



National Report

(Final submission)

National Level Policy and Governance Assessment for Marine and Coastal Resources

Madagascar

Dr. L. Ylénia Randrianarisoa
Faculty of Law
University of Toliara – Madagascar

Table of contents



I. General	
A. Country Profile with reference to system of government.....8	
<i>Relevant constitutional provisions</i>	8
<i>Participative/consultative processes</i>	9
B. National Institutions responsible for implementing legislation and policy.....9	
<i>Organization chart for Government Agencies</i>	11
<i>Bodies with regulatory authority</i>	11
<i>Coastal administrative region</i>	12
<i>Policy making-process</i>	12
C. Government Scientific and Institutional support on Marine Resources	
<i>Institutional research</i>	13
<i>Marine resources sectorial aids</i>	13
II. The National range issues:	
A. Institutional and government structure.....14	
<i>Maritime Zones</i>	14
<i>Fisheries and Mariculture</i>	15
<i>Tourism</i>	16
<i>Oil and Gas</i>	16
<i>Parks and Wildlife Conservation</i>	17
<i>Coastal Zone Management</i>	18
<i>Ports and Coastal Transport</i>	18
B. Institutional structure19	
<i>Maritime Zones</i>	19
<i>Fisheries and Mariculture</i>	19
<i>Tourism</i>	20
<i>Oil and Gas</i>	20
<i>Parks and Wildlife Conservation</i>	21
<i>Coastal Zone Management</i>	21
<i>Ports and Coastal Transport</i>	22
<i>Coastal Agriculture and Forestry</i>	23
C. Legislation/policy/strategies.....23	
<i>Maritime Zones</i>	23
<i>Fisheries and Mariculture</i>	24
<i>Tourism</i>	26
<i>Oil and Gas</i>	27

<i>Parks and Wildlife Conservation</i>	28
<i>Coastal Zone Management</i>	29
<i>Ports and Coastal Transport</i>	30
<i>Coastal Agriculture and Forestry</i>	31
A. Membership of international treaties	31
<i>Coastal Agriculture and Forestry</i>	31
<i>Fisheries and Mariculture</i>	32
<i>Tourism</i>	32
<i>Oil and Gas</i>	32
<i>Parks and Wildlife Conservation</i>	32
<i>Coastal Zone Management</i>	33
<i>Ports and Coastal Transport/Regulation of Shipping</i>	33
B. Funding sources	34
<i>Maritime Zones</i>	35
<i>Fisheries and Mariculture</i>	35
<i>Tourism</i>	35
<i>Oil and Gas</i>	36
<i>Parks and Wildlife Conservation</i>	36
<i>Coastal Zone Management</i>	36
<i>Ports and Coastal Transport</i>	36
<i>Coastal Agriculture and Forestry</i>	37
C. Gaps and need for harmonization - Nationally and bi-laterally or regionally and internationally	37
<i>Tourism</i>	37
<i>Funding</i>	37
II. Trends and efficiency analysis	
A. Marine and coastal resource	38
<i>Ecosystem degradation</i>	38
<i>Pressure on the marine and coastal biodiversity</i>	38
B. Legal and regulation framework operationalization	38
C. Funding and governance	38

Attached annexes

Annex 1: Madagascar map.....40
Annex 2: Summary of Madagascar Environment Action Plan document.....44
Annex 3: Madagascar’s region creation legal text.....55

LIST OF ACRONYMS

AEM	Association des Employeurs Maritimes
AFD	Agence Française pour le Développement
AGERAS	Appui à la Gestion Régionalisée du PAE et à l'Approche Spatiale
MPA	Marine Protected Area
AMPA	Agence Malgache de la Pêche et l'Aquaculture
ANGAP	Association Nationale de Gestion des Aires Protégées
APMF	Agence Portuaire Maritime et Fluviale
BAD	Banque African for Development
BEI	Banque Européenne d'Investissement
CDPHM	Centre de Distribution des Produits Halieutiques à Mahajanga
CECAM	Caisses d'Epargne et de Crédit Agricole Mutuel
CIFA	Committee for Inland Fisheries of Africa
CITES	Convention on International Trade on Endangered Species of Wild Flora and Fauna
CNDT	Comité National pour le Développement du Tourisme
UNCLOS	United Nations Convention for the Law of the Sea
CSA	Centre de Services Agricoles
CSP	Centre de Surveillance des Pêches
CSPN	Conseil Supérieur de la Protection de la Nature
DPRH	Direction de la Pêche et des Ressources Halieutiques
DSRP	Document de Stratégie pour la Réduction de la Pauvreté
EITI	Extractive Industries Transparency Initiative Extractive
EPIC	Etablissement Public à Caractère Industriel et Commercial
ESFUM	Ecosystèmes Forestiers à Usage Multiple
FAO	Food and Agriculture Organization
FED	Fonds Européen pour le Développement
EWF	Environment World Fund
FERT	Formation pour l'Epanouissement et le Renouveau de la Terre
FN	Forces Navales
FRDA	Fonds Régional pour le Développement Agricole
GAPCM	Groupement des Aquaculteurs et Pêcheurs de Crevettes à Madagascar
GEF	Global Environment Facility
GELOSE	Gestion Locale Sécurisée
IOC	International Oceanographic Commission
ICZM	Integrated Coastal Zone Management
GTZ	Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit
ICAR	Association Internationale de Crédit Agricole et Rural
ICDP	Integrated Conservation and Development Project
IFRA	Institution Financière Régionale de l'Anosy

IMF	Institutions de Microfinance
IOFC	Indian Ocean Fishery Commission
IOITO	Indian Ocean Islands Tourism Organization
IOTC	Indian Ocean Tuna Commission (Commission Thonière de l’Océan Indien)
IRD	Institut de Recherche pour le Développement
JICA	Japan International Cooperation Agency
MAEP	Ministère de l’Agriculture, de l’Elevage et de la Pêche
MECIE	Mise En Compatibilité des Investissements avec l’Environnement
MTM	Maison du tourisme de Madagascar
OFCF	Overseas Fishery Cooperation Foundation
OGM	Organismes Génétiquement Modifiés
OLEP	Organe de Lutte contre l’Événement de Pollution marine par hydrocarbures
OMNIS	Office des Mines Nationales et des Industries Stratégiques
OMT	Organisation Mondiale du Tourisme
ONG	Organisme Non-Gouvernemental
UN	United Nations
OP	Organisations de Producteurs
PADR	Plan d’Action pour le Développement Rural
PE	Programme Environnemental
PNAE	Plan National d’Action Environnemental
PREE	Programme d’Engagement Environnemental
PROGECO	Programme de Gestion des Zones Côtières
PSDR	Projet de Soutien au Développement Rural
QMM	Quit Minerals Madagascar
RFT	Réserves Foncières Touristiques
SAPM	Système des Aires Protégées à Madagascar
SEACAM	Secretariat for Eastern African Coastal Area Management
SG	Secrétaire Général
EU	European Union (Union Européenne)
UICN	Union Internationale pour la Conservation de la Nature
EEZ	Economic Exclusive Zone

ACRONYMES NATIONAUX



PE.I	Plan Environmental 1: 1991-1997.
PE.II	Plan Environmental 2: 1997-2001.
PE.III	Plan Environmental 3: 2002-2006.

**AGULHAS AND SOMALI CURRENT LARGE MARINE ECOSYSTEM PROJECT
NATIONAL LEVEL POLICY AND GOVERNANCE ASSESSMENT FOR
MARINE AND COASTAL RESOURCES
FOR NATIONAL ASSESSMENT REPORT
- MADAGASCAR -**

Madagascar is the fourth biggest island in the world and among the 17 countries agreed as “megadiversity”. Madagascar is in possession of 80% biological diversity of the planet. In fact of geographical isolation and a large variety of microclimates, the archaic life forms which shape Madagascar ecosystem are the origin of some form of rarest biodiversity in world. Madagascar hosts a unique, highly endemic collection of flora and fauna due to hundreds of millions of years of tectonic isolation. Madagascar, part of the third largest coral reef system in the world belonging to the 32nd poorest country in the world, with a population that is more than eighty percent agrarian, limiting resource use for environmental goals is economically devastating - at least in the short term - to a significant percentage of the national population. General overexploitation of aquatic resources is highly threatened.

Without real intervention subscribing on right time, many Madagascar endemic species will be completely disappear.

In basis of high level of endemism with biological diversity constitutive elements, as well as environment degradation level, Madagascar is considered as world priority on biodiversity conservation and main environment protection concerns.

The present elaborated report has need documentations and interviews within at least nine ministries in service on coastal and marine zones management and governance, as well as their resources.

The first part of this report presents the general profile of Madagascar in term of marine resource policy and governance. Accent will be focused on administration description related to zone and marine resource management.

The second part will present mostly synthesis of inventories and knowledge of main commune issues.

And, the third part provides analysis of summary efficiencies and trends of policy and governance instruments of marine zones and resources.

I. General information

Principle lose of marine biodiversity is above all the unconformity of fisheries exploitation in regulations in force. The international trade is the second main source of lose in situ of biodiversity.

These causes are reinforced by the socio-economic, cultural and ecological context which could be sum up here under aspect of rather notes:

- Poverty, associated with low level of schooling and cultural resistance conduct to irrational exploitation of biodiversity. It deploring also the luck of exchange between the Malagasy people and the other neighbor countries;
- The interests of some economic operators and government administrators have an effect on rational exploitation of natural resource, and affects biodiversity conservation;
- **Malagasy ecosystems Act** adding to highly anthropological use speed up the degradation.

In the national level, some measures are undertaken to improve situation. However, many efforts have to be address to marine resource and zone management, including institutional structure, legislations and strategy, policy, and funding.

A. Country Profile with reference to system of government

1. Relevant constitutional provisions

Two main international rights are included on Malagasy positive law: the Human Right and the Environmental Right.

Preamble of the **Malagasy Constitution insists** on the necessity to exploit the nationally aquatic resources which are the renewable resources in order for preservation of the future generations.

Article 35 - *The Fokonolona is the basis of the development. It can take the suitable measures having the tendency to oppose acts susceptible to destroy the environment, to deprive it in their territory, to monopolize spaces traditionally affected to herds of beefs or its ritual heritage, without these measures can bring disadvantages to the general interest and the public order.*

Article 39 - *Each person has the obligation to respect the cultural values, public property and the environment. The State and the*

decentralized territorial Collectivities assure protection, conservation and valorization of environment by suitable measures.

2. Participative/consultative processes

Coastal and marine resources management plan, which has as objective to elaborate operational resources management plans is the basis of communitarian appropriation, in respecting conformity with in force legislations.

The government of Madagascar elaborated its National Environmental Action Plan (PNAE), in 1989, with the support of the World Bank, the international agencies and nongovernmental organizations (NGOs).

The Charter of Environment is adopted like a state law; the *law 90-033* that constitutes the general setting of execution for the Environment National Policies and include the aimed objectives, the strategy implement the three quinquenal Environmental Programs to achieve over the period of 15 years¹. These different institutional arrangements clearly express the link between the environment protection and economic development of the country.

The *decree n° 2003-439* of March 27, 2003 instituted an environmental cell within ministries concerned.

The *decree n° 2002-751* of July 31 2002 fixes the National Policy of relative education to environment.

B. National Institutions responsible for implementing legislation and policy


During the preparation of the PE II in 1994 and 1995 Madagascar had support of the Environment World Fund (FEM), the United Nations for Development Program and International Conservation. For the second phase, several components of the environment Action Plan apply to task of biodiversity management tackle the management of Biodiversity resources, through the specific objectives as:

- the Composing Protected Area managed by the **ANGAP** (National Association of Protected area Management) and the elaboration of the strategy management through the implementation of a national network integrating different types of ecosystems, in its recently orientations;
- the component “Marine and Coastal Environment”, with conception and the implementation of Politics of Integrated Coastal Zone Management;
- the “Multiple Use of Forestry Ecosystems Program”, zone management support by its Decentralized Services;


¹ Started on 1992

- the “Local Secured Management” (GELOSE), with transfer to the local communities of Renewable Natural Resources territory safety, limited to a fundamental inventory based on observation and a simplified consensual monitoring and transparent accompanied by a fragmentary state under the control of the Territory Piloting Cell;
- the program of “Environmental Research and Durable Valorization of Biodiversity”, aim to make applied research, a consequent tool for a lasting natural resource valorization.

It has also as objective to create a protective framework of access rights to these resources, in order to answer to objectives of the Convention on Biological Diversity, through technical coordination of activities for Biodiversity National Strategy development and the creation of accompaniment measures of the economic valorization for natural resources.

The present national report benefited of commitment of eight ministries. 

- Ministry of Agriculture
- Ministry of Production
- Ministry of Higher Education and Scientific Research
- **Ministry of Environment**
- Ministry of Fishery and Aquatic Resources
- Ministry for Foreign Affairs
- **Ministry of Water and Forestry**
- Ministry of Tourism

 *Environmental Interdepartmental Committee (CIME)*: in accordance with the law 90.033 of 21 December 1990, established the Malagasy Environment Charter and its modifications, and the Environmental Interdepartmental Committee is created by the decree 97.823 of 13 June 1997. It is the organ guaranteed of integration of the imperatives of environment management for durable development.

This committee is placed under the authority of the Prime minister and has duties:

- Attended the chief of the Government on the mains orientations choice of operational environmental policies and strategies for implementing these policies;
- Contributed to the integration of environmental action in the sector-based policies and *vis-versa*, particularly on the budget plan;

In these missions, the committee:


- Proceed on arbitration of strategies choice and eventually conflicts between various organisms in charge of environmental management;
- Support ministries affected and decentralized territorial collectivities in their missions in environment and investment compatibility practice;

- In main conduct, assure interdepartmental environmental actions coordination, particularly for the implementation of sector-based policies.

The CIME is composed of the general management following Ministries:

- Ministry of Environment
- Ministry of Agriculture
- Ministry of Water and Forestry
- Ministry of Production
- Ministry in charge of Territory
- Ministry of Budget and Finance
- Ministry of Energy and Mine Ministry in charge of Industries and Transport
- Ministry in charge of City and Country Planning
- Ministry of Public Work
- Ministry of Fishery
- Ministry of Decentralisation
- Ministry of Higher Education and Scientific Research
- Ministry of Tourism
- Ministry of Education
- Ministry of defence

The Committee is lead by the Minister of Environment, under authority of the Prime Minister.

Under the CIME, a *National Council for Environment (CNE)*, reflexion consultative organ, is implementing to complete these CIME. In its exercise and function, the CIME take account the recommendation of CNE 

1. Organisation chart for Government Agencies

The prime minister office is composed of:

- A Government's general Secretariat;
- A prime minister Civil Cabinet;
- A prime ministry Civil Cabinet;
- Some attached organisms
- The Ministries

2. Bodies with regulatory authority

The Prime Minister, Chief of the Government, conducts the general politics of the state. He is responsible for the coordination of ministerial department activities. He is the Chief of

the administration and has all police competencies, of the order maintenance, and interior security and defense.

The government's Chief of Staff has for missions and assignments.

