

Lutte Contre La Pollution et Autres Mesures pour Protéger la Biodiversité du Lac Tanganyika

Plan d'Action Stratégique

Zambie

Conclusions de la Réunion de Planification du Groupe de Travail National

Préparation de l'Examen du Problème Sectoriel National et de l'Examen des Priorités et des Stratégies Nationales pour l'Environnement

29 avril 1998

SAPzam1FR

Table des Matières

Table des Matières	2
Résumé	3
1. Information de Base - Le Plan d'Action Stratégique	3
<i>1.1 Développement Proposé pour le PAS</i>	4
2. Réunion de Planification du Groupe de Travail National	4
<i>2.1 Objectifs de la Réunion</i>	4
3. Examen du Problème Sectoriel National	5
<i>3.1 Examens de Base</i>	5
<i>3.2 Thèmes Principaux et Préparation des Matériaux d'Information de Base</i>	6
4. Examen des Priorités et des Stratégies Nationales pour l'Environnement	7
5. Composition du Groupe de Travail National pour le PAS	7
6. Calendrier National des Activités	9
Première Annexe	10

Résumé

La première réunion de planification du Groupe de Travail National Zambien du Projet de Biodiversité du Lac Tanganyika - le PBLT¹ - a eu lieu à Lusaka en avril 1998. Ce Groupe participe au développement du Plan d'Action Stratégique (PAS) pour le Lac Tanganyika.

La réunion a adopté le processus de développement du plan recommandé par le Comité de Direction Régional, et elle a prévu de consacrer deux Ateliers Nationaux au processus de consultation. Le premier, qui aura lieu en juin, traitera des problèmes d'environnement prioritaires et des menaces qui pèsent sur la biodiversité du Lac et de ses Rives. Le second, programmé pour août, se posera la question de savoir si les options, les politiques, et les stratégies de gestion de l'environnement dont on dispose sont capables de neutraliser ces menaces.

Le Groupe de Travail National a confié la responsabilité de préparer les documents de base destinés à l'atelier aux individus chargés des différents thèmes.

On élargira le processus de consultation spécifiquement dans le but de servir les objectifs du PAS, en ajoutant au noyau actuel de membres des représentants de municipalités, du secteur privé, d'ONG locales et internationales, de l'Université, et des agences d'aide internationale.

1. Information de Base - Le Plan d'Action Stratégique

L'objectif primordial direct du document de projet est le suivant: “...mettre en place un plan de gestion régionale à long terme pour lutter contre la pollution et pour conserver et sauvegarder la biodiversité du Lac Tanganyika.”

Depuis que le document de projet a vu le jour, les idées de planification associées à cet objectif primordial se sont trouvées résumées par la capsule-concept d'un Plan d'Action Stratégique - PAS. Ce concept reconnaît foncièrement le besoin de remanier les plans de gestion en fonction des changements de circonstances, et ceci de manière continue; un plan définitif et immuable serait un non-sens. Ce que le PAS instaure par conséquent, est un processus de planification et de gestion approuvé, classant les interventions de départ informées par les connaissances à disposition, selon leur ordre de priorité.

¹ En toutes lettres “Lutte contre la Pollution et Autres Mesures pour Protéger la Biodiversité du Lac Tanganyika”

1.1 Développement Proposé pour le PAS

Ayant décidé de poursuivre la formulation d'un Plan d'Action Stratégique Régional pour le Lac Tanganyika en janvier 1998, le Comité de Direction a sanctionné un processus de développement pour le PAS basé sur sept étapes:

La Convocation des Groupes de Travail Nationaux pour le PAS;

La Convocation du Comité Consultatif de Conseil Technique pour le PAS;

L'Examen du Problème Sectoriel National;

L'Examen des Priorités et des Stratégies Nationales pour l'Environnement;

L'analyse Diagnostique Transfrontalière

La Rédaction d'un Avant-Projet de Plan d'Action Stratégique;

La Signature du Plan d'Action Stratégique.

Le Comité de Direction a fixé la date de la signature du PAS final par les quatre pays pour mars 1999.

