

# **НАЦИОНАЛЬНЫЙ КАСПИЙСКИЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ (НКПД) РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

## **Краткое содержание**

**Москва 2003 г.**

НКПД разработан в рамках выполнения национального компонента международного проекта "Каспийская экологическая программа" в качестве основы для корреляции действий по решению национальных и трансграничных экологических проблем Каспийского моря, исходя из возможностей и приоритетов социального и экономического развития прикаспийских субъектов Российской Федерации. Он разработан в качестве основы для согласования действий по решению национальных и трансграничных экологических проблем Каспийского моря, исходя из возможностей и приоритетов социального и экономического развития прикаспийских субъектов Российской Федерации.

Цель НКПД - определить стратегические направления планирования и выполнения природоохранных мероприятий в Прикаспийском регионе Российской Федерации по решению комплекса национальных и трансграничных экологических проблем Каспийского моря и его побережья, а также конкретные мероприятия, включая инвестиционные и технические проекты, необходимые для реализации намеченной стратегии, сконцентрировать национальные усилия в решении указанных проблем.

Осуществление мероприятий, включенных в НКПД, опирается на корреляцию усилий, определенных на федеральном уровне и в самих прикаспийских субъектах федерации, поддержки частного сектора и инвестиций международных финансовых организаций.

Единство экосистемы Каспийского моря ставит решение экологических проблем Прикаспийского региона России в прямую зависимость от состояния природной среды всего Каспия и эффективности сотрудничества прикаспийских стран по ее сохранению. Поэтому особую роль в формировании и исполнении

НКПД играют Трансграничный диагностический анализ (ТДА) и Стратегический план действий (СПД), которые наряду с системой национальных планов действий составляют основные результирующие документы первой фазы международного проекта "Каспийская экологическая программа".

В основу НКПД положены рекомендации Совета Безопасности Российской Федерации по обеспечению экологической безопасности Прикаспийского региона России, решения Правительства Российской Федерации, положения Национального плана действий по охране окружающей среды и Экологической доктрины Российской Федерации, Национальной стратегии и Плана действий по сохранению биологического разнообразия. Конкретные действия, составляющие НКПД, предусмотрены соответствующими федеральными целевыми программами (ФЦП) и документами по планированию развития прикаспийских субъектов федерации.

К проблемам, требующим особого внимания в рамках НКПД, отнесены:

- > рациональное управление коммерческими биоресурсами, особенно - осетровыми, на основе сохранения биологического разнообразия,
- > обеспечение экологической безопасности хозяйственной деятельности, включая контроль загрязнения (в том числе - нефтяного) и реагирование на чрезвычайные ситуации,
- > устойчивое и кондиционное водообеспечение населения и хозяйственной деятельности,
- > экологически устойчивое развитие прибрежных зон, борьба с деградацией и опустыниванием земель,
- > совершенствование управления окружающей средой в регионе, включая развитие сети особо охраняемых природных территорий и акваторий, адекватное информационное обеспечение принятия решений, участие общественности.

Процесс пересмотра и изменения НКПД связан с циклом выполнения Федеральных Целевых программ, природоохранных планов действий, соответствующих программ и планов действий, принятых в прикаспийских

субъектах Федерации, а также задач, согласованных в СПД КЭП и в рамках других региональных природоохранных инициатив.

К приоритетам экологической политики в регионе относятся:

выполнение национальных экологических стратегий, планов охраны окружающей среды и соответствующих разделов федеральных целевых программ;

сохранение и рациональное управление коммерческими биоресурсами, особенно - осетровыми, на основе сохранения биологического разнообразия;

совершенствование систем управления природопользованием и охраны окружающей среды;

совершенствование нормативно правовой базы, обеспечивающей реализацию стратегии устойчивого развития региона;

совершенствование экономических механизмов рационального природопользования и охраны окружающей среды, развитие экологического страхования и рынка экологических услуг;

развитие института собственности на природные ресурсы, систем учета, экономической оценки природных ресурсов и лицензирования природопользования, обязательное лицензирование экологически опасных видов деятельности;

обеспечение экологически устойчивого развития прибрежных зон, борьбы с деградацией и опустыниванием земель, устойчивое и кондиционное водообеспечение населения и хозяйственной деятельности;