- General administration of the prime minister administrative services;
- Secretary of Government's Council and the one of the Minister Council in relation with the Presidency of the Republic;
- Publishing and conservation of decisions of the government ministers council;
- Publish and legislative and authorized text conservation;

The civil Cabinet is directed by the Director of the Cabinet, it attends the Prime Minister in the achievement of his relative missions the conduct of the administration of State and the general politics of the state; orient and coordinate activities of the civil Cabinet set. It is assigned to:

- Prepare the coordination and the follow-up of the implanting the governmental politics;
- Instruct of all relative file to the conduct of the state administration;
- Prepare arbitration of decisions of the Prime Minister within the Government;
- Assure relations with the administered;
- Manage the reserve subject to the prime minister.
- Assure direction of the military cabinet and the national security

The Military Cabinet and National Security direction

The Military Cabinet and National Security is directed by the Director of the Military Cabinet and the National Security, it lead and coordinate the Direction of Cabinet set.

To this title it assures:

- the receipt and ventilation, by the competent services, of files and correspondences addressed to the Prime Minister Office relative to defense and the security,
- the supervision and the presentation to the Prime Minister of all project resulting exploitation of treatments done by services to the Cabinet on files that have been submitted to them.

It takes care of the most important affairs, as well as those require particular effort of coordination.

Attaches of cabinet help one or the members of the cabinet in particular domains of expertise for which it is admitted within the cabinet.

The Minister: coordinate and implement the policy of the Government policy in many different sectors.

International cooperation

The international cooperation is manifested by:

- Project or Programme competition of funding. It is on form of subvention, or on form of loan in preferential rate;
- Technical assistance, or take in charge of institutional cooperation, integration of sector-based capacity building programme.

The development and institutional capacity building, other of technology transfer and knowledge constitute the basis of extern intervention. The intervention background is characterized by its plurality: improvement of some species, studies, assessment and establishment of norm are as much as of intervention, for which Ministries and Department or NGOs or local association, are the partner and beneficiaries.

3. Coastal administrative region

The Madagascar coastal and marine development politics includes among its main action plan the Integrated Coastal Zone Management (ICZM). Its implementation insures the coastal zone sustainable management.

Madagascar coastal zones are defined by the national territorial portion including the coastal and littoral communal. By the UNCLOS those coastal and littoral communal includes the internal water, the territorial sea (12 nautical miles) and the Exclusive Economic Zone (200 nautical miles), and the atmosphere of the terrestrial and maritime territories.

These coastal region are delimited by 7 districts and 98 comunals in the north coast, 7 districts and 37 comunals in the north-west coast, 8 districts and 68 comunals in the west coast, 6 districts and 76 comunals in the south coast and 7 districts and 178 comunals in the south-west. **The province of Toamasina constitute the coastal communal in the East.**

4. Policy making-process

The policy-making-process is based on multi-consultation process. As consideration in the process there are:

- ***Three main type of consultation***
 - Responsible entities within the government structure (central or decentralized), non-governmental structure and traditional structure
 - Coastal and ocean's users (all type confounded)
 - Scientists, lawyers and politicians

- ***Two mode of consultation***
 - Horizontal model
 - Vertical model

- ***Integrated analysis*** which is an adoption of integrated factors


C. Government Scientific and Institutional support on Marine Resources

1. Institutional research

Aquatic research interested many research and formation organisms:

- National Center for Oceanographic Research : CNRO (Centre National de Recherche Océanographique);
- National Center for Environmental Research : CNRE (Centre National de Recherche Environnementale);
- Marine Science and Aquatique Institute : IH.SM (Institut Halieutique et des Sciences Marines).

Their current activities background recovers widely aquatic environment, the stocks assessment, the production quality survey, and the environment socio-economy and production systems.

Since 1999, the Tuna Statistic Unit based in the north of Madagascar is determined to take part of responsible management of tuna resources in the Indian Ocean or precisely at the Madagascar EEZ. The unit has vocation as tuna fisheries activities observatory in the Madagascar zones. Also, it is called to insure the constitution and function of researcher team and technicians to collect manage and analyses scientific data indispensable to the tuna resource management. **There** activities are established by the Protocol of agreement of 21 March 2001, agreement of 17 June 2009 and the agreement of 13 October 2010. Its competence covers the EEZ of Madagascar which is around **1.140.000km²**. 

Its missions are:

- To realize analyse of information of national tuna fisheries, tuna ship exploits the Madagascar maritime zones;
- To establish strategies aiming the minimization of tuna fisheries impact on the by-catch;
- To implement the CTOI recommendations for the evaluation of ecological risk caused by tuna industrial fisheries

2. *Marine resources sectorial supports*

The main sectorial activities on marine resources preservation obtaining aids are include fishery, aquaculture, transformation and valorization of marine resources. They are repertories as below:

- The management plan for shrimp fishery sectorial program by the Ministry of Fishery, CNRO financed by UNDP and FAO;
- Integrated comminatory development of traditional fishery by the Ministry of Fishery and CNRO, financed by UNDP and FAO;
- Project on coastal and goods quality monitoring by Ministry of Fishery, financed by FED;
- Project on shrimp aquaculture development, financed by JICA
- Project of artisanal fishery development, financed by GTZ;
- Project on storage informatics of statistics system building, financed by FAO;
- Reinforcement on Maritime school activities;
- The aquatic environment projects, financed by the French Development Agency (or Agence Française pour le Développement), developed with the Ministry of Fishery;
- Projects on industrial shrimps fishery and aquacultures technical assistance, financed by the European Union and the World Environment Fund;
- The regional tuna program with CNRO, Ministry of Fishery and IRD (Institut de Recherche et de Développement – Français)
- The environmental regional projects with CNRO, IH.SM and Ministry of Fishery, financed by WEF and IOC;
- The shrimp sectorial reinforcement project is financed mainly by the French Cooperation for Development (CFD or Cooperation Française pour le Développement), GAPCM.

3. *Stocks assessment units*

The Tuna Statistic Unit (Unité Statistique Thonière d’Antsiranana) or USTA is implanted in the city of Antsiranana (north coast of Madagascar). The implantation is chose of the favorable position of the city for surveying and monitoring of tuna vessels (national or foreign) activities in the Mozambique Channel and the port activities of tuna European Union vessels in the port of Antsiranana.

On 2009, the port activities in Antsiranana reaches 61 debarkation (all confounded nationalities) concentrated on first semester. The total captures recorded are 36 000 tons according the USTA. One part of the production is transformed in place at the national firm PFOI (Pêche et Froid de l’Océan Indien)

Data collection is effected by USTA agents, they use the methods method of collect for using software as ORSTHON and AVDTH (Acquisition et Validation des Données Thonières) from the IRD (Institut de Recherche pour le Développement). The unit contributes also to the CTOI tuna tagging. All information collected is available for CTOI data base.



A. Government structure



1. Maritime Zones

The conflict between France/Comoros Archipelago and France/Madagascar remains unresolved; Mozambique’s maritime boundary with Madagascar remains undetermined. Thus, a number of questions need to be answered, largely because theoretical and practical analyses or studies have been few and far between.

Madagascar and France are in dispute over the Bassas da India, Europe Island, the Glorioso Islands and Juan de Nova Island.

Although Madagascar gained independence from France in 1960, and the Comoros achieved independence in 1975, France retained control over a number of small island territories in the Mozambique Channel, namely Bassas da India, Europe Island, the Glorious Islands and Juan de Nova Islands.

Small French garrisons maintain meteorological and radio stations on Europe Island, Glorious and Juan de Nova Islands. Madagascar claims sovereignty over the islands on the grounds of historic title and geographic proximity, and has sought support from the UN and the former Organization of Africa Unity (OAU). France bases its claim on first discovery and its history of occupation and administration.

The General Assembly of the United Nations has intervended in the conflict opposing France and Madagascar.

Madagascar by passing two resolutions both entitled “Question of the Islands of Glorious, Juan de Nova, Europa and Bassas da India”. The first resolution invites the Government of France to initiate negotiations with the Government of Madagascar without further delay for the reintegration of the islands which were arbitrarily separated from Madagascar. The

second resolution seems like a reiteration of the first: inviting the Government of France to initiate with the Government of Madagascar, “*as a matter of urgency*”⁶⁶ the negotiations provided for in resolution 34/91.

Regarding these two resolutions, the French Government believes that the consideration of this matter by UN General Assembly constitutes interference in its internal affairs and therefore contrary to the UN Charter.

This conflict is motivated by economic interests rather than “sovereignty matter”, each State believing that having these islands will enable them to claim maritime spaces (as France did) such as the TS, EEZ and CS. Note that the question of sovereignty disputes is not directly resolved by the LOSC, but rather by international law. The LOS does not provide a basis for settling island sovereignty disputes. While LOSC provides for several bodies for adjudicating disputes, there is nothing in the body of LOSC that deals with sovereignty issues, even in international law there is no rule that prescribes sovereignty over islands on the basis of making a maritime claim. LOSC addresses the establishment of maritime jurisdictions zones. In fact, the application of LOSC is premised on the assumption that a particular State has undisputed title over the territory from which the maritime zone is claimed. The first attempt to resolve sovereignty disputes should be by bilateral negotiation. Failing this, several types of third party arbitration are available.

2. Fisheries and Mariculture

Despite the island’s long coastline, fishing is a relatively under-developed industrially in Madagascar. On the east coast, stormy seas and a lack of harbors mean that fishing is restricted mainly to coastal lagoons. There are approximately 52,000 artisanal fishers in Madagascar. Four joint-venture companies carry out commercial fishing along the northwest coast, where sardine and tuna are caught. These species account for most fisheries exports, but lobsters, prawns and shrimps, caught in the southwest, are also exported.

The total catch in 2000 was estimated at 132,093 tones, of which 30,000 tones were caught in inland waters. Vessels from the European Union are licensed to catch up to 11,000 tons of tuna and prawns in Madagascar waters each year.

In the DSRP (Document of Strategy for the Reduction of Poverty), the fishing and the aquaculture represent among sectors carriers on which the country intends to base its economic growth as well as its social development. The Action Plan for Rural Development (PADR) was the setting of orientation and conception serving of referential to all programs and projects of farming development, including the sector of the fishing and the aquaculture in Madagascar.

So that the development of the sector for the fishing and the aquaculture is durable and constant, to develop new fisheries is not sufficient or to increase the surface of raising farms. It always remains already fully primordial to assure, to the minimum, the stability of the production for stocks or plans of exploited waters. The responsible management for a lasting exploitation of resources constitutes an element fundamental of the development to the sector.

3. *Tourism*

Currently, the tourism is included in the Gross Domestic Products² (GDP) by sector of Madagascar under the category "Trades, Hotels and Restaurants ". The positive role played by the tourism/ecotourism while bestowing advantages to poor and while helping to preserve the resources natural of basis and their biodiversity is underlined in the report of assessment of 1996 of the second program environmental (PEII): Madagascar is known for its elevated level of environmental deterioration . According to the available information 80% of the original forest cover of the country disappeared nearly or have been damaged seriously. A lasting growth on the long term of the country cannot be reached in the absence of a appropriated management of the natural resources and the cost of the idleness should be more raised that the cost of the program. The tourism, cautiously managed, can become a tool for environmental protection and the financing of the conservation. **By the law the ANGAP** brings 50% of entry rights already in parks to the local communities of vicinities for the economic development. It creates incentives for the local to protect the habitat and animals at a time in the national parks and can create dissuasion for the deforestation.

4. *Oil and Gas*

Madagascar has 400 kilometers of the coast of East Africa with a modest upstream oil industry. The existence of oil and gas reserves has been confirmed but the territory is considered to be both underexplored and underexploited. The island produces a modest amount of crude and gas per annum. Developing Madagascar's oil and gas resources is a cornerstone of a government plan to liberalize and privatize the country's economy and move towards a free market. The history of exploration in Madagascar began in the earlier part of this century when two giant exhumed oil fields, Bemolanga and Tsimiroro were discovered. Most of the drilling work was carried out in the years 1945-1965.

An exploration agreement was signed between the Madagascan government and Triton Energy for the 28,170 square kilometer Ambilobe license north of Nosy Be as part of a series of offshore permits that Madagascar prepared for sale in early 1995. In 1998, Triton relinquished the western portion of this tract corresponding to 37% of the original

² In Box 3: Madagascar GDP from the Independence year to 2009

allocation. Triton also relinquished its rights to the Cape Sainte Marie region which it had acquired in 1995.

In 1997, Gulfstream Resources Canada obtained two licences, Tsiribihina in the Morondova basin and Antonibe Offshore in the Majunga basin covering 26,700 square kilometers and 5,200 square kilometers respectively. Its partner was OMNIS with 18% and 20% interests respectively. Subsequently, International Petroleum Consultants Inc acquired 2% of the OMNIS share in the Antonibe block. Madagascar Hunt Oil acquired 100% rights to the Bemolanga, Majunga and Tsimoro Blocks under production sharing contracts signed in 1997 and 1998. In 2001 Chevron Corp. (then Texaco) discovered layers of crude in Morondava and Tulear, in western Madagascar

5. Parks and Wildlife Conservation

Madagascar's long coastline, east and west facade coasts, large latitudinal range and 'upstream' location in relation to eastern and southern Africa provide appropriate environments for most of the marine species and habitat-types of the region.

The coastal waters host an impressive array of marine life, supporting populations of whales, dolphins, marine turtles and over 56 species of sharks. However, many of Madagascar's endemic sea creatures are seriously endangered as a result of deforestation, habitat loss, overfishing and the introduction of exotic predators.

At the time of the Parks World Convention in Durban, on September 2003, the Malagasy Government took the engagement to triple the surface of protected areas in Madagascar, while carrying this surface of 1,7 millions of hectares in 2003 to 6 millions of hectares in 2012, **either at least 12%** of the national territory, in reference to categories of areas protected of the International Union for the Conservation of the Nature (UICN). The implementing of the Vision Durban is concretized through the setting up of the System of the Protected Area in Madagascar (SAPM) according to the article 8 of the Convention on the Biologic Diversity and according to the definition of protected area of the UICN. The same presidential declaration proposed to increase the marine protected areas, without stipulating a particular surface however, due to the lack of international management lines about the MPA at this time. Since, an initial target of a million of hectares has been adopted, without changing the principle appropriate in protection of **at least 10%** of the terrestrial surface of Madagascar.

6. Coastal Zone Management

Madagascar, coastline concerns more than **51% of the territory** and cover close to 65% of the total population. Coral reefs, mangroves, the coastal forests present a major economic and ecological interest to become the coastal populations and the country itself to maintain the diversity, the good state of health, complementarities between resources and the

productivity of the Malagasy coastline is therefore primordial for Madagascar and the coastal populations.

The telluric pollution, owed to the pouring basin erosion deforested, nearly affects all coastal zones of the country: silting up of the coastal plains and rice fields, salinity of soils, deterioration of reefs and zones of mangrove. Moreover, in these spaces of production, conflicts become sometimes sharp as it is the case between the traditional fishing and the industrial and artisanal fishing.