2. Réunion de Planification du Groupe de Travail National

Le Conseil pour l'Environnement de la Zambie/Environment Council of Zambia a convoqué la réunion spéciale du Groupe de Travail National les 27 et 28 avril 1998.

Le présent rapporte les conclusions principales de cette réunion, accompagnées des initiatives spécifiques que l'on compte adopter pour réaliser le processus de consultation et de planification en Zambie.

Ce compte-rendu tient lieu de complément au procès-verbal de la réunion, d'abrégé de référence au Groupe de Travail National zambien, et de guide aux trois autres participants riverains quant au processus adopté par la Zambie pour aider à mettre le PAS sur pied.

2.1 Objectifs de la Réunion

Cette réunion avait pour objet de décider de l'envergure du processus de consultation nécessaire à la Zambie pour tenir son engagement d'élaborer le PAS, ainsi que celui de veiller à ce que le PAS final reflète adéquatement les intérêts nationaux zambiens.

A la suite des discussions initiales, la réunion a défini les six objectifs prioritaires suivants qu'elle aurait à remplir avant sa clôture:

- Définir la portée du processus du PAS national.
- Définir un processus de consultation nationale approprié.
- Identifier les besoins d'information pour l'Examen du Problème Sectoriel National
- Répartir le travail préliminaire de préparation de la documentation de base pour l'Examen du Problème Sectoriel National, entre les membres du Groupe de Travail National.
- Convenir des dates définitives de toutes les réunions des Groupes de Travail Nationaux, devant couvrir le processus intégral du PAS.
- Intégrer les participants les mieux adaptés au processus du PAS aux Groupes de Travail Nationaux, et y insérer davantage de représentants d'organisations gouvernementales ou non-gouvernementales et du secteur privé en vue des Examens du Problème Sectoriel National et des Priorités et des Stratégies Nationales pour l'Environnement.

Bien qu'on en ait proposé de supplémentaires ainsi que rapporté dans le procès-verbal, la réunion a jugé préférable de mener à bien les objectifs énoncés ci-avant plutôt que survoler un ordre du jour trop vaste.

3. Examen du Problème Sectoriel National

La réunion a décidé de réaliser un atelier de cinq jours, afin de circonscrire les secteurs-handicaps principaux à la gestion zambienne du lac et de son bassin portant préjudice à l'intégrité de la biodiversité du lac.

Par périmètre potentiel de gestion, on entend à la fois le lac et son bassin. La valeur de biodiversité du lac est censée compter avec celle des rivages et des marais. Prise comme telle, la valeur de biodiversité inclut spécifiquement celle des espèces aviaires fixes et migratrices qui se nourrissent dans le lac, par exemple.

L'examen du problème portera donc tout particulièrement sur *les impacts engendrés par le facteur humain* à l'intérieur du lac et de son bassin, *sur la biodiversité du lac et de ses rives*.

L'examen se penchera également sur la praticabilité des interventions de gestion destinées à contrecarrer ces menaces.

3.1 Examens de Base

Le Groupe de Travail National connaît l'ampleur des travaux déjà accomplis, et sait que le PBLT en a largement rendu-compte dans ses Examens de Base. Les exemplaires

des Examens de Base ont été distribués aux homologues du projet à l'intérieur des frontières zambiennes.

L'information contenue dans les Examens de Base a été exposée à l'atelier de début, lors duquel les pays ont donné un aperçu de l'ordre des menaces qui pesaient sur les ressources lacustres, justifiant par là même l'attention accordée aux études spéciales.

Les matériaux destinés aux ateliers prendront comme point de départ les examens de base, ils les élargiront pour y incorporer les nouvelles données, menaces, et perspectives de gestion améliorée ayant surgi dans la période intermédiaire.

3.2 *Thèmes Principaux et Préparation des Matériaux d'Information de Base*

Le projet a réparti les thèmes de base donnés parmi les individus, afin qu'ils préparent de brefs résumés de l'information devant être exposée à l'atelier.

