке и последующей реализации фазы 2 Проекта НПД-Арктика и уже получило от большинства из них положительный отклик.

Решили:

1. Поддержать решение Управляющего комитета Проекта НПД-Арктика о подготовке фазы 2 этого Проекта.
2. Согласиться с основными подходами к разработке концепции 2-й фазы Проекта НПД – Арктика, включая состав компонентов и комплексный охват четырех тематических областей ГЭФ (международные воды, предотвращение изменений климата, деградация земель и химические вещества).
3. Членам МРГ в двухнедельный срок направить в Минэкономразвития России и Дирекцию Проекта предложения для учета при подготовке документов по 2-й фазе Проекта НПД-Арктика, содержащие:
 - описание предлагаемых к реализации мероприятий, демонстрационных и пилотных подпроектов и других видов проектной деятельности, ожидаемые экологические результаты;
 - оценку стоимости предлагаемых к включению мероприятий и подпроектов, в т.ч. запрашиваемые объемы софинансирования из средств ГЭФ и наличие собственных (привлеченных) средств у заявителя;

- информацию об уровне готовности мероприятий и подпроектов и наличии обосновывающей и проектной документации.

4. Дирекции Проекта при подготовке концепции и проектного документа обеспечить учет высказанных на заседании и полученных в письменном виде замечаний и предложений.

5. Считать целесообразной подготовку программы « Партнерство ГЭФ и России по устойчивому управлению окружающей средой в Арктике (Арктическая Повестка 2020) », ключевым элементом которой будет 2-я фаза Проекта НПД – Арктика. Заинтересованным членам МРГ в двухнедельный срок представить в Минэкономразвития России и Дирекцию Проекта комментарии по составу предложенных для включения в программу проектов, включая предложения по участию в подготовке проектов и программы в целом.

Председатель МРГ,
помощник Министра экономического развития
Российской Федерации

Б.А. Моргунов

Секретарь МРГ,
заместитель менеджера Проекта НПД-Арктика

С.Б. Тамбиев

**Список участников заседания
Межведомственной рабочей группы по Проекту «НПД-Арктика»
Москва, 08.06.2010**

Москва, ул. Б. Полянка, 23, стр. 1, конференц-центр «Полянка-холл»,

№ пп	Ф.И.О.	Организация
Члены МРГ		
1.	Моргунов Борис Алексеевич	Помощник Министра экономического развития РФ, председатель МРГ
2.	Бережков Дмитрий Владимирович <i>(вместо Суляндзиги П.В.)</i>	Вице-президент, председатель Исполкома Ассоциации КМНСС и ДВ РФ
3.	Загвоздкин Виктор Константинович <i>(вместо Заикина)</i>	Начальник отдела охраны окружающей среды Департамента промышленной безопасности, экологии и научно-технических работ «Лукойл»
4.	Калетюк Татьяна Александровна	Начальник отдела водохозяйственных мероприятий и водопользования Агентства природных ресурсов и экологии Архангельской обл.
5.	Клепиков Александр Вячеславович <i>(вместо Данилова)</i>	Арктический и антарктический НИИ
6.	Котляков Владимир Михайлович	Академик, Директор Института географии РАН
7.	Малашкевич Татьяна Александровна	Начальник отдела Департамента государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности МПР России
8.	Михно Игорь Васильевич	Представительство правительства Чукотского АО
9.	Синицкий Кирилл Валерьевич	Начальник отдела экологической экспертизы, нормирования и мониторинга Агентства природных ресурсов и экологии Архангельской обл.
10.	Пешков Андрей Сергеевич	Начальник Отдела сотрудничества в области атомной промышленной безопасности и обращения с отходами Департамента международного сотрудничества МПР России
11.	Писарев Игорь Данилович	Директор Департамента охраны окружающей среды, промышленной безопасности и охраны труда ОАО «ГМК «Норильский никель».
12.	Смирнов Владимир Иванович	Начальник отдела водных ресурсов, Комитета природопользования и экологии Мурманской области.
13.	Цатуров Юрий Саркисович	Помощник Руководителя Росгидромета
14.	Чибисов Сергей Владимирович	Ненецкий АО, заместитель начальника Управления природных ресурсов и экологии
15.	Шатохин Александр Николаевич	Начальник Экологического центра Минобороны
Представители органов исполнительной власти и субъектов РФ, неправительственных организаций, компаний, действующих в Арктическом регионе России		
16.	Кутаева Наталья Геннадиевна	Начальник отдела охраны морской среды ФГУ «Госморспасслужба России», Минтранс России