The ICZM consists in surrounding, in a general view, the different problems of environment that, situated among others in the thematic fields, ecosystems and the different regulation spaces, are treated the independently some in relation to the other. It is indeed about the most complex spaces and the more disorganized.

The integrated management of coastlines is dedicated by the environmental law. The international texts of reference underline the importance of this shape of coastal space management: for example, Action 21, chapter 17: «Protection of oceans and all - seas consisted of the closed seas and half- closed - and of the coastal zones and protection, rational use and enhancement of their biologic resources.

7. Ports and Coastal Transport

The Malagasy harbors are, managed by the Maritime, Fluvial and Marine Port Authority (or Autorité Portuaire Maritime et Fluviale) that is a public commercial and industrial establishment. This agency concedes the most important harbor management, notably the one of Toamasina (or Tamatave), Mahajanga (or Majunga), Antsiranana (or Diego) and Toliara (or Tular), to societies deprived in all autonomy.

Since 2006, the works of rehabilitation and improvement of harbors are done by the APMF, in order to sustain the activities economic of the country. Because indeed, the majority of products exported and imported by Madagascar borrows the maritime way.

B. Institutional structure

1. Maritime Zones

The defense of the national interests and the sovereignty of a country start in its maritime approaches. The recent strategic evolution of huge maritime nation providing defense on the goods of the territory beyond the terrestrial borders marks the necessity of a maritime back-up permanent stance.

The ratification by Madagascar of the United Nation Convention for the Law of the Sea in year 2001 established the future of the country in this domain. The present politics of the

Malagasy state, aiming to restore the authority of the State everywhere on the territory, to eradicate poverty and can indeed ignore the maritime aspect of it to encourage the harmonious development of the Big Island. To assure the presence of the state in sea permits to valorize the Malagasy wealth, whether to exploit the marine environment, to use shipping lanes, harmoniously or to preserve the order and the public peace of agitators of unrests and traffickers.

- Besides the Navy Force (Force Naval or FN), Madagascar arranges today of six other administrations that work in the setting of the Multilateral Agreement Environmental (MAEs) according to their specific expertise and their means: the National Police, the Center of Fishing Surveillance (Centre de Surveillance des Pêche or CSP), the Fluvial and Marine Port Authority, and the organ of prevention and management of marine pollution case (OLEP or Organe de Lutte contre l'Évènement de Pollution), and Civil Security.
- Only the FN and the CSP have capacity to operate in the EEZ. Although a dialogue or even exchanges are instituted lately between these different administrations of, their actions are not again completely coordinates by a same authority. Conscious of this gap the government should decide very shortly especially in charge of the creation of a ministry the set of topics bound to the sea or an authority situated between the chief of the government and ministers in order to improve the efficiency and the consistency of the power to the state.
- The CSP of Madagascar has been created in April 1999 by the *N°4113/99 decree* of April 23, 1999 lastly has been amended by the *N°13277/2000 decree* of December 01, 2000 carrying reorganization of the CSP. Based in Antananarivo, its geographical area of intervention covers the national territory and the set of waters under jurisdiction of the Republic of Madagascar.
- In order to have a lasting and rational exploitation, the CSP has for mission the protection and the fishery resource conservation and control and surveillance.
- The increase of the fishing effort concerns sectors traditional, artisanal and industrial; the control of fishing activities exercises itself on the set of the territory; the surveillance looks after the legislative and authorized arrangement respect by all vessels operating in the Malagasy national waters and by all operators economic of sectors to the fishing and the aquaculture.

2. Tourism

The tourism concerns several sectors that often have transversely very little communication between them, in spite of the existence since several years of a National Committee of Development of the Tourism (Comité National de Développement Tourisme or CNDT), which made the object of recent reactivation actions. Among ministries whose activities are bound to the tourism, in addition represent for example in a considerable way Ministries of Finances, the regional development, the Culture, the Public Works, the

agriculture, Work and the Trade of the Ministry of the Tourism. To succeed the tourism requires coordination and complementarities between the Government and the Private Sector, the civil society in general and, in particular, the local communities that are specifically touched by the tourism, to which case the ONG can facilitate the process. Only one continuous dialogue between the public and private sectors can drive to a management succeeded of the tourism. In spite of certain progress this dialogue is not again in place.

The National Association for the Protected Management Area (Associatio Nationale pour la G estion des Aires Protégées or ANGAP) was an efficient enough administrator of the national parks and reserves, is built itself a strong reputation and success work with the NGOs but must face insufficiencies of fund in the immediate. Considering the critical role of the national parks and reserves in terms of conservation and tourism, the ANGAP requires urgent way of resources to permit it to continue its activities. The GEF works with the ANGAP to create a fund of management and to increase its incomes coming from entry rights in parks.

The deprived sector consists in a large number of small enterprises, which reduced its capacity to act in unison or of manner harmonized on questions concerning the sector of the tourism. Nevertheless, the House of the tourism of Madagascar (Maison de Toursme de Madagascar or MTM), instituted as organization overseeing the sector deprived with the support of the European Union (Union Européenne ou UE), gives the possibility to gather the different sectors of the industry, if its organization is rationalized and its financing rests on the stronger bases. It would seem that the Government considers letting the MTM become a merely private association and to create an Office of the Tourism, to promote the country.

3. Oil and Gas

Political unrest and a socialist government discouraged exploration activity in the 1970's and 1980's, although some drilling was done by Mobil, Occidental, Agip, Amoco, Shell, BP and Maxus. No commercial discoveries were made but dry gas, wet gas, light oil and heavy oil have been identified along the island's western coastline



4. Parks and Wildlife Conservation

The initiatives of biodiversity conservation to Madagascar knew the more encouraging results, translating a variable enough efficiency according to the case, until now. However, the phenomenon of deterioration is real and bound to actions anthropics. Facing it the Malagasy government contributes to the facilitation of conservation initiatives by a backing of the political will. Efforts of the Malagasy state have especially been sustained during the last decade, to start with public policy environmental renewals, including the new forest politics, the forest law and environmental texts.

Currently, it put the System of the Protected Area of Madagascar or SAPM regrouping all one range of categories and types of governance adjusting more to the local realities in place. On a local scale efforts of conservation must harmonize with the satisfaction of the vital needs of the riparian populations of resources to preserve. At the present hour, lastly are more and more dependent of the natural resources. In a context of increasing pauperization communities users discern the conservation hardly like a priority. It can place farming community waiting indeed for the development in some categories, respectively “ecological “, economic “, social “, and “cultural “.

The priorities of the population are clearly bound to the social and economic development. The more large number of waiting turns around the infrastructure: rehabilitation or construction of health centers, schools, churches, markets, offices for townships and Fokontany, dam for the irrigated rice cultivation, adduction of drinking water, and roads and tracks for the modernization. These waitings are rather social, but some (as the modernization) are bound to the economic development.

The merely environmental expectancy is often mentioned among the fifth to tenth priority. It can mention the increase of the forest cover, reforestation, the conservation or the protection of the existing forest and the transfer of forest resource management.

So, at the level local, on the one hand, the conservation is not a priority for the development but, on the other hand, it cannot completely escape without social and economic development questions.

5. Coastal Zone Management

The different institutions engaged on the management coastline do not underestimate environmental situation. For redressing, some suitable measures are committed but generally in a prompt, isolated and sector-based way. These actions did not evidently prevent the continuity of inshore ecosystem deterioration. Since more of about ten years Madagascar renewed consequently the management approaches of its coastline, aiming its sustainable management. Thus it implements the integrated management. While inserting it in the founding text of its new environmental politics, Charter of the Malagasy environment, *law n° 2004-015* with its modification on August by the *law n° 2004-19* and completing some arrangement of the annex to the *law n° 90-033* of December 21, 1990 carrying Charter of the environment and the *law n° 97-012* of June 06, 1997it even makes in general the principle of basis of the management environment and of the coastline in particular.

6. Ports and Coastal Transport

The APMF is a public structure with industrial and commercial character (Etablissement Public et Industriel à Caractère Commercial or EPIC) created by the decree of April 19, 2000 and operational since 2004. This structure is administratively and financially autonomous and, under technical tutelage of the Ministry of Transport and the Ministry of Finances and Budget.

A board of directors composed of four representatives to the government and as much the sector deprived exercises deliberative role.

The ministerial organ of the APMF is the general direction. Its authority spreads in province.

To Antananarivo, its seat, the general direction includes three directions:

- Regulation;
- Technic and security;
- Administrative, financial, business and human resources.

The APMF is the authority assigned to insure the regulation of subsector port, maritime and fluvial. Consequently, it coordinates the implementing of the national policy in the domain of the aforesaid subsector.

It assures besides:

- control and the follow-up of harbors to autonomous management;
- the restraint of work for the rehabilitation and improvement of infrastructures in the other harbors;
- to transient title, and during the period of the setting up of various entities of management and exploitation of harbors, the management and the role of port authority in the non autonomous harbors not being the object of a global concession of management and exploitation;
- the management of maritime signaling of coasts;
- the maintenance of maritime and fluvial navigation routes;
- the maritime and fluvial business management.

C. Legislation and strategies

Marine's resources and exploitations, maritime zones and its activities, and related activities are regulated and manage under the follows legislations and strategies.

1. Maritime Zones

- Decree n°63-131 of February 27, 1963 fixing the limit of the territorial sea of malagasy republic
- Decree n°4113/99 carrying creation of the “Centre de Surveillance de Pêche” of the highland and the Malagasy continental slope.
- Order n°85-013 of September 16, 1985 fixing maritime zone limits (territorial sea, continental Highland and exclusive economic zone) of the Republic of Madagascar
- Decree n° 2003-660 of June 04, 2003 carrying creation of the national committee of delimitation of the continental shelf of Madagascar.
- Order n° 85-013 of September 16, 1985 fixing maritime zone limits (territorial sea, continental highland and exclusive economic zone) of the Democratic Republic of Madagascar.
- Decree n° 2013 of November 25, 1960 fixing limits of the different zones of navigation.

2. Fisheries and Mariculture

Legislation

- Decree n° 94-112 carrying general organization of maritime fishing activities
- Decree n° 10404/97 of November 13, 1997 carrying abrogation of decree n°4796/90 and specifying the new arrangements concerning the fishery resource exploitation
- Decree n° 11098/99 of October 23, 1999 fixing the relative measures to the fishing in deep water, completed by the decree n° 1612/2002 of July 31, 2002
- Decree n° 1613/2002 of July 31, 2002 carrying adoption of a follow-up system on board satellitaire of all ship operating in the sector of the fishing
- Decree n°060/2005 of January 17, 2005 fixing the regime of shrimp fishery
- Interdepartmental Decree n°4374/2008 carrying fixing of piscatorial concerning fishing to the other fishery products that inshore shrimps, modifying and completing some arrangement of the decree n° 5558/97 of June 18, 1997 carrying control tools concerning fishing and fishery products.
- Note n° 006/08/MAEP/SG/DPRH/DP/SPPP, on the management of the industrial and artisanal fishing another shrimp fishing
- Decree interdepartmental n° 3835/2010 carrying definition of activity multi-fishing and its conditions of exercise
- Decree n° 2057/2009 instituting rights of traditional fishing to shrimps and fixing their modes of management
- Decree n°2056/2009 carrying establishment of fisher's professional card for the maritime traditional fishing
- Interdepartmental Decree n° 18117/08 carrying creation of a task forces for raising of prawn field

- Decree interdepartmental modifying n°00.048/2008 some arrangement of decree n°068/2006 fixing control concerning collection of the fishery products of ship origin.
- Decree interdepartmental modifying n° 068/2006 some arrangement of decree n°001/2005 of January 03, 2005, fixing control concerning collection of the fishery products of ship origin,
- Decree n°2005-504 carrying creation, organization and working of the Interdepartmental Committee of Management of the event of sea.
- Decree n° 2005-376 carrying creation of the agency Madagascan of the Fishing and the Aquaculture (AMPA)
- Law n° 2001-020 of December 12 2001 structural development of a responsible and lasting shrimp aquaculture
- Decree n° 7824/2004 of December 04, 2002 carrying creation and organization of the Center of Fishery Product Distribution to Mahajanga (CDPHM).
- Decree n°97-1455 of December 18, 1997 carrying general organization of activities collection to the fishery products of navy origin.
- Decree n°7779/96 of October 30, 1996 fixing conditions of concession a fishing authorization in the Malagasy maritime waters.
- Interdepartmental Decree n°5558/97 of June 18, 1997 carrying fixing of control concerning fishery product fishing, modified by the decree interdepartmental n°064/2005 of January 18, 2005,
- Interdepartmental Decree n°567/96 of February 16, 1996 instituting the committee of control activities of fishing and Aquaculture, completed by the interdepartmental decree n°2023/96 of April 24, 1996,
- Decree n°71-238 of May 18, 1971 regulating the exercise of the trawling fishing in the territorial sea, modified by decree n°94-112 of February 18, 1994 and decree n°2003-1101 of November 25, 2003.
- Decree of June 05, 1922 relative to the fluvial fishing to Madagascar and the inshore maritime fishing.
- Order n° 93-022 of May 04, 1993 carrying regimentation of the fishing and the aquaculture
- Law n° 96-025 of relative September 1996 30 to the local renewable natural resource management
- Decree n° 1612-2002 of July 31, 2002 completing the decree n° 11098/99 of October 23, 1999 fixing the relative measures to the deep water fishing.
- Decree n° 1613-2002 of July 31, 2002 carrying adoption of a follow-up system on board satellite of all ship operating in the sector of fishing.
- Interdepartmental Decree n° 567-96 of February 16, 1996 instituting the committee of control activities of fishing and aquaculture.
- Interdepartmental Decree n° 408/95 of February 3, 1995 carrying fixing of fishing licenses fees

- Decree n° 94/112 of February 18, 1994 carrying general organization of maritime fishing activities
- Decree n° 660-80 of February 19, 1980 fixing the distribution of trawling authorizations in protected zones.
- Decree n° 0287-80 of January 26, 1980 regulating the period of closing of the fishing to the dragnet.
- Decree n° 71-238 of May 18, 1971 regulating the exercise of trawling fishing in the territorial sea.
- Decree n° 61-094 of February 16, 1961 regulating mode and conditions of the fishing right in the public or private domain waters of the State.
- The ordinance 93-022 of structural May 1993 4 on the principle of an authorization for the exercise of the fishing in the maritime waters under national jurisdiction.
- Article 13 - paragraphs 2 of the order n° 93-022 of the 04/05/1993 - defines the pertaining control to foreign vessels, they are fixed in accordance with international agreements.
- Decree 94-012, Article 7, the generality of prospecting and scientific fishing.
- Agreement of 1995, Article 10, e letter) - liabilities to the exchange and communication of capture data aiming to the precaution to over exploitation
- Order n°93-022 of May 04, 1993, structural on the convention of fishers concerning the respect of the fishing ground destined for the traditional and artisanal fishing by the ship of industrial fishing in the zone of less than 2 miles.

Strategy

- Development of the production and services destined to the export.
- Growth of the production for the local market.
- Insurance of the availability sociocultural infrastructures of basis for fishers and aquaculture.
- Management for a lasting exploitation and for the preservation of the environment.