L'objet de ces sommaires est de mettre l'accent sur les aspects critiques des activités qui portent préjudice à l'endroit, et de faire ressortir ce que la gestion de ces activités comporterait d'obstacles et de possibilités. L'examen des problèmes doit inclure des tendances et des projections, comme celles de la croissance de population, celles de l'élargissement des pressions démographiques et des besoins de ressources, ainsi que celles des activités associées en résultant, comme l'essor de la transportation lacustre.

En décrivant la ressource de biodiversité lacustre et littorale, il faudra insister sur les espèces, les habitats et les écosystèmes en péril et non pas s'en tenir à de simples inventaires d'espèces.

Tous les résumés devront se référer aux documents de base. Ces derniers devront être autant que possible apportés à l'atelier afin de permettre aux participants de se reporter aux originaux.

On a retenu les domaines suivants comme nécessitant une documentation de base pour l'atelier:

Biodiversité du Lac et de ses Rives - Habitats; Ecosystèmes;
Composition/Distribution des Espèces; Espèces Indicatrices; Emploi; Espèces en Péril; Habitats Menacés; Introduction d'Espèces Exotiques; Jacinthe d'Eau;
Ornithologie Lacustre et Littorale.

Pêche: Biologie; Prises & Tendances; Réglementation; Commerce Ornamental; Socio-Economie; LTR; Transformation / Marketing; Impact de la Pêche sur la Biodiversité.

Sédiment: Origines/Types/Quantité; Données Hydrologiques; Charge Sédimentaire; Impacts des Sédiments sur la Biodiversité; Utilisation des Sols; Chantiers Industriels et du Génie Civil; Déboisement; Couvert Végétal.

Qualité de l'Eau: Eutrophisation; Qualité de l'Eau Fluviale; Pollution Causée par les Transports Lacustres; Cargaisons Dangereuses; Réglementation; Epuration des Eaux Usées; Mesures Sanitaires; Evacuation des Déchets Solides; Déversements de Pétrole dans les Zones Portuaires; Ruissellements d'Engrais/Pesticides; Maladies d'Origine Hydrique; Pompage de l'Eau; Impact de la Pollution sur la Biodiversité.

Gestion de la Faune et de la Flore Sauvages: Gestion des Parcs; Empiètement; Réglementation; Permis de Pêche; Tourisme; Flore et Faune Sauvage à l'Extérieur des Parcs; Braconnage.

Utilisation des Sols du Bassin: Modèles d'Implantation Humaine; Tendances Démographiques; Migrations; Systèmes Agricoles; Foresterie; Bois Naturels; Marais; Exploitation Minière/des Carrières; Ressources Minières; Activités Economiques Secondaires; Héritage Culturel.

Structures Institutionnelles pour la Gestion de l'Environnement.

On a volontairement exclu les domaines tels que le Réchauffement de la Planète, vu qu'aucune initiative de gestion locale n'a les moyens de s'attaquer à un problème de cette envergure.

4. Examen des Priorités et des Stratégies Nationales pour l'Environnement

La réunion a décidé que le choix des problèmes spécifiques à traiter par l'atelier serait déterminé lors de l'Examen du Problème Sectoriel, et qu'il serait informé par les conclusions des discussions sur les problèmes prioritaires.

Il est toutefois clairement établi que l'atelier examinera l'efficacité de la législation et des politiques sectorielles et inter-sectorielles existantes, à effectuer des interventions de gestion destinées à neutraliser les problèmes identifiés. L'atelier étudiera aussi les politiques dans le contexte des objectifs nationaux de gestion de l'environnement futurs.