развитие новых методов и технологий охраны окружающей среды, воспроизводства и рационального использования природных ресурсов, внедрения ресурсо- и энергосбережения, использования вторичных ресурсов, безопасной утилизации отходов;

повышение эффективности государственной экологической экспертизы, введение в практику процедур ОВОС, развитие систем экологического контроля;

развитие систем информационного обеспечения управления природопользованием и охраной окружающей среды на базе мониторинга состояния окружающей среды, использования и охраны природных ресурсов;

разработка технологий ликвидации загрязнений и реабилитация территорий с опасными изменениями окружающей среды;

обеспечение экологической безопасности нефтяных разработок, поддержание высокой готовности к реагированию на случай аварийных разливов нефти;

контроль снижения воздействия на окружающую среду от опасных и наиболее крупных источников загрязнения;

внедрение эффективных систем управления природоохранной деятельностью на предприятиях, включая международные стандарты технологических процессов и производимой продукции;

усиление деятельности по сохранению биологического и ландшафтного разнообразия, развитие сети особо охраняемых природных территорий и акваторий;

поддержка общественных экологических движений и привлечение неправительственных организаций к решению экологических проблем;

формирование эффективной системы непрерывного экологического образования, широкое распространение актуальной информации о состоянии окружающей природной среды, поддержка роста экологической культуры;

развитие международного сотрудничества по решению экологических проблем Каспийского моря.

В качестве незамедлительных, определены следующие общие меры политического и организационного характера:

- произвести оценку природно-ресурсного потенциала для определения приоритетов природопользования и природоохранной деятельности в рамках реализации стратегии перехода к устойчивому развитию в Прикаспийском регионе;

- разработать, на основе положений Концепции национальной безопасности Российской Федерации, программу обеспечения экологической безопасности прикаспийских субъектов федерации;
- разрабатывать и проводить природоохранные мероприятия в регионе с учетом обязательств России, принятых в рамках международных природоохранных конвенций и соглашений.

В качестве мер правового характера признано целесообразным:

- модифицировать старые действующие и/или принять новые нормативно-правовые акты, призванные улучшить экологическую ситуацию на акватории Каспия и в прибрежной зоне, способствующие сохранению биоресурсов моря, минимизирующие издержки от разработки, использования и транспортировки углеводородов за пределы региона;
- предусмотреть нормативы для всех видов возможных загрязнений морской среды в конкретных гидрологических условиях с учетом данных экотоксикологии, связанных с повреждающим физиологическим воздействием сверхдопустимых концентраций отдельных загрязняющих веществ и их комплексов;
- обеспечить разработку нормативно-правовой базы усиления государственного контроля за охраной морской среды в регионе и предотвращением ее загрязнения;
- использование специальных экологических и рыбохозяйственных требований при проведении геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья в заповедной зоне Северного Каспия;
- принять меры по совершенствованию контроля за состоянием окружающей среды и условий хозяйственной деятельности в регионе с учетом международно-правовых аспектов.

В качестве неотложных мер по экономическому стимулированию природоохранной деятельности, экологическому мониторингу и информационному обеспечению необходимо:

- при оценке экономической эффективности проектов эксплуатации ресурсов Каспия учитывать и расходы на проведение экологического мониторинга и специальных экологических исследований. Предусмотреть, чтобы экологический мониторинг включал в себя систему локального мониторинга в зонах повышенной опасности и регионального долговременного мониторинга.
- разрабатывать методологию организации контроля и осуществления системного мониторинга морской среды Каспийского моря.
- организовать проведение работ по изучению фоновому состоянию морской среды в северной части Каспийского моря (включая донные отложения) и уровня загрязнения морской среды в районах бурения скважин на нефть и газ в этом регионе.
- разработать предложения по созданию и ведению баз (банков) данных о состоянии окружающей природной среды Каспийского моря и её загрязнении с расчетом необходимых средств и ресурсов для реализации этих предложений.