3. Tourism

Legislation

- Decree n° 2001-027 carrying recast of the decree 96.773 of September 1996 03 relative to norms governing enterprises and tourist operators as well as their modes of application.
- Law n°95-017 of August 25 1995 structural code of the Tourism.
- Decree 2000-847 - Approval of the plan of organizational innate reserve of the Isalo.

- According to the decree n° 99 954 of December 15, 1999 fixing the new relative arrangements to the stake in compatibility of investments with the environment, all hotel planning of a lodging capacity superior to 120 rooms; all recreo - tourist planning of a surface combined of more than 20 hectares; all restaurant of a capacity more than 250 table settings are submitted inevitably to a survey of environmental impact.

Policy

Some chosen governmental policies have been formulated lately to answer some of important obstacles to a development of tourism. The Government, through its project of the strategies document for reducing poverty (DSRP or Document Stratégique pour la Réduction de la Pauvreté), paid attention to the possible ties between the tourism and the reduction of poverty. In a more important way the macro-economic policies contributed to create a lasting economic growth lately and to improve the environment of business. Decisions to privatize the national aerial company and to introduce a politics of “Open Sky” would have to, if they drive to a bigger competition between the aerial companies, to reduce costs and to return the supplier itineraries. The privatization of hotels managed by the Government would have also driven to a bigger efficiency of management. The use of the financings to improve the road network should also benefit to the tourism provided that needs of the sector are classified among priorities.

The specific policies to the sector of the tourism answered to the important problems, even though they have not always been crowned of success. The House of the Tourism has been created to improve actions of promote tourism to the other countries. The affectation of special fundamental reserves in the tourist zones (Reserve Fondamental pour le Tourisme or RFT) with the aid of France, Germany and the United States of America have, potentially of the less, placed at disposal of lands for the renting, free of the endemic problems that moved away the potential investors in the past.

Strategy

The tourism could be an efficient development tool for Madagascar because it can constitute a catalyst for the economic growth, notably in the farming zones, and can create a number of positive externalities to reduce poverty and to protect the environment.

The Leading Diagrams should identify regions to high priority for the new tourist investments, which should define norms of quality control, environmental, and of standard communal development concerning the lodging and services to provide. Norms of physical scheduling should be elaborated for every pilot regrouping including a plan of use of the land, a zoning and the density of lodging. The Leading Diagrams should value the capacity of welcome every region and should determine ceilings of lodging units to permit the profitability of each the pilot clusters and to maintain the integrity of the environment.

As first stage, a regrouping could be developed in a national park, a bathing region and a zone of importance transit to serve projects - pilot to futures “clusters” or similar clusters. The principle to be kept is the one of the prioritization and the sequence of activities.

The Government should revalue the RFTS and their adequacy to be developed as important regroupings and to propose all modification that could assure that the existing RFTS would be used. The setting up of the RFTS should be made by phase, because their simultaneous merchandising would pass capacities of absorption and maybe capacities of the sector transportation to take more passengers in charge.

The Leading Diagrams should identify the type of infrastructures required inside every regrouping and create an approach path. The Leading Diagrams should also determine how costs of these infrastructures could be financed and their recovery insured. The innovative diagrams for infrastructures at a time on site and out site should be studied through a variety of organizational models and financial installations constructed on the basis of the relative strengths the public and private sectors

4. Oil and Gas

According to the decree n° 99 954 of December 15, 1999 fixing the new relative arrangements to the stake in compatibility of investments with the environment, all project exploration of oil or natural gas using the method seismic or forage; all project of transportation extraction or by pipeline of oil or natural gas; all project of implantation to refinery of raw oil, gasification and liquefaction of capacity more than 20 000 barrels equivalent - petrolday; all offshore implantation project; all project of storage of oil and derivative products or gases natural of a capacity combined more than 25 000 m³ or 25 millions of liters is submitted inevitably to a survey of environmental impact.

5. Parks and Wildlife Conservation

- Decree modifying n° 88-243 articles first and two of the decree n° 61-096 of February 16, 1961 distributing in three categories the wild birds living on the territory of the Malagasy Republic.
- Law n° 2001/05 structural code of protected area management
- Setting up of the SAPM whose legal setting is defined by the article 39 of the Constitution reviewed in 2007: "All people have the duty to respect the environment. The state, with the involvement of Regions, assures the protection, the conservation and the valorization of the environment by the suitable “measures”
- According to the term of the Decree N°62-321 modified by the Decree N°83/223 of the 21/06/1983, the Superior Council of the nature conservation (CSPN) is consulted inevitably for all ordering of a site in Protected Area. So all project of

creation and ordering in Protected Area must be submitted to the said Council that gives out its opinion on the basis of the file pertaining

- Law n° 2001/05 structural code of protected area management
- Decree n° 2005 - 013 organizing the application of the law n° 2001-005 of February 11 2003 structural code of protected area management.
- Law n° 90-033 of December 21, 1990 modified by laws n° 97-012 of June 06, 1997 and n° 2004-015 of relative August 2004 19 to the Charter of environment malagasy
- Order 82-029 relative to the protection, the safeguard and the conservation of the national heritage
- Decree n° 2000-027 of relative January 2000 13 to communities of basis charged of the local management of renewable natural resources.
- Law n° 96-025 of relative September 1996 10 to the local renewable natural resource management.
- Decree n° 84-445 of December 1984 14 simultaneously adoption of the Malagasy strategy for the conservation and the sustainable development and creation of a national Commission of conservation for the development.
- Decree 4355-97, carrying recast of the decree n° 92-926 of relative October 1992 21 to the compatibility implementation of investments with the environment, enumerates an appreciable zone list.
- According to the decree n° 99 954 of December 15, 1999 fixing the new relative arrangements to the compatibility implementation of investments with the environment, all new species introduction, animal or plant, or organisms genetically modified (OGM) on the national territory; all lumbering of more than 500 all collection or hunts and commerce of species having never been in the past the object of merchandising; all project of creation of parks and reserves, terrestrial or marine, of national and regional span; all introduction of species present to Madagascar but no previously present in the zone of introduction; all project of hunt and fishing sports, are submitted inevitably to a survey of environmental impact.
- According to the decree n°99 954 of December 15, 1999 fixing the new relative arrangements to the compatibility implementation of investments with the environment, all lumbering of more than 150; all permit of capture and sale of fauna species intended to the export; all project of creation of parks and reserves of local and private span; all re-introduction of species in a zone where it was previously present; all use or deviation of a river classified, permanent, of more than 50% of its debit in period of water gauge; all permit of collection and sale of species intended to the export; all increase of the fishing effort in navy zone by type of resources (a previous stock survey is required) are submitted inevitably to a program of environmental engagement.

6. Coastal Zone Management

- Interdepartmental Decree n° 19560/2004 of October 18, 2004 carrying beyond of the concession mining permit and forest permit in zones reserved like " sites of conservation "
- Interdepartmental Decree n°17914/06 of October 18, 2006 extending mining concession license and forest exploitation license beyond classified reserves zones and conservation sites for sustainable management forest.
- Law n° 60-004 of relative February 1960 15 to the national private domain of the State
- Law n°99-022 of August 30 1999 structural Mining Code
- Order n° 60-099 of September 21, 1960 modified the public domain regulation of the State
- Decree n° 99 -954 of December 1999 15 relative to the compatibility of Investments with the environment modified by decree n°2004-167 of February 03, 2004
- Decree n° 95-377 of May 23, 1995 carrying improvement of the decree relative n° 92-926 relative to the compatibility of investments with the environment.
- Law n°90-033 of December 21, 1990 modified by laws n°97-012s of June 06, 1997 and n°2004-015s of August 2004 19 for structural of the integrated coastal zones management
- According to the decree n° 99 954 of December 15, 1999 fixing the new relative arrangements to the compatibility implementation of investments with the environment, all exploitation or mining extraction of type mechanized; all physical or chemical treatment on the site of mining substance exploitation; all project of research of a span defined by decree joins some loaded Ministers respectively of the environment and Mines from the phase of development or the feasibility are submitted inevitably to a survey of impact environmental.

7. Ports and Coastal Transport

- Law n°99 - 028 of February 03 2000 to establish the Maritime Code
- Decree n° 647 of March 04, 1963 fixing conditions of passage of foreign fishing vessels in the territorial sea.
- Law n° 2003-025 of September 05, 2003 carrying statutes of harbors.
- Law n° 99-021 of August 19, 1999 on the politics of management and industrial pollution control
- Convention of Montego Bay on the freedom of communication and circulation between countries; the pacific use of the seas; the equitable exploitation of resources and the preservation of marine environment which the text of application to Madagascar is governed by law n°99-021 of August 19, 1999

- International Convention on the civil responsibility in case of damage caused by the pollution of hydrocarbons by vessels, applicable to Madagascar according to the law n° 2001-011 of the 11/09/2001, decree 2001-897 of the 11/10/2001. The deposition of the ratification instrument in January 2002.
- International Convention carrying creation of international sea bed, applicable to Madagascar according to law n°2001-012 of the 11/09/2001, decree 2001-898 of the 11/10/2001, the deposition of the ratification instrument in January 2002.
- United Nations Convention for the law of the sea, adopted in 1982, signed and ratified by Madagascar.
- According to the decree n° 99-954 of December 15, 1999 fixing the new relative arrangements to the stake in compatibility of investments with the environment, all project of planning, of rehabilitation and maintenance of main and secondary harbors; all project of maritime or fluvial harbor implantation is submitted inevitably to a survey of environmental impact.

8. Coastal Agriculture and Forestry

- Law n°97-017 of August 08 carrying revision of the forest legislation
- Decree relative n° 1998-782 to the regime of the lumbering
- Decree n° 2001-122 of February 14, 2001 fixing conditions appropriate in work of the contract forests management of the State.
- Decree n° 2002-793 defining initiative measures to the prevention and the eradication of the bush fires.
- Law n° 97-1200 of October 2, 1997 carrying adoption of the Malagasy politics forest.
- Law n° 97-017 of August 8, 1997 carrying revision of the forest legislation
- Order 62-125 on the ordering in zones to forest, pastoral or agricultural vocation of earths of Madagascar.
- Interdepartmental Decree n° 19560/2004 of October 18, 2004 carrying regulation of mining and forest concession license in reserve zones like "sites of conservation"
- Interdepartmental Decree n°17914/06 of October 18, 2006.

D. Membership of international treaties

1. Coastal Agriculture and Forestry

- Convention of Montego Bay on the freedom of communication and circulation between countries... which the text of application to Madagascar is governed by law n°99-021 of August 19, 1999.
- African convention: Agreement to Promote Compliance with International Conservation and Management Measures by Fishing Vessels on the High Seas

- Continental Shelf Convention: Convention on the Continental Shelf

2. Fisheries and Mariculture

- Declaration and agreements of the Havane, international meeting on the artisanal fishing and the food control, The Havana, Cuba, August 31 - September 1 and 2, 2001.
- African convention: Agreement to Promote Compliance with International Conservation and Management Measures by Fishing Vessels on the High Seas
- CIFA: Committee for Inland Fisheries of Africa
- Living Resources of the High Seas Convention: Convention on Fishing and Conservation of the Living Resources of the High Seas
- IOFC: Indian Ocean Fishery Commission
- IOTC: Indian Ocean Tuna Commission
- 1946 Convention on the Regulation of Whaling
- 1993 FAO Agreement to Promote Compliance with International Conservation and Management Measures by Fishing Vessels on the High Seas (Compliance Agreement)
- UN Agreement for the Implementation of the Provisions of the 1982 Law of the Sea Convention relating to the Conservation and Management of Straddling Fish Stocks and Highly Migratory Fish Stocks (title abbreviated: UN Fish Stocks Agreement)
- 2009 FAO Convention on Part State Measures

3. Tourism

- The Code of the Tourism and the Charter of the Tourism, 6th AG of The World organization of the Tourism, 26 September 1985: Texts non coercive precursors, they correspond to a first taken of problem conscience can be generated by the tourism of mass.
- The World Code of Tourism Ethics, AG of the ILO, 2000. Nowadays, only the World Code has a legal value and imposes himself to States signatory members of the ILO. Signatories of the Charter commit to respect and to apply principles of the World Code of ethics the Tourism.
- Special section of the ILO for the child's protection against the sexual exploitation in the tourism: It is about a global action plan understanding of representative Governments, the industry of the tourism, the international organizations, the NGOs and associations of medias whose goal is to warn, to identify and eradicate the sexual exploitation of children by the tourism and to promote a responsible and lasting tourism.

4. Oil and Gas

- Basel Convention: Convention on the Control of Transboundary Movements of Hazardous Wastes and their Disposal.
- London Convention International Convention for the Prevention of Pollution of the Sea by Oil.

5. Parks and Wildlife Conservation

- The Convention of Nairobi for the protection, the management and enhancement of the marine environment and coastal zones of the region of Africa oriental, ratified by Madagascar according to law n°98-004 of February 09, 1998.
- The African Convention of 1968 on the conservation nature and the natural resources (Convention of Alger);
- The CITES which of the text of application is governed by order n°75-014 of the 05/08/75.
- The Convention of RAMSAR.
- The Convention on Biological Diversity; Madagascar signed this convention June 08, 1992 and ratified it November 03, 1995 by way of decree n°95-695.
- African convention: Agreement to Promote Compliance with International Conservation and Management Measures by Fishing Vessels on the High Seas.
- Cartagena Protocol on Biosafety to the Convention on Biodiversity, Ratified 14 Sept 2000, in force 22 Feb 2004
- The Convention on the Conservation of Migratory Species of Wild Animals, 1979, ratified on 1st January 2007
- 1968: African Convention on Conservation of Nature and Natural Resources, 09/02/1971
- The Indian Ocean Commission, Founding member January 1984
- The Protocol Concerning Protected Areas and Wild Fauna and Flora in the Eastern African Region on 1985

6. Coastal Zone Management

- The Convention of Nairobi for the protection, the management and enhancement of the marine environment and coastal zones of the region of Africa oriental, ratified by Madagascar according to law n°98-004 of February 09, 1998.
- The Secretariat for Eastern African Coastal Area Management.
- The Convention of Stockholm on Persistent Organic Pollutants (2001), Ratified on 18 November 2005.
- The International Convention for the Prevention of Marine Pollution, Accessed on March 8, 1961.

- The Emergency Protocol of Eastern African Region in 1985, ratified by Madagascar on 30 May 1996.

7. Ports and Coastal Transport/Regulation of Shipping

- The Rotterdam Convention (1998). Ratification on 22 September 2004
- The International Convention for the Safety of Life at Sea (1974). The accession is on June 7, 1996.
- 1991 Bamako Convention on Control of Transboundary Movement and Management of Hazardous Waste within Africa, 17 March 2004 signed only by Madagascar.
- The Common Market for East and Southern Africa (1994), 21 December 1981

E. Funding sources

The World Environmental Fund provide annual fund amount is about 13,5 millions dollars for the Environmental Action Plans framework to the Madagascar biodiversity protection. Two WEF's execution agencies, World Bank and UNDP, manage these projects in partner with main politics administration and NGOs.