5. Composition du Groupe de Travail National pour le PAS

Le Groupe de Travail National actuel comprend des représentants des organisations et des institutions suivantes:

L'Université de Zambie; le conseil national pour la recherche scientifique/
National Council for Scientific Research; le ministère de la pêche /Fisheries
(Service du MAFF); le ministère des denrées et des produits
pharmaceutiques/Food and Drug Department; le ministère de la
justice/Ministry of Legal Affairs; les parcs nationaux, faune et flore/Parks and
Wildlife; le service des eaux/Denartment of Water Affairs; la société de

conservation de la flore et de la faune de Zambie/Wildlife Conservation Society Zambia; le ministère de l'agriculture, des denrées et de la pêche/Ministry of Agriculture, Food and Fisheries; le ministère de l'environnement et des ressources naturelles/Ministry of Environment and Natural Resources; le ministère des transports maritimes/Ministry of Transport (Maritime); l'unité d'aménagement de la province/Provincial Planning Unit; et le conseil pour l'environnement de Zambie avec le programme d'éducation zambien portant sur l'environnement/Environmental Council of Zambia, Zambia Environmental Education Programme.

Le FEM accorde une importance considérable à la participation du secteur privé au processus de consultation. Martin Pierce, membre du Groupe de Travail National et consultant pour le Programme du Lac Tanganyika, se fera le porte-parole des intérêts de la pêche commerciale.

Toutefois, le Groupe de Travail National sollicitera le concours du secteur du tourisme privé par le biais des Parcs Nationaux et des Services de la Faune et de la Flore, afin d'aider à élargir le processus de consultation.

Compte tenu de l'ampleur des questions techniques et de politiques devant être abordées par cet examen, la réunion a proposé d'y faire représenter les organisations suivantes:

Les conseils des districts/Districts Councils; le service des forêts/Department of Forestry; le ministère des mines/Department of Mines; les autorités portuaires/The Harbour Authority; les Musées; la société d'ornithologie zambienne/Zambian Ornithological Society, les délégués des chefferies/Chiefs Representatives;

Et afin de traiter des aspects des politiques environnementales qu'on débattrait au second atelier, on fera aussi intervenir:

La commission consultative en matière de politiques du cabinet ministériel/Policy and Advisory Commission in the Cabinet Office; l'inspecteur principal de la santé publique/Chief Health Inspector - responsable de la salubrité de l'environnement en matière d'eau et de pollution comme vecteurs de maladies; le PNUD - à la fois parce qu'il est impliqué dans le projet du Lac Tanganyika et dans des projets de développement plus vastes en Zambie; l'IUCN (Union Internationale pour la Conservation de la Nature) - qui supervise la globalité du Programme de Biodiversité en Zambie.

Tous les membres qui viendront s'ajouter au Groupe de Travail National seront invités à assister aux deux réunions, afin de donner une constante au processus de consultation.

6. Calendrier National des Activités

On a proposé les dates suivantes à la réunion:

Avril/mai: Confirmation des responsabilités individuelles de préparer la documentation de base devant informer l'Examen du Problème Sectoriel National.

- **Mai 21/22:** Réunion du Groupe de Travail National devant avoir lieu au lac dans le but d'évaluer les progrès accomplis, et d'attribuer le reste du travail préparatoire.
- **Mai/juin:** préparation de la documentation de de base.
- **29 juin au 3 juillet:** Atelier de l'Examen du Problème Sectoriel National.
- **31 août au 4 septembre:** Examen des Priorités et des Stratégies Nationales pour l'Environnement.

Le Groupe de Travail National a par ailleurs proposé la réunion régionale suivante:

- **20 et 21 juillet:** la Réunion du Comité de Direction Régional et la Réunion inaugurale du Comité Consultatif de Conseil Technique (sous réserve de l'approbation des autres pays participants).