В качестве конкретных мер природоохранной деятельности целесообразно:

В сфере сохранения биоресурсов:

- активизировать деятельность по предотвращению неконтролируемого вселения в Каспийское море чужеродных видов;
- исследовать термическое, акустическое и другие виды воздействий нефтедобывающих сооружений на гидробионты, в том числе отпугивающее влияние подводных трубопроводов на мигрирующих рыб и, в первую очередь, осетровых;
- содействовать созданию в рамках Правительства единой сети обмена в режиме реального времени информацией о квотах на вылов осетровых видов рыб, их фактическом освоении, лицензиях на экспорт этих видов рыб и продукции из них, включая икру, а также обмена данными таможенной статистики об объёмах;

- предпринять дополнительные меры по пресечению незаконной добычи, транспортировки, а также незаконного оборота водных биоресурсов в регионе (и за его пределами, в соответствии с СИТЕС);
- предпринять дополнительные меры по обеспечению охраны нереста и зимовки осетровых на участке нижней Волги до Волгограда;
- подготовить в установленном порядке к рассмотрению Правительством Российской Федерации предложения о введении государственной монополии на добычу и переработку осетровых видов рыб;
- определить, в соответствии с научно-обоснованными рекомендациями, объем капитальных вложений и очередность строительства и реконструкции осетровых рыбоводных заводов, а также строительство специальных живорыбных судов для безопасной транспортировки молоди осетровых;
- обеспечить проведение рациональных рыбохозяйственных пропусков в низовьях Волги и других рек с зарегулированным стоком;
- проведение научных исследований, направленных на определение запасов водных биоресурсов, оценку влияния промысла, а также разработка научно обоснованного, неистощительного режима изъятия биоресурсов промыслом.

В сфере сохранения биоразнообразия и развития системы охраняемых территорий:

- содействовать созданию в северной части Каспийского моря новых природных заповедников, в том числе и межгосударственных;
- отметить необходимость сохранения статуса заповедных, курортных, санитарных и т.п. зон в условиях эскалации работ по разведке и эксплуатации морских месторождений углеводородов, а также необходимость развития ООПТ, формирования достаточной сети экокоридоров и других мероприятий (включая развитие биосферных территорий и экологического туризма), обеспечивающих сохранение биологического и ландшафтного разнообразия Каспия;

- произвести оценку существующей системы особо охраняемых природных территорий и акваторий Прикаспийского региона и подготовить предложения в Правительство Российской Федерации по ее совершенствованию.

В сфере предупреждения нефтяного загрязнения и чрезвычайных ситуаций:

- разработать систему мероприятий по предотвращению и ликвидации последствий возможных аварийных ситуаций при разведке, разработке и транспортировке (в том числе нефтеналивными судами) углеводородного сырья на мелководных акваториях Каспийского моря и прилегающих к бассейну участках суши на основе детального исследования возможных сценариев подобных происшествий;

- предусмотреть выполнение мер, необходимых для повышения эффективности портовых сооружений по сбору и переработке сточных вод и отходов с судов, а также для усиления оснащения и повышения готовности служб реагирования на аварийные разливы нефти в Северном Каспии;

- рекомендовать внедрение концепции "нулевого сброса" в окружающую природную среду при эксплуатации ресурсов углеводородного сырья на Северном Каспии, содействовать развитию комплексных экологически безопасных технологий общественного обустройства и природоохранной деятельности при освоении нефтяных месторождений на мелководьях Северного Каспия;

- рекомендовать соответствующим органам государственного управления рассмотреть возможность разработки экономических механизмов, обеспечивающих конкурентоспособность внедрения технологий "нулевого сброса" (типа увеличения ставок платежей за загрязнение водной среды при бурении и эксплуатации скважин, ужесточения норм экологической безопасности при ведении хозяйственной деятельности на Каспии и др.);

- обеспечить постоянный контроль экологической ситуации в акватории Каспийского моря и принимать необходимые меры в пределах своей компетенции по ликвидации последствий выявленных загрязнений.

Перечень конкретных мер по сохранению окружающей среды в Прикаспийском регионе Российской Федерации до 2006 года, предусмотренных в качестве приоритетных соответствующими федеральными целевыми программами (ФЦП) приведен в таблицах НКПД. Конкретное содержание мероприятий НКПД регулярно корректируется (актуализируется) в соответствии с предусмотренной в НКПД процедурой.

Внедрение НКПД можно рассматривать как важнейший элемент внутренней экологической политики. Он позволит структурировать процесс принятия решений, сделать его более ясным и понятным для населения, объективнее определить приоритеты и основные направления деятельности; будет способствовать привлечению инвестиций в охрану окружающей среды. НКПД в России должен стать ядром объединения интересов различных целевых групп в прикаспийском регионе.