Madagascar biodiversity protection projects are financed until 135,4 millions dollars annually by other sources and support of an group of international funds financier, administrations and NGOs.

The allocated funds for environment preservation in Madagascar serve to finance activities in aims focusing on:

- Improve durably funds, institutional, social and national ecological network viability of protected areas;
- Demonstrate and promote best model of local durable management of forest and fishery resources, for strengthening biodiversity preservation;
- Setting integrated management model of natural resources;
- Support mechanisms for integrate local group and individual on protected zones and resources management.

The Minister of environment had elaborate conjointly, with success, an action plan for best governance. This plan included the transfer of 70% of return to the local actors concerned, for more inciting local population to contribute on implementation of legislations of resource exploitation.

1. Maritime Zones

The CSP, as a civil organism, benefit since its creation of the financial help from the European Union and the French Agency for the Development. Otherwise, there is a bilateral agreement cooperation between Madagascar and France, thanks to its military means parked in Reunion Island, France assists the survey between the two islands.

2. Fisheries and Mariculture

The potential partners for fishing and aquaculture plan implantation and leading of the period 2003-2007 are, according to the strategic axes: EIB, JICA, World Bank, FED, AFD, GAPCM, FAO, PSDR, OFCF, BAD, European Union, GTZ, GAPCM, and the private operators.

3. Tourism

The Government, with the support of the European Commission, created the House of the Tourism of Madagascar (MTM), a statutory organ whose main functions are: to act as organization overseeing the professional associations (of hotels, of towers operators, etc.); to promote the " Madagascar " destination; and to encourage the tourist industry education. The MTM is financed by the tourist label, a quasi-public tax.

4. Parks and Wildlife Conservation

The budget of the state doesn't permit to finance the protected areas. As a rule, the governmental financing can appear more advantageous than the dependence opposite to international organisms of help of which the temporality of program (about five years) is not with adequate time for long term of biodiversity conservation.

In Madagascar the situation is unfortunately very unfavorable for this type of financing, considering the public resource weakness.

5. Coastal Zone Management

The first funds allocated to the ICMZ to Madagascar come from the ERP/IOC (Environmental Regional Program/Indian Ocean Commission) and PROGECO, which is sustained by the European Union.

6. Ports and Coastal Transport

Since 2005 the APMF is self-financed by the remuneration for services returned to users of harbors and the maritime transportation, in this case:

- Port rights;

- Marine Merchant rights;
- Maritime flux piscatorial; and,
- Control of concession and permission.

7. Coastal Agriculture and Forestry

Ministries of Agriculture, Livestock and Fishery, in dialogue with actors of the agricultural sector, conceived two complementary devices: the agricultural service Centers (Centre de Service Agricole or CSA) and the regional Funds of agricultural development (Fond Régional pour le Développement de l'Agriculture or FRDA). They supervise their implementation since 2008.

F. Gaps and need for harmonization - nationally and bi-laterally or regionally and internationally

1. Tourism

The administration of the sector lacks an efficient partnership between the public and private sectors. Only a permanent dialogue between the public and private sectors can drive to a management succeeded of the tourism. In spite of certain progress this dialogue is not again in place. A backing of institutions of the public and private sectors, compound to a backing of coordination mechanisms between these entities, should facilitate the process but some specific procedures must be set up as soon as possible to formalize the dialogue.

Islands of the Indian Ocean, Mauritius, Seychelles, Reunion, the Comoros and Madagascar, regrouped lately to form the «Indian Ocean Islands Tourism Organization (IOITO) - Organization of the tourism of islands the Indian Ocean to which the head quarter in Madagascar. Unfortunately, the organization has difficulties to find funds for its activities of starting. The organization should benefit to Madagascar in an important and lucid way as there would be a transfer of technology inevitably from the other islands, in particular of Mauritius. It is ironic that with its 5.000 km of Madagascar coast attracts only about a tenth of tourists going to Mauritius with its 322, 5 km of coastline.

2. Funding

It presents disorganization between institutional funder in Madagascar. The funding for a same priority is disparate, and it's reducing spared of extern funding to the objective and target.

Funds are not well attribute within related institutions, in fact of use of fund mainly (50% plus) in the administration and functioning. That reduces efficiency.

II. Trends and efficiency analysis



The most recent trend in environmental thinking in Madagascar dates back to a catalytic 1985 international conference and the 1988 publication of the National Environmental Action Plan.

A. Marine and coastal

1. *Ecosystems degradation by resource overexploitation*

The activities related to this concern could takes scope because products are on the trade circuit. Few data are available concerning this pressure: it's done illegally. Only few data related on precise case, as the number of turtles catches periodically during monitoring, could gives indication on the importance of catch.

Even, face to this situation, the environmental efforts in Madagascar has moved in the past two decades from a Yellowstone model, through the Integrated Conservation and Development Project (ICDP) approach.

2. *Pressure on the marine and coastal biodiversity*

The Malagasy marine and coastal biodiversity are assessed on manner more or less complete by the various works from 1960 to 1970. However, their biology, their ecology, their stocks and current evolution on its together of island, are not yet well defined, except few species, and on well definite zones, particularly coastal shrimp on north-west cost.

Some studies are carried out on few species just punctually, and concern only few sites. Results are not complete and not cover principle parameters allowing characterization of studied species.

Consequently, threatens weights on biodiversity are badly known. They are valued without specific studies, by observation of illegal or accidental fisheries case of some marine mammals or reptiles and catch decrease or individual collect or by degradation of marine and coastal ecosystems.

However, we know that shrimp fishery is responsible of rejection, and then destruction, of by-catch population.

The rules insufficiency of fishery and aquaculture development could be threaten the biodiversity and certain biotopes actively exploited.

B. Legal and regulation frameworks operationalization

The tangible progress on the Madagascar coastal and marine resource management is considerable. Currently, a number of actors as well governing as governed are acknowledging that coastal zone management occurs governance processes. All coastal programs needs a policy processes which have as deal the development, the implementation of durable solution for resource use and interest conflict concerns:

- Work both widely in connection between national and local level;
- Program elaboration of well identified problems according a mutual process;
- Commitment on open process, participative and democratic, including all actors in the planification et its implementation;
- Use available information for the planification and decision making;
- Capacity building.

The relative instrument of policy and governance of Madagascar marine resource trends on progress even of stagnation and insofar as some remote of this sector which could affect marine recourse management and exploitations of marine zones.

1. Funding and governance

The preservation of marine environment and marine resources conservation lays out a wide range of international funds for Madagascar since 2002. However, there is luck of suitable form between some financial institutions. And more of priority axes do not fit the priority axes of local needs.

Since 2002, the decentralized structure on marine resource management is palpable. In the decentralized level, the transparency management of fund and governance are not yet well build, that enquire effort for capacity building of local responsible of governance.

III. Final notes

It was provide in this report mainly presentation of legal/strategy/policy and governance common issues associates with analysis of various keys of marine environment issues.

Particular recommendations are focused on:

- Harmonization of existing laws and policies to improve and reduce fragmentation;
- Amendments to fisheries legislation to allow greater community involvement in designation and management of marine resource;
- Adoption of comprehensive legislation;
- Strengthening locally capacity for good governance;

- Update of national jurisdiction on all sectors;
- Extension of national jurisdiction implementation;
- Delegation of non cover zones of national legislation on multilateral management;
- The decision-taking from scientific advice consideration;
- The human resources capacity building on jurisdiction surveillance and elaboration;

APPENDIX

MADAGASCAR



REFERENCES FOR BACKGROUND and GREY LITTERATURES

BOX 1:

- Leading plan of the fishing and the aquaculture for the year 2003-2007, Ministry of raising and the fishery, general direction of the animal and fishery resource development, organization of Nations United for the food and agriculture, October 2003,
- <http://faolex.fao.org>
- <http://www.fishbase.org>
- <http://www.gov.mg>
- <http://www.cspmadagascar.mg>
- <http://www.progeco-oi.org>
- <http://www.acpe-asso.org/reprimer/texte/>
- http://www.usaid.gov/mg/so6_docs/benefits_communities.pdf
- <http://www.apmf.mg/>
- <http://www.3dmadagascar.com/agriculture>
- http://www.osf.mg/quotidien_arch.php?journ
- <http://www.maep.gov.mg>
- Code of protected area Management
- Tool of information on relative international Convention texts to the signed environment and / ratified either by Madagascar managed within the Ministry of the environment, of Waters and Forests and organisms that are connected there, Ministry of the environment, of waters and drills, general direction of the environment,; international convention service
- Manual procedures for the creation of the protected areas marinade to Madagascar, Ministry of the environment, Forests and the Tourism,
- MECIE decree, of December 15, 1999 modified by the decree n° 2004-167 of relative February 2004 03 to the stake in compatibility of investments with the environment, Published to the Newspaper Official n° 2648 of July 10, 2000 and n°2904 of May 24, 2004, Adopted Malagasy constitution in: 1992,
- Source: http://www.servat.unibe.ch/law/icl/ma00000_.html
- Malagasy constitution adopted in date of April 27, 2007
- Situation des pêches a Madagascar. REMANEVY, Edouard Mara. 1999.
- Maritime boundaries delimitation, management and disputes resolution: delimitation of Mozambique maritime boundaries with neighboring states (including tea extended continental shelf) and tea management of ocean exits. United tea Nations and Japanese Fellowship Program 2006-2007

BOX 2:

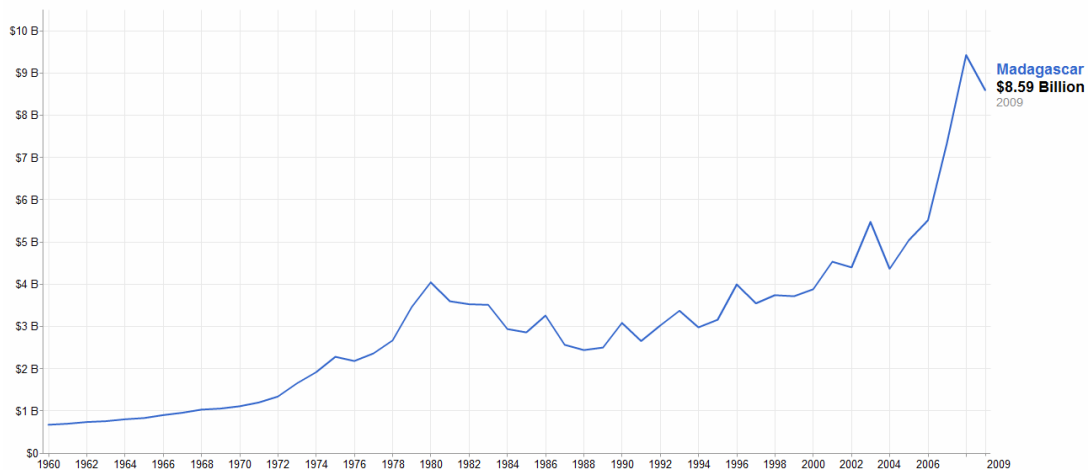
PROFIL DE MADAGASCAR

**APPLICATION D'ACTION 21:
EXAMEN DES PROGRÈS ACCOMPLIS DEPUIS LA
CONFÉRENCE DES NATIONS UNIES SUR
L'ENVIRONNEMENT ET LE DÉVELOPPEMENT, 1992**

Information soumise par le Gouvernement de Madagascar auprès de la
Commission du développement durable des Nations Unies
Cinquième Session
Du 7 au 25 avril 1997
New York

<http://www.un.org/esa/earthsummit/madga-cp.htm>

MADAGASCAR GDP



Source: World Bank, World Development Indicators

BOX 3:

THE NATIONAL POLITICS OF THE ENVIRONMENT AND THE MANAGEMENT OF BIODIVERSITY

- The government of Madagascar elaborated its National Plan of Environmental action (PNAE), in 1989, with the support of the World Bank, the international agencies and nongovernmental organizations,
- The Charter of the environment adopted under shape of state law, the law 90-033 that constitutes the general setting of execution of the National Politics of the environment and include the aimed objectives, the strategy to implement and the three Environmental Programs quinquenal to achieve over 15 years.
- This different institutional arrangements clearly express the tie between the protection of the environment and the development economic of the country.

The Environmental Action Plan

- The general tendency of the conception and the execution of the first phase of the PNAE (1991-1996) was to integrate all important activities having milked to the environment in one only and same program
- In its execution the phase 1 is composed of several shutters that correspond to needs to sit the institutional setting, the methodological approach, process, financial and technical. Problems of emergency were otherwise prioritised, through the various interventions of agencies of execution of the program,
- The realization of the Environmental Program II (PE2) from 1997 intervenes in a context of decentralization and autonomy of provinces, the strategy of management of the environment and the natural resources is based on the development of a regional and local approach of the conservation and the use of Biodiversity and the other natural resources
- The Environmental Program III (PE3), should result in the hold in hands by the different actors of procedures and the same management of the environment from 2002.

The lasting management of Biodiversity

- In the first phase of the Plan of Environmental action, in answer to the deforestation and the loss of biodiversity, the composing " Biodiversity " treated the side " protection " and its management more especially through the creation of Protected areas, and in link with a development integrated of their peripheral zones
- In the second phase of execution of the PNAE (1997-2001), besides the initial objective to reverse the tendency to the deterioration of the environment, the lasting natural resource use,
- At the time of the preparation of the PE II in 1994 and 1995 Madagascar had adopted, with the support of the Fund for the World environment (FEM), of the Program of Nations United for the Development and International Conservation
- Phase two: second phase several components of the Plan of Environmental action tackle the management of Biodiversity resources, through the specific objectives, currently:

- The Composing Protected Area managed by the ANGAP (National Association of protected area Management) and the development of the management Strategy through the setting up of a national network integrating the different types of ecosystems, in its most recent orientations,;
 - The component of Marine and Coastal Environment, with the conception and the stake in work of the Politics of Built-in Management of the coastal zone;
 - The Forest Ecosystems to Multiple Use (ESFUM), sustained program by his/her/its decentralized services and decentralized, with his/her/its finalities bound to the maintenance of benefits economic, ecological and social of the forest resources
 - The Sécured Local Management (GELOSE), with the transfer to the local communities of the management of the Renewable Natural Resources of their soil, the Fundamental security, limited to a fundamental inventory based on the observation and a survey simplified consensual and transparent accompanied by a fragmentary state under the control of the Fundamental Piloting Cell,;
 - The support to the Management Regionalized of the PAE and to the Spatial approach (AGERAS) and his/her/its contribution through strategies devised of Lasting Management of the Natural and Human Resources by the spatial integration, in the concerted strategies, of development efforts.
 - The program of Environmental Research and Lasting Valorization of Biodiversity, with notably, aim to make applied research, a consequent tool for a lasting natural resource valorization. it also has as objective to create a protective setting of access rights to these resources, in order to answer to objectives of the Convention on the Biologic Diversity, through the technical coordination of activities of development of the National Strategy of Biodiversity and the creation of measures of accompaniment of the valorization of the natural resources.
 - Otherwise, there is also, components said " of support and / or strategic " that contribute to objectives of the lasting management of this biologic diversity:
- The different policies of component " Policies, strategies and instruments / MECIE - Procedures and Environmental Legislation translated by the text on the Stake in Compatibility of Investments with the environment or Study of Environmental impacts; this, in a worry of integration of management constraints rational of the environment within activities of production in view of the lasting development;
- The System of Environmental information, as tool of decision making with data that it provides all action upstream and for the ecological follow-up of the biologic diversity
- The Formation and the sensitization are some determining components for the different actions to put in action, more particularly in this context of integration of all actors.