№ пп	Ф.И.О.	Организация
17.	Гераймович Сергей Леонидович	Зам. министра природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми
18.	Тюпенко Татьяна Ивановна	Начальник Отдела реализации международных программ МПР Республики Коми
19.	Бейтнес Амунд	Северная экологическая финансовая корпорация (НЕФКО)
20.	Хорошева Людмила Олеговна	Московский офис Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП)

Приглашенные		
21.	Аверченков Александр Анатольевич	Консультант НПД-Арктика, докладчик
22.	Першин Юрий Викторович	Генеральный директор ЗАО «ГОК «Депутатский», Якутия
23.	Сидякин Константин Николаевич	Заместитель Генерального директора ЗАО «ГОК «Депутатский», Якутия
24.	Муртазалиева Наида	Компания Рамболь Баренц АС, ведущий консультант
25.	Вотрин Валерий Генрихович	ERM Eurasia, старший консультант
26.	Реймерс Аркадий Николаевич	ERM Eurasia, ведущий консультант
27.	Сребняк Екатерина Анатольевна	Заместитель начальника отдела охраны морской среды ФГУ «Госморспасслужба России»
28.	Соловьянов Александр Александрович	Консультант НПД-Арктика
29.	Суляндзига Родион Васильевич	Директор Центра содействия КМНС
30.	Макаренкова Светлана Валентиновна	Администрация муниципального образования городского округа «Воркута»
31.	Багин Александр Михайлович	
32.	Евсеев Александр Васильевич	Консультант НПД-Арктика
33.	Родионов Василий Борисович	Всемирный банк

Дирекция Проекта «НПД-Арктика»		
34.	Мельников Борис Пантелеймонович	Советник Проекта «НПД-Арктика»
35.	Коньгин Евгений Александрович	Менеджер Проекта «НПД-Арктика»
36.	Тамбиев Сергей Борисович	Заместитель менеджера Проекта «НПД-Арктика»
37.	Зайцева Галина Михайловна	Главный бухгалтер Проекта «НПД-Арктика»

Российская Федерация – Поддержка Национального плана действий по защите арктической морской среды (Проект НПД-Арктика)

**Расширенное заседание Межведомственной рабочей группы
8 июля 2010 г.**

Москва, ул. Б. Полянка, 23, стр. 1, конференц-центр «Полянка-холл»

ПОВЕСТКА ЗАСЕДАНИЯ

09.30-10.00	Регистрация участников
10.00-10.05	Приветствие участников заседания и вступительное слово Председателя Межведомственной рабочей группы, помощника Министра экономического развития Российской Федерации Б.А.Моргунова
10.05-10.15	Принятие повестки заседания
10.15-10.50	Сообщение о ходе реализации Проекта НПД-Арктика и подготовке к завершению его первой фазы (Е.А.Коныгин, менеджер Проекта). Обсуждение
10.50-11.30	Причинно-следственный анализ экологических проблем в АЗРФ (А.В. Евсеев, консультант). Обсуждение
11.30-11.50	Перерыв на кофе
11.50-12.30	Основные результаты работ по компоненту разработка системы охраны окружающей среды (А.А. Соловьянов, консультант). Обсуждение
12.30-13.30	Презентация инвестиционных экологических проектов, предлагаемых в результате проведения прединвестиционных исследований в Архангельской области, Ненецком автономном округе и Республике Коми (представитель компании «Рамболь Баренц»). Обсуждение
13.30-14.20	Обед
14.20-14.50	Презентация инвестиционных экологических проектов, предлагаемых в результате проведения прединвестиционных исследований в Республике Саха (Якутия) и Чукотском автономном округе (представитель компании ERM Eurasia). Обсуждение
14.50-15.15	Презентация инвестиционных экологических проектов, предлагаемых в результате проведения прединвестиционных исследований в Мурманской области (С.Б. Тамбиев, зам. Менеджера Проекта). Обсуждение
15.15-15.40	Оценка инвестиционных экологических проектов, подготовленных для реализации в АЗРФ (А. Бейтнес, инвестиционный менеджер НЭФКО – партнерская организация Проекта НПД-Арктика). Обсуждение результатов прединвестиционных исследований
15.40-16.15	Проект концепции фазы 2 Проекта НПД-Арктика: Реализация Стратегической программы действий по охране окружающей среды АЗРФ (А.А. Аверченков, руководитель группы консультантов)
16.15-16.30	Перерыв на кофе
16.30-17.30	Дискуссия по проекту концепции фазы 2 Проекта НПД-Арктика и принятие решений Межведомственной рабочей группы