Première Annexe

Matrice des Thèmes et des Institutions de Base

		Institutions Participant à l'Atelier de l'Examen du Problème Sectoriel National																												
		Ministère de la Pêche	Parcs, Faune et Flore	Conseils des Districts	UNZA	Foresterie	MAFF(Agric/Emploi des Sols)	PFU	ECZ	Consultant en Socio-Economie	Service des Eaux	Autorités Portuaires	MENR	Mines	Musées	Société Ornithologique Zamb.	Inspecteur de la Santé Publique	Représentants des Chefferies	Pêcheries Commerciales	Aménagement du District	Dentées et Prod. Pharmaceut	IUCN	Services Maritimes	MoLA	NCSR	Com. Consult. et des Politiques	Secteur du Tourisme Privé	PNUD	WCSZ	ZEEP
		Individus Responsables de la Préparation des Documents d'Information de Base et de leur Exposé à l'Atelier																												
Thèmes nécessitant une Information de Base		R Simyiza / L Mwape	C Phiri	J K Mwila / District Secretary Kaputa	H Sichingabula	J Mulombwa	R Chiti	K Same	C Kashinga	P Chibungu	P L M Kimena	Bowa	G Chitukusha	C Muvuranda	Sachoono	G Bowdan														
Biodiversité du Lac et de ses Rives																														
	Habitats	X																												
	Ecosystèmes	X																												
	Composition/Distribution Espèces	X																												
	Espèces Indicatrices	X																												
	Emploi	X																												
	Espèces En Péril	X																												
	Habitats Menacés	X																												
	Introduction d'Espèces Exotiques	X																												
	Jacinthe d'Eau	X																												
	Ornithologie du Lac et de ses Rives															X														
Pêche																														
	Biologie	X																												
	Prises et Tendances	X																												
	Pratiques de Pêche	X																												
	Réglementation	X																												
	Commerce Ornemental	X																												
	Socio-Economie									X																				
	LTR	X																												
	Transformation/Marketing	X																												
	Impact de la Pêche sur la Biodiversité	X																												
Sédiment																														
	Origines/Types/Quantité			X																										
	Données Hydrobiologiques			X																										
	Charge de Sédiment			X																										
	Impacts du Sédiment sur la Biodiversité			X																										
	Utilisation des Sols						X																							
	Chantiers Industriels et du Génie Civil							X																						
	Déboisement				X																									
	Couvert Végétal				X																									
Qualité de l'Eau																														
	Eutrophisation	X																												
	Qualité de l'Eau Fluviale									X																				
	Pollution due aux Transports Lacustres								X																					
	Cargaisons Dangereuses								X																					
	Réglementation									X																				
	Epuraton des Eaux Usées		X																											
	Mesures Sanitaires		X																											
	Evacuation des Déchets Solides		X																											
	Déversements de Pétrole dans les Ports										X																			
	Ruissellements d'Engrais/Pesticides					X																								
	Maladies d'Origine Hydrique		X																											
	Pompage de l'Eau		X																											
	Impact de la Pollution sur la Biodiversité			X																										
Gestion de la Faune et de la Flore																														
	Gestion des Parcs	X																												
	Empiètement	X																												
	Réglementation	X																												
	Permis de Pêche	X																												
	Tourisme	X																												
	Faune et Flore Extérieures aux Parcs	X																												

		Institutions Participant à l'Atelier de l'Examen du Problème Sectoriel National																												
		Ministère de la Pêche	Parcs, Faune et Flore	Conseils des Districts	UNZA	Foresterie	MAFF(Agric/Emploi des Sols)	PPU	ECZ	Consultant en Socio-Economie	Service des Eaux	Autorités Portuaires	MENR	Mines	Musées	Société Ornithologique Zamb.	Inspecteur de la Santé Publique	Représentants des Chefferies	Pêcheries Commerciales	Aménagement du District	Dentées et Prod. Pharmaceut	IUCN	Services Maritimes	MoLA	NCSR	Com. Consul. et des Politiques	Secteur du Tourisme Privé	PNUD	MCSZ	ZEEP
	Braconnage	X																												
Utilisation des Sols du Bassin																														
	Modèles d'Implantation Humaine		X																											
	Tendances Démographiques							X																						
	Migration							X																						
	Systèmes Agricoles						X																							
	Foresterie					X																								
	Bois Naturels					X																								
	Marais	X																												
	Exploitation Minière/ des Carrières		X																											
	Ressources Minières												X																	
	Activités Economiques Secondaires								X																					
	Héritage Culturel													X																
	Structures Institutionnelles Pour la Gestion de L'Env.												X																	
		18	8	7	5	4	3	3	2	2	2	2	1	1	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0