Component of Marine and Coastal Environment:

The stake in work of Instruments of application for the Plan of coastal and navy resource management

Objective: Development of plans of operational resource management that is based on the communal appropriation, while remaining in conformity with the in force regimentations.

Improve the explanation of relevant legislation for each sector

Identify indicators of legislations implementation for the six components of P&G assessment

BOX 4:

PLAN D'ACTION ENVIRONNEMENTAL

**DISPOSITIONS GENERALES ET MESURES D'ACCOMPAGNEMENT RECHERCHE ET
INVENTAIRE ACTIONS DE TERRAIN**

- Mise en place de 2 sites RAMSAR (en cours)
- Modification du schéma de réglementation de la pêche langoustière : fermeture de pêche en deux périodes (Octobre- Novembre et Mars- Avril)
- Création de zones de protection
- Adhésion aux conventions régionales et internationales
- Amélioration et développement de la législation et de la réglementation
- Renforcement du système d'information
- Mise en place du Schéma Directeur de la Pêche et de l'Aquaculture
- Mise à jour des normes techniques et des normes d'exploitation des ressources

Les actions entreprises

Les actions entreprises et les actions prioritaires à mener correspondant aux objectifs de la CDB seront présentées dans les principaux types d'écosystèmes, forestiers, aquatiques, marins et côtiers. Les actions dépassent le simple cadre de la conservation puisque l'on parle à l'heure actuelle d'une gestion des ressources de la biodiversité qui vise une valorisation et une utilisation rationnelle de celles-ci.

Les actions menées et prioritaires sont subdivisées en 3 catégories :

- celle qui se situe en amont en fournissant un cadre d'intervention telle que la programmation, la planification, les mesures d'accompagnement réglementaires ou normatives.
- celles qui visent une meilleure connaissance de la biodiversité, garante d'une gestion rationnelle
- celles qui s'effectuent sur le terrain et faisant intervenir de nombreux acteurs

Actions dans les écosystèmes forestiers

**DISPOSITIONS GENERALES ET MESURES D'ACCOMPAGNEMENT
RECHERCHE ET INVENTAIRE ACTIONS DE TERRAIN**

- Gestion rationnelle et durable des ressources forestières

- Etablissement de plans d'aménagement sylvicole et institutionnalisation du professionnalisme forestier
- Renforcement du cadre réglementaire
- Application de normes techniques de prélèvement
- Ratification des conventions internationales
- Accroissement des prestations économiques , écologiques et sociales des ressources forestières
- Suivi/contrôle des opérateurs économiques
- Elaboration du PNRA et de la planification régionale de la recherche agronomique (dont appui à la vulgarisation agricole, aux PCDI et ONG en matière de foresterie)
- Renforcement du cadre de la recherche agronomique (implantation de centres régionaux, des stations de recherche et des points d'essai
- Etude de techniques culturales et de transformation agroalimentaire
- Appui à la mise en place institutionnelle et à la décentralisation : création de directions inter-régionales
- Directives relatives au reboisement privé
- Appui à la formation sur le terrain
- Fourniture d'informations aux populations concernées par la collecte de produits de la biodiversité
- Instauration de la notion d'Ecosystèmes à Usages Multiples
- Connaissance de la flore :
 - .Inventaire botanique
 - Etude des essences autochtones et exotiques
 - Amélioration génétique des espèces exotiques pour diminuer la pression sur les forêts naturelles par le biais de reboisement villageois
 - Ecologie et Economie des espèces intéressantes
 - Affinité biologique et géographique de la flore forestière
 - Etude d'impacts environnementaux
 - Suivi écologique et socio- économique et mesures de conservation :
 - Conservation in situ et ex situ
 - Collection et conservation variétale (travaux sur les caractéristiques des ressources phytogénétiques)
 - Culture ex situ des espèces menacées
 - Etude des priorités technologiques du bois pour une utilisation rationnelle
 - Protection et aménagement de 9 bassins- versants
 - Instauration d'un tourisme compatible avec l'accroissement et respectant les normes écotouristiques , les mesures environnementales(EIE, Audit environnemental)
 - Création d'Aires Protégées
 - Mise en place d'Agents de Protection de la Nature (APN) et formation des Agents forestiers
 - Gestion communautaire et contractuelle des ressources naturelles et celles de la biodiversité
 - Encadrement des communautés 20

Actions dans les écosystèmes aquatiques, marins et côtiers

**DISPOSITIONS GENERALES ET MESURES D'ACCOMPAGNEMENT
RECHERCHE ET INVENTAIRE ACTIONS DE TERRAIN**

- Mise en place de 2 sites RAMSAR (en cours)
- Modification du schéma de réglementation de la pêche langoustière : fermeture de pêche en deux périodes (Octobre- Novembre et Mars- Avril)
- Création de zones de protection
- Adhésion aux conventions régionales et internationales
- Amélioration et développement de la législation et de la réglementation
- Renforcement du système d'information
- Mise en place du Schéma Directeur de la Pêche et de l'Aquaculture
- Mise à jour des normes techniques et des normes d'exploitation des ressources
- Amélioration de la connaissance du milieu :
- Inventaire de la flore et de la faune aquatiques
- Inventaire de la biodiversité du Grand Récif du Sud- Ouest et de la côte Est malgache
- Etude de la mangrove
- Identification des mammifères marins
- Etude du statut du Dugong
- Conservation des oiseaux aquatiques
- Etude écologique et biologique des animaux aquatiques
- Poursuite des recherches sur les thèmes spécifiques : algoculture (Euchems, Spiruline, pisciculture, crevetticulture, artémi-culture, biomasse dans les salines d'Antsiranana, gestion des stocks d'holothuries, étude des espèces de tortues marines du Sud- Est de Madagascar)
- Projets pilotes dans le cadre du programme régional Environnement (PRE- COI)
- Projet d'AP marine de l'îlot de Nosy Ve et de Nosy Tanikely
- Valorisation du gisement naturel de *Spirulina platensis*
- Adaptation de la technique de pêche langoustière pour préserver les juvéniles
- Au niveau institutionnel, professionnalisation et responsabilisation des pêcheurs
- Participation des communautés à la gestion des ressources au niveau local

Les pratiques agricoles, l'élevage utilisent et font partie de la biodiversité et font ainsi l'objet d'action de préservation et de gestion rationnelle.

Les ressources zoogénétiques, faisant partie de la biodiversité sont actuellement inventoriées en vue de caractériser et de recenser les races existantes et utilisables en agriculture. Les races menacées d'extinction sont identifiées et des moyens de conservation in situ sont recherchés.

Par ailleurs, des travaux de recherche sont effectués dans l'objectif d'améliorer les capacités de reproduction du bétail.

En matière de Tourisme, le cadre institutionnel a été renforcé et des agents assermentés ont été instaurés :

5 au niveau central et 6 directeurs inter-régionaux , correspondant au processus de la décentralisation . La notion de mise en compatibilité est un principe qui doit être respectée dans ce secteur, à travers notamment le code du Tourisme et ses textes d'application.

La politique sectorielle écologiquement durable

Durant la première phase du Plan d'Action Environnementale, 6 politiques sectorielles ont fait l'objet de l'intégration de la dimension environnementale, à travers l'introduction de mesures techniques et juridiques qui visent la conservation et l'utilisation des ressources naturelles et de la biodiversité.

Ce travail a démarré par un bilan et une évaluation de l'impact environnemental des activités et sur les ressources naturelles et celles de la biodiversité.

Des concertations ont été menées entre les responsables sectoriels et ceux de l'Environnement, l'objectif final de faire de la préservation de la l'environnement un réflexe acquis pour toute action de développement économique et social.

Toutes les actions répondent à un même et seul principe qui est celui de la prise de conscience qu'il n'y a pas de conservation de l'environnement sans développement durable.

SECTEUR OBJECTIFS MESURES MISES EN PLACE

Développement Industriel Ecologiquement Durable (DIED)

- Intégration dans le monde de l'industrie l'obligation de la Mise en Conformité avec l'Environnement dont l'Etude d'Impact Environnemental (cf Art 10 de la Charte de l'Environnement)
- Intégration de l'obligation de respecter les normes quant à l'évacuation des déchets, de se mettre en conformité avec l'environnement
- Décret MECIE N° 95 377 du 22 Mai 1996
- Normes environnementales et valeurs limites de rejets
- Normes ambiantes du milieu (en cours) 21
- Développement Energétique
- Ecologiquement Durable
- (DEED)
- Reforestation et préservation des ressources renouvelables
- Autosuffisance énergétique
- Valorisation des ressources renouvelables
- Recherche et mise en oeuvre de technologies appropriées et durables

Développement du Tourisme Compatible avec l'Environnement (DTCE)

- Meilleure gestion des produits touristiques en conformité avec l'Environnement
- Meilleure gestion de la biodiversité à travers les Aires Protégées
- Valorisation du potentiel touristique et écotouristique
- Mise en cohérence du cadre réglementaire du secteur
- Tourisme avec les dispositions environnementales (ex : code du Tourisme et textes d'application)
- Politique de la Pêche et de l'Aquaculture Ecologiquement Durable
- Gestion durable des ressources halieutiques et marines
- Intégration de la notion environnementale (EIE)
- Etude en vue de la connaissance des ressources
- Mise en place d'un système de suivi et de contrôle

- Projet de contrôle de la pollution marine
- Projet de création d'aires de préservation
- Réglementation de l'exploitation des mangroves
- Politique de l'Aménagement
- Routier compatible avec la gestion des ressources naturelles (ARCRN)
- Intégration de la notion d'Etude d'Impact Environnemental
- Gestion durable des infrastructures
- Préservation des zones sensibles
- Renforcement de la capacité des Départements chargés des infrastructures routières et de la défense de l'environnement
- Mise en place d'un système d'information de suivi des impacts route/environnement
- Formation, sensibilisation des usagers
- Elaboration des mesures d'accompagnement environnementales (normes et mesures économiques)
- Politique Environnementale Minière (PEM)
- Intégration de la dimension environnementale par l'intermédiaire des EIE, des Audits environnementales, des réhabilitations de sites
- Mise en cohérence du cadre réglementaire minier et celui de l'environnement
- Conception de normes environnementales
- Réalisation d'EIE en fonction des catégories d'investissement
- D'une manière générale, ces politiques formulées dans le PE1 étaient réalisées dans des perspectives multiples, à savoir notamment :
 - la régulation et la réglementation du système de rejets des entreprises et activités de développement dans le milieu naturel, dans les eaux communes, dans la mer grâce à la conception d'outils et instruments et au développement de normes environnementales et des valeurs limites des paramètres environnementaux destinées à surveiller l'état de l'environnement et les impacts sur les ressources.
 - la mise en place future de système de surveillance pour certains milieux, plus particulièrement en milieu urbain, en zone côtière. Ceci devra permettre de réajuster les normes environnementales.
 - Des stratégies sont actuellement développées ; elles sont constituées par un ensemble de mesures d'ordre juridique (réglementations et lois), d'ordre économique (mesures incitatives, système de taxation/détaxation), visant une utilisation rationnelle des ressources de la biodiversité, aquatiques, marines, côtières et terrestres.
 - La mise en place de ces mesures nécessite la connaissance des potentialités et des stocks de ressources existantes. Ainsi cette activité effectuée par plusieurs institutions et organismes fera l'objet, plus particulièrement lors de la phase 2 du PAE, de la constitution d'un réseau lié à un vaste programme de Système d'Information Environnementale qui contribuera au développement du "Centre d'Echanges".

Politique forestière

La nouvelle législation forestière définit l'ensemble des dispositions législatives et réglementaires ayant pour objet la protection et la bonne gestion durable des ressources forestières. A ce titre, le

texte définit les types de forêts soumises au régime forestiers, et détaille les réglementations concernant des exploitations forestières,

- de la gestion des permis de coupes et des droits d'usage des fokonolona,,
- du régime des défrichements et des feux de végétation,
- des rapports entre l'administration forestière et les collectivités territoriales décentralisées,
- de la définition des périmètres soumis à des régimes spéciaux tels les périmètres de conservation des eaux et du sol, de restauration des sols, 22
- des périmètres d'intérêt écologique, ou d'intérêt social et culturel, des lois sacrées,
- des aires de protection relevant d'autres législations (mines et industries,)
- les aires constituées patrimoine mondial ou réserve de la biosphère.

Les mesures ou recommandations préconisées dans le cadre du Plan Directeur Forestier National sont reproduites dans la mesure où elles concernent la conservation de la biodiversité.

L'administration forestière, à partir de 1989, a cherché à se doter des moyens nécessaires à la mise en œuvre de sa Politique. Il a été aussi instauré le projet Gestion et Protection des Forêts (G.P.F.) visant à renforcer institutionnellement cette administration.

A partir de 1992, en ayant en point de mire les orientations générales du pays édictées dans les diverses lignes de politique sectorielle, il a fallu redéfinir cette politique forestière ; c'est ainsi qu'une nouvelle politique a été élaborée et le document d'orientation sur la Politique forestière malgache accepté lors d'un séminaire national sur la planification et sur la législation forestière en Décembre 1995 sera soumis à l'Assemblée nationale pour approbation.

Les grandes orientations et objectifs de cette Politique s'articulent autour de 4 axes qui consistent à :

- enrayer le processus de dégradation forestière,
- mieux gérer les ressources naturelles
- augmenter la superficie et le potentiel forestier,
- accroître la performance économique du secteur forestier.

Mesures ou recommandations pour enrayer le processus de dégradation forestière

Pour ce faire, il s'agit de :

- trouver les pratiques rurales de substitution initiées et acceptées au niveau des communautés riveraines, bref en d'autres termes, trouver des alternatives aux tavy et cultures sur brûlis ;
- arriver à trouver une gestion concertée des feux avec les collectivités locales responsabilisées ;
- revoir la réglementation sur la gestion de la Faune et de la Flore

Mesures ou recommandations en vue de mieux gérer les ressources forestières. Il s'agit de :

- Mettre en œuvre les plans d'aménagement des ressources forestières et en particulier distinguer:
- les relations entre riverains et forêts,
- les relations entre exploitants, opérateurs et forêts
- les relations entre riverains, exploitants et agents de l'Etat ;
- Gérer rationnellement l'exploitation forestières : lots à attribuer par adjudication publique avec des cahiers de charge appropriés pour la pérennisation des ressources ;

- Réorganiser le système de recettes forestières : jusqu'ici, la valeur intrinsèque du matériau bois a toujours été ignorée dans le calcul du coût de revient et il faut revoir aussi le mode de calcul des redevances et des ristournes aux collectivités ;
- Instituer le professionnalisme forestier afin d'éviter tout gaspillage actuellement très important depuis la récolte jusqu'à la transformation.

Mesures ou recommandations pour augmenter la superficie et le potentiel forestier

Il faut :

- instaurer un environnement favorable aux initiatives en matière de reboisement et en particulier
- 23 l'adoption d'un système d'appui aux initiatives de reboisement ;
- assurer la sécurité foncière aux reboiseurs ;
- orienter les reboisements en fonction des besoins régionaux et locaux ;
- intensifier les actions liées à l'aménagement des bassins versants.
- Ces mesures, en permettant l'obtention au niveau local des produits de valeur issus des
- reboisement, réduiront la menace sur la forêt naturelle et maintiendront le niveau de la diversité.

Mesures et recommandations pour accroître la performance économique du secteur forestier.

Il s'agit de :

- mieux valoriser les produits de la forêt par :
- l'exploitation d'une plus large gamme d'espèces ;
- la récupération et l'utilisation des sous-produits ;
- la normalisation des produits;
- la réglementation de l'exploitation des produits ligneux et ceux de la faune et de la flore ;
- la production de produits de meilleure qualité ;
- consolider le fonctionnement des circuits de commercialisation avec notamment la facilitation de l'accès au marché et l'intégration progressive du secteur informel dans le circuit commercial formel ;
- développer l'écotourisme, ce qui est une valorisation des sites naturels ainsi que de la faune et de la flore.

Politique de développement industriel

Le Programme Développement Industriel Ecologiquement durable (DIED) adhère au principe selon lequel il n'y a pas de conservation de l'environnement sans développement. Il a abouti à la mise en place du projet "DIED" dont l'objectif est d'intégrer dans les moeurs du monde de l'industrie l'obligation de se soumettre à une étude d'impact, prévue à l'article 10 de la charte, tout projet d'investissement avant son implantation.

Selon l'article 1 "l'étude d'impact" qui a fait l'objet de règles de procédures, définies par le décret n°95.377 du 23 Mai 1996 portant refonte du décret n°92.926 du 1992, relatif à la mise en compatibilité des Investissements avec l'environnement (MECIE) et applicable à tout projet

d'investissement susceptible de porter atteinte à l'environnement et notamment à la biodiversité est obligatoire.

Le DIED vise à renforcer les capacités des Ministères chargés respectivement de l'industrie et de l'environnement, les capacités des Industriels, et du Secteur privé en général, dans la mise en œuvre des politiques industrielles compatible avec les dispositions générales et les orientations de la charte de l'Environnement. D'autre part, le DIED vise aussi à mettre en place le mécanisme de réglementation nécessaire au processus DIED et les programmes d'incitations économiques pertinentes, en étroite collaboration avec les Ministères concernés.

Ainsi, le programme de Développement Industriel Ecologiquement Durable (DIED) s'attèle à faire passer dans les mœurs des investisseurs la notion d'Etude d'Impact Environnemental qui est un garant de la préservation de l'environnement. Les établissements industriels susceptibles de porter atteinte à l'environnement, et notamment à la Biodiversité (cf. Article 1) se doivent de respecter les normes quant à l'évacuation de leurs déchets, de se mettre en conformité avec les normes selon les règles définies par le décret n°95 377 du 22 Mai 1996 portant refonte du décret n°92 926.

Le DIED serait la manifestation tangible du MECIE (Mise en compatibilité de l'investissement avec l'Environnement). Ainsi, il exige la systématisation des évaluations d'impacts environnementaux de tout investissement.

Politique de développement énergétique (DEED)

La loi No 97-017 en date du 08.08.97 portant révision de la législation forestière est adoptée.

A ce titre il y est stipulé que la région, le département et la commune ont droit à des prélèvements et des ristournes dont les taux et les modes de recouvrement sont fixés annuellement par l'organe délibérant compétent, conformément aux règles prévues par les lois sur les collectivités territoriales décentralisées.

La Politique Energétique vise la valorisation des ressources renouvelables et de nouvelles sources d'énergie, permettant la reforestation et l'autosuffisance énergétique.

Les routes sont dotées d'une Politique Compatible avec l'Environnement dans laquelle est incluse notamment, un programme d'aménagements routiers.

L'application de toutes les mesures de préservation qu'implique l'intégration de la dimension environnementale dans les politiques nécessite une formation, une sensibilisation et un contrôle de la part des premiers responsables de chaque secteur. Ces mesures sont soit législatives, soit économiques incitatives ou pénalisantes.

Politique routière

POLITIQUE de l'AMENAGEMENT ROUTIER COMPATIBLE avec la GESTION des RESSOURCES NATURELLES (ARCRN)

Outre le renforcement des capacités des Départements chargés respectivement des infrastructures routières et de la défense de l'environnement, les capacités des professionnels de la route dans la mise en œuvre d'une politique d'aménagement routier, en concordance avec les dispositions générales et les grandes orientations de la Charte de l'Environnement, l'ARCRN vise aussi à avancer des propositions dans les aspects institutionnels et réglementaires liés à la route.

L'ARCRN recommande

- l'institution des études d'Impact route environnement
- la préservation des zones sensibles dans le tracé routier.
- la mise en place d'un système d'informations de suivi des impacts route/environnement, environnement/route.

Politique en matière de pêche et aquaculture

Les orientations pour le secteur Pêche et Aquaculture visent d'une manière générale la gestion durable des ressources qui requièrent outre la connaissance du potentiel aquatique, préalable à toute gestion durable, un système de contrôle et de suivi. La soumission de certains investissements à l'Etude d'Impact

Environnemental est un garant de la préservation des ressources et du milieu. Il est par ailleurs prévu de créer les aires de préservation en vue de maintenir le potentiel de biodiversité marine.

Politique de développement touristique

De même, quelques politiques environnementales des secteurs déterminants de l'économie nationale sont disponibles à l'heure actuelle et servent de référence aux actions de développement. Il s'agit du développement Touristique Compatible avec l'Environnement (DTCE) qui trace les grandes lignes des actions en vue de valoriser l'énorme potentiel constitué par la Biodiversité des ressources et par la diversité des sites et paysages ; Certains investissements touristiques répondent aux préoccupations environnementales. Il en est de même pour la politique minière dont les impacts sur l'environnement doivent être contrôlés.

Politique environnementale minière (en cours)

ELEMENTS DE STRATÉGIES ET PLAN D' ACTIONS

Le PE-II

La deuxième phase du Plan d'actions environnemental a commencé au troisième trimestre de l'année 1997, pour une durée de cinq ans. Il est financé par un panel de bailleurs de fonds et est constitué de plusieurs composantes directes, stratégiques et d'appui.

Finalité et objectifs du PAE

La finalité de PAE a Madagascar est décrit dans la Charte de l'environnement de Madagascar, qui est une loi régissant toutes les interventions en matière environnementale a Madagascar. Selon la Charte, la finalité du PAE est de réconcilier l'homme avec son environnement.

Les objectifs du PAE sont de renverser la tendance a la dégradation de l'environnement et de promouvoir une utilisation durable des ressources naturelles telles que les sols, l'eau, le couvert végétal et la biodiversité, et de créer les conditions pour que la dimension environnementale fasse partie intégrante de la gestion macro-économique et sectorielle du pays.

Ces objectifs (dans leur essence et dans leur formulation) sont harmoniques avec celui de la contribution du GEF à l'échelle mondiale est d'infléchir l'appauvrissement d'une biodiversité d'importance planétaire en ralentissant la tendance actuelle à la dégradation de l'environnement, en favorisant une utilisation durable des ressources naturellement en créant les conditions pour que la dimension environnementale fasse désormais partie intégrante de la gestion macro-économique et sectorielle du pays.

Les hypothèses sous-tendant le programme

Le Plan d'Actions Environnemental à lui seul ne pourra arrêter la dégradation de l'environnement ni en inverser la tendance. Comme dans d'autres pays en développement, le sort de l'environnement dépendra en fin de compte de la capacité de l'économie à intensifier l'usage de la terre et à développer des sources de revenus non agricoles. La bataille pour préserver la biodiversité de Madagascar ne se jouera pas au niveau des forêts, mais à celui de l'agriculture, car la lutte que mènent les populations rurales se déroule sur le terrain de la production et de l'utilisation des terres, pas sur celui de l'environnement.

La pérennité du patrimoine naturel passe par un changement de comportement de la part de millions de malgaches dans leur perception et leur utilisation des ressources en introduisant des objectifs à long terme dans les visées à court terme des utilisateurs de ces ressources.

Stratégie de mise en œuvre et groupe-cible

.. Approche intégrée des domaines d'intervention

Les domaines d'intervention du PAE touchent les différents aspects et la gestion des différentes ressources qui, de loin ou de près, constituent, soient les causes directes, soient les causes indirectes des pertes de la biodiversité in-situ et de dégradation des ressources en sol, eau et forêt. A cela s'ajoutent des mesures d'accompagnement d'ordre politiques ou légales pour assurer l'intégration de la dimension environnementale dans les différentes activités sectorielles de développement et de production.

.. Approche programme

Le principal axe stratégique du PE-II est l'approche programme, qui dépasse de loin le simple fait que par construit, le PE-II est déjà un programme en soi par agrégation des plusieurs projets. Par souci de synergie et de complémentarité entre les composantes, une vision commune et partage des objectifs et des résultats

attendus tant au niveau national que régional est mise en exergue.

.. Régionalisation

La régionalisation est la concrétisation sur terrain de l'approche programme déterminant le PE-II. Cette approche est basée sur deux aspects :

.. Une approche / appréhension spatiale des problématiques

Le diagnostic et l'appréhension spatiale des problèmes ne se font plus dans une zone restreinte (caractéristique de la première phase du PAE), mais dans un espace d'analyse plus élargi, dans le but de mettre en œuvre des actions compensatrices ou de régulations le plus à proximité des sources de pressions.

Une décentralisation des décisions et des actions au niveau de chaque Agence d'Exécution et la mise sur pied au niveau des régions d'intervention d'un comité de pilotage dont le rôle est de catalyser la participation des différents intervenants environnementaux et acteurs régionaux, et d'assurer le rôle d'interface avec les autres programmes sectoriels mis en œuvre à cette échelle.

.. Groupe-cible du PE-II

Dans sa formulation, le groupe-cible du PE-II est constitué des paysans pauvres se trouvant dans les localités proches des Aires protégées ou des zones sensibles, et pratiquant un système non durable de mise en valeur des ressources naturelles et d'exploitation des terres.

REPOBLIKAN'I MADAGASIKARA
Tanindrazana – Fahafahana - Fandrosoana

**MINISTERE DE L'ENVIRONNEMENT
DES EAUX ET FORETS ET DU TOURISME**



DECRET N° 2008-600

Modifiant et complétant certaines dispositions du décret n° 95-607 du 10 septembre 1995 portant refonte du décret n° 95-312 du 25 avril 1995 portant création et organisation de l'Office National pour l'Environnement

LE PREMIER MINISTRE, CHEF DU GOUVERNEMENT,

Vu la Constitution ;

Vu la loi n° 90-033 du 21 décembre 1990 portant Charte de l'Environnement malagasy, modifiée par les lois n° 97-012 du 06 juin 1997 et n° 2004-015 du 19 août 2004 ;

Vu la loi n° 98-031 du 20 janvier 1999 portant définition des établissements publics et des règles concernant la création de catégorie d'établissements publics ;

Vu le décret n° 95-607 du 10 septembre 1995 portant refonte du décret n° 95-312 du 25 avril 1995 portant création et organisation de l'Office National pour l'Environnement ;

Vu le décret n° 99-335 du 05 mai 1999 définissant le statut-type des établissements publics nationaux ;

Vu le décret n° 99-954 du 15 décembre 1999 relatif à la mise en compatibilité des investissements avec l'environnement, modifié par le décret n° 2004-167 du 03 février 2004 ;

Vu le décret n° 2005-003 du 04 janvier 2005 portant règlement général de la comptabilité et de l'exécution budgétaire des organismes publics ;

Vu le décret n° 2007-022 du 20 janvier 2007 portant nomination du Premier Ministre, Chef du Gouvernement ;

Vu le décret n° 2007-1073 du 1^{er} décembre 2007 fixant les attributions du Ministre de l'Environnement, des Eaux et Forêts et du Tourisme, ainsi que l'organisation générale de son Ministère ;

Vu le décret n° 2008-427 du 30 avril 2008 portant nomination des membres du Gouvernement, modifié et complété par le décret n° 2008-596 du 23 juin 2008 portant remaniement de la composition des membres du Gouvernement ;

Sur proposition du Ministre de l'Environnement, des Eaux et Forêts et du Tourisme ;

En Conseil du Gouvernement ;

DECRETE :

**TITRE PREMIER
GENERALITES**

Article premier (nouveau). - Il est créé un établissement public à **caractère industriel et commercial (EPIC)**, dénommé Office National pour l'Environnement sous le sigle ONE, doté de la personnalité morale et jouissant de l'autonomie administrative et financière.

Article 2. - L'ONE est placé sous la tutelle technique du Ministère chargé de l'Environnement et sous la tutelle financière du Ministère chargé des Finances.

Article 3. - Le siège de l'ONE est situé à Antananarivo. Toutefois, des antennes régionales peuvent être créées selon les nécessités et les disponibilités budgétaires de l'ONE, sur décision du Conseil d'Administration après approbation du Ministère de tutelle technique.

Article 4 (nouveau).- *En étroite collaboration avec les Directions et Services concernés du Ministère chargé de l'Environnement, des Eaux et Forêts, l'ONE est chargé :*

- *de la prévention des risques environnementaux dans les investissements publics et privés et de la lutte contre les pollutions ; A cet effet, il doit veiller à ce que les activités économiques ne se fassent pas au détriment de l'environnement par l'application de la Mise en Compatibilité des Investissements avec l'Environnement (MECIE) ;*
- *de la gestion du système d'information environnementale, du suivi et de l'évaluation de l'état de l'environnement pour appuyer l'évaluation environnementale et pour une meilleure prise de décision à tous les niveaux ;*
- *de la labellisation et de la certification environnementale.*

A cet effet, il a notamment pour attributions de :

- ❖ *Assurer la mise en œuvre de la MECIE en tant que maître d'ouvrage délégué et guichet unique ;*
- ❖ *Proposer des valeurs limites et élaborer des normes environnementales de référence ainsi que des directives techniques environnementales, en collaboration avec les Ministères sectoriels concernés;*
- ❖ *Veiller à la prévention des risques de dégradation de l'environnement par la coordination du suivi des plans de gestion environnementale (PGE) et par la proposition de sanctions ou de mesures adéquates ;*
- ❖ *Promouvoir l'Evaluation Environnementale Stratégique (EES) ;*
- ❖ *Fournir des conseils et des expertises en matière de prévention des risques environnementaux et de lutte contre la pollution ;*
- ❖ *Gérer, coordonner et déployer le système de données et d'informations environnementales ;*
- ❖ *Préparer, produire et mettre à jour (i) les tableaux de bord environnementaux nationaux et régionaux et (ii) les rapports sur l'état de l'environnement à Madagascar ;*
- ❖ *Développer des systèmes de veille environnementale, notamment l'observatoire de l'état de l'environnement ;*
- ❖ *Réaliser des publications tant spécialisées que de vulgarisation, de sensibilisation et d'éducation ;*
- ❖ *Assurer le point focal à Madagascar en matière d'informations environnementales et d'évaluations environnementales ;*
- ❖ *Développer des systèmes de gestion des connaissances en environnement ;*
- ❖ *Promouvoir la labellisation environnementale et le Système de Management Environnemental ;*
- ❖ *Mettre en œuvre le mécanisme de suivi des émissions de gaz à effet de serre ;*

Pour l'exécution de sa mission, l'ONE peut faire appel au concours des structures privées ou publiques, nationales ou étrangères.

TITRE II DE LA STRUCTURE

Article 5. - Les organes de l'ONE sont les suivants :

- Le Conseil d'Administration,
- La Direction Générale.

Chapitre premier Du Conseil d'Administration

Article 6 (nouveau).- Le Conseil d'Administration constitue l'organe d'administration de l'ONE.

Le Conseil d'Administration est notamment chargé :

- a.* D'examiner et d'approuver les programmes d'activités de l'ONE ;
- b.* D'examiner et d'approuver le rapport financier annuel du Directeur Général ;
- c.* D'examiner et de voter le budget et les comptes de l'ONE ;
- d.* De statuer sur les acquisitions et les aliénations immobilières de l'ONE ;
- e.* D'approuver les conventions de partenariat avec les institutions similaires ;
- f.* D'arrêter :
 - Le règlement général du personnel de l'ONE ;
 - L'organigramme de l'ONE ;
 - Les indemnités à allouer aux membres du Conseil ;
- g.* De définir les procédures de passation de marché de l'ONE

Le Conseil d'administration adresse un compte-rendu annuel de ses activités au **Ministre chargé de l'Environnement, des Eaux et Forêts.**

Article 7. - Le Conseil d'Administration peut déléguer au Directeur Général de l'ONE tout ou partie de ses pouvoirs à l'exception de ceux énumérés aux points *a, b, c* et *d* de l'article 6.

Article 8 (nouveau).- **Le Conseil d'administration est composé de :**

- **Secrétaire Général du Ministère chargé de l'Environnement, des Eaux et Forêts, Président ;**
- **Un représentant du Ministère chargé de l'Environnement, des Eaux et Forêts ;**
- **Un représentant du Ministère chargé de la Réforme foncière, des Domaines et de l'Aménagement du Territoire ;**
- **Un représentant du Ministère chargé des Finances et du Budget ;**
- **Un représentant du Ministère chargé de l'Agriculture, de l'Elevage et de la Pêche ;**
- **Un représentant du Ministère chargé de l'Economie, du Commerce et de l'Industrie ;**
- **Un représentant du Ministère chargé de l'Energie et des Mines ;**

- **Un représentant du Groupement des Entreprises de Madagascar (GEM) ;**
- **Un représentant de la Fédération des Mines (FEDMINES) ;**
- **Un représentant de la Société civile.**

Les administrateurs sont nommés par arrêté du Ministre chargé de l'Environnement, des Eaux et Forêts, sur proposition des organismes concernés.

Le mandat des administrateurs est de trois ans renouvelables, **sauf retrait du mandat par l'organisme qui l'a désigné.**

En cas de vacance d'un poste d'administrateur, le remplaçant est nommé selon la procédure annoncée au 2^e alinéa ci-dessus. L'administrateur ainsi nommé exerce ses fonctions pour le temps restant à courir du mandat de son prédécesseur.

Article 9 (nouveau). - Le Conseil d'Administration se réunit au moins deux fois par an pour donner quitus à la Direction Générale et pour approuver le programme de travail, et aussi souvent que les circonstances l'exigent à la demande soit du Président soit des 2/3 des membres.

En cas d'empêchement d'un membre pour assister aux séances du Conseil, il mandate une personne de son organisme pour le représenter.

Les fonctions d'administrateur sont gratuites. Toutefois, les membres présents lors des sessions du Conseil perçoivent un jeton de présence dont le montant est fixé par le règlement intérieur du Conseil.

Article 10. - Le Conseil ne se réunit valablement que si les 2/3 de ses membres au moins sont présents. Si ce quorum n'est pas atteint, le Président convoque une deuxième réunion dans la quinzaine qui suit la date de la première réunion. Si le quorum n'est pas encore atteint, le Président convoque une troisième réunion dans la quinzaine qui suit la date de la deuxième réunion. Le Conseil délibère alors quel que soit le nombre de membres présents.

Article 11. - Les décisions du Conseil d'administration sont prises à la majorité absolue à la réunion.

En cas de partage des voix, celle du Président est prépondérante.

Le Directeur Général de l'ONE assiste à titre consultatif aux séances du Conseil d'Administration. Le Secrétariat du Conseil est assuré par la Direction Générale.

Article 12. - Le Conseil d'Administration peut solliciter l'avis de tout département ou faire appel en tant que de besoin à toute personne dont l'avis basé sur des compétences techniques particulières lui paraît utile.

Chapitre II **De la Direction Générale**

Article 13 (nouveau). - L'ONE est géré et dirigé par un Directeur Général nommé par décret, sur proposition du Ministre chargé de l'Environnement.

D'une manière générale, le Directeur Général est chargé de l'administration de l'Office, d'animer et de coordonner ses activités et de réaliser les objectifs de l'ONE en conformité avec les directives du Conseil d'Administration.

A ce titre, il lui appartient notamment de :

- soumettre au Conseil d'Administration les programmes d'activités et le budget de l'ONE ;
- présenter au Conseil d'administration les rapports annuels sur les activités et la situation financière de l'ONE ;
- ouvrir et gérer les comptes courants et les comptes de dépôt des fonds de l'ONE ;
- établir et mettre en œuvre tous les règlements nécessaires au bon fonctionnement de l'ONE ;
- **établir et passer les marchés, conventions et contrats au nom et pour le compte de l'ONE ;**
- en général, de représenter l'ONE dans tous les actes de la vie civile et en justice , tant en demandant qu'en défendant.

Le Directeur Général est ordonnateur du budget de l'Office.

Il peut déléguer ses pouvoirs ou sa signature à certains de ses collaborateurs.

Article 14. – Les fonds de l'ONE sont déposés au Trésor. Toutefois, l'ONE peut se faire ouvrir, dans les limites de ses besoins courants, des comptes bancaires ou postaux.

TITRE III

DE L'ORGANISATION COMPTABLE ET FINANCIERE

Article 15 (nouveau). - L'exercice comptable de l'ONE commence le premier Janvier et se termine le trente et un Décembre.

Un agent comptable nommé par arrêté du Ministre chargé des Finances et du Budget est placé auprès de l'ONE.

Il est placé sous l'autorité administrative du Directeur Général, mais conserve à son égard l'autonomie fonctionnelle que lui confère son statut de comptable.

L'agent comptable est chargé de la prise en charge et du recouvrement des recettes, du contrôle et du paiement des dépenses, de la garde et de la conservation des fonds de valeurs, du maniement des fonds, de la tenue de la comptabilité et de l'établissement du compte financier de l'ONE.

Article 16 (nouveau). - **La gestion du budget autonome de l'ONE est soumise aux règles de la comptabilité publique. Sa comptabilité est tenue en conformité avec le Plan Comptable général.**

Article 17 (nouveau). - Un compte de résultat prévisionnel annuel, un compte de trésorerie prévisionnel annuel ainsi qu'un état prévisionnel annuel de recettes et de dépenses sont préparés par le Directeur général et présentés au Conseil d'Administration **pour adoption.**

L'état financier est établi et communiqué aux fins de visa et approbation auprès des autorités de contrôle et de tutelle dans les quatre mois qui suivent la clôture de l'exercice.

Article 18 (nouveau). - Les ressources de l'ONE comprennent :

- **les contributions des promoteurs aux frais d'évaluation et de suivi des dossiers d'étude d'impact environnemental ;**
- les subventions d'équipement et de fonctionnement du budget de l'Etat;
- les produits résultant des placements et prestations de l'ONE ;
- les dons et legs ;
- les produits des aliénations des biens mobiliers et immobiliers de l'ONE;

- les emprunts contractés;
- les recettes diverses.

Article 19. - Les charges de l'ONE sont constituées par les dépenses comprenant les trois grandes catégories suivantes :

- remboursement d'emprunt;
- fonctionnement;
- investissement.

***Article 20 (nouveau).* – La gestion de l'ONE est soumise aux vérifications des corps de contrôle compétents.**

Par ailleurs, les comptes de l'ONE font l'objet d'une vérification annuelle effectuée par un commissaire aux comptes choisi par le Conseil d'Administration parmi les Cabinets d'expertise comptable agréés.

Le Directeur Général du Contrôle Financier ou ses délégués ayant le rôle de Commissaire du Gouvernement est placé auprès de l'ONE pour en assurer notamment le Contrôle financier. A cet effet, il signifie à l'agent comptable de l'Office des actes et décisions qu'il entend voir soumis à son visa.

Il assiste de droit aux réunions du Conseil d'Administration, et peut présenter des observations.

Les dispositions du présent article ne font pas obstacle au contrôle que le Conseil d'administration ou l'Autorité de tutelle financière estime devoir faire effectuer à tout moment sur la gestion financière de l'ONE.

Article 21. - Dans le semestre qui suit la clôture de chaque exercice, le Directeur Général de l'ONE présente au Conseil d'Administration pour approbation :

- le rapport d'exécution technique du programme d'activités ;
- les comptes financiers;
- le rapport d'audit.

L'approbation du Conseil d'Administration vaut quitus si le rapport d'audit a été visé sans objection par les autorités de tutelle.

Article 22. - Le Ministre de l'Environnement, des Eaux et Forêts et du Tourisme, le Ministre des Finances et du Budget, sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent décret qui sera publié au journal officiel de la République.

Fait à Antananarivo, le 23 juin 2008

**Par le Premier Ministre
Chef du Gouvernement**

Charles RABEMANANJARA

**Le Ministre de l'Environnement,
Des Eaux et Forêts et du Tourisme**

Le Ministre des Finances et du Budget

Harison Edmond RANDRIARIMANANA

Hajanirina RAZAFINJATOVO



LOI n° 2004-001 du 17 juin 2004

relative aux Régions

(J.O. n°2915 du 12 juillet 2004, E.S., p.2556)

L'Assemblée nationale a adopté en sa séance du 1^{er} juin 2004, la Loi dont la teneur suit :

CHAPITRE PREMIER

DISPOSITIONS GENERALES

Art. premier.- La présente loi détermine les principes généraux relatifs aux Régions.

Art.2.- Les Régions sont des collectivités publiques à vocation essentiellement économique et sociale.

Elles dirigent, dynamisent, coordonnent et harmonisent le développement économique et social de l'ensemble de leur ressort territorial et, assurent à ce titre, la planification, l'aménagement du territoire et la mise en œuvre de toutes les actions de développement.

1- Du nombre, de la délimitation, de la dénomination et des chefs-lieux des Régions

Art. 3.- Il est créé 22 Régions à Madagascar.

Les limites territoriales, la dénomination et le chef-lieu de chaque Région sont ceux figurant au tableau annexé à la présente loi. Ils peuvent être modifiés par voie de décret pris en Conseil des Ministres.

2- De l'organisation, du fonctionnement, des compétences et des moyens des Régions

Art.4.- Les Régions sont à la fois des Collectivités Territoriales Décentralisées et des circonscriptions administratives.

En tant que Collectivités Territoriales Décentralisées, elles disposent de la personnalité morale, de l'autonomie financière et s'administrent librement par des Conseils régionaux élus selon les conditions et modalités fixées par la loi et les règlements. Les parlementaires sont membres de droit du Conseil Régional.

En tant que circonscriptions administratives, les Régions regroupent l'ensemble des services déconcentrés de l'Etat au niveau régional.

Art. 5.- A la tête d'une Région se trouve le Chef de Région, premier responsable de l'Exécutif régional, de la stratégie et de la mise en œuvre de toutes les actions de développement économique et social de sa Région.

Le Chef de Région est une personnalité élue selon les conditions et les modalités fixées par les lois et règlements.

Art. 6.- Le Chef de Région représente l'Etat dans sa circonscription.

Il représente également le Chef du Gouvernement et chacun des membres du Gouvernement.

Art. 7.- Deux Adjoints nommés par le Chef de région assistent celui-ci dans l'exercice de ses fonctions.

Art. 8.1- Les domaines de compétence de la région ont trait :

- à l'identification des axes prioritaires de la région ;
- à l'établissement de schéma régional d'aménagement du territoire (eau et assainissement, route et électrification) ;
- à l'établissement d'un programme-cadre et/ou plan régional de développement ;
- au cadrage et à la programmation des actions de développement d'envergure régionale, notamment, en matière de :
 - . aménagement hydroagricole,
 - . pêche,
 - . promotion industrielle artisanale et commerciale,
 - . promotion du secteur des services,
 - . élevage ;
- à la gestion des routes, des pistes de dessertes, de ponts et bacs d'intérêt régional ;
- à la mise en place et à la gestion des infrastructures sanitaires de type hôpital principal, hôpital secondaire, et d'infrastructures éducatives d'enseignement de type Lycée, Collège ;
- à la gestion des environnements ;
- à la mise en œuvre, à son échelon, d'actions et mesures appropriées en matière de gestion des risques et des catastrophes ;
- à la gestion de son patrimoine propre ;
- à la gestion du personnel relevant de ressort : le personnel recruté directement par la région, le personnel des services déconcentrés de l'Etat implanté au niveau régional, le personnel transféré ou mis à sa disposition par l'Etat.

Art. 8.2 Les ressources financières de la région sont composées :

- des transferts de ressources d'Etat qui sont fixés par la Loi de finance de l'Etat et le Code Général des Impôts ;
- des produits des droits et taxes votées par le Conseil Régional et perçus directement au profit du budget de la région ;
- des produits des emprunts contractés par la région ;
- des produits des aides non remboursables et des dons ;
- des revenus de son patrimoine.

Art. 8.3 Il est institué au profit des régions les droits et taxes suivants :

- taxes sur les établissements de nuits dont les cabarets, dancing et night club ;
- droit relatif aux cartes d'identité étrangers ;
- taxes sur les tombolas autorisés par la région ou l'administration centrale.

Le taux maximum de cette taxe est de 20% du montant des billets placés.

- taxes sur la loterie ;
- des ristournes sur les produits :
 - . miniers,
 - . agricoles,
 - . forestiers,
 - . élevage et pêche,
 - . artisanaux et industriels,
 - . plantes médicinalesdestinés à la vente locale et à l'exportation

Art. 9.- Les moyens humains, matériels ainsi que les ressources des ex-Fivondronampokontany, des Préfectures et Sous-préfectures correspondant à leurs limites territoriales feront l'objet de transferts au profit des Régions, conformément à l'Art. 12 de la Loi n°93-005 du 28 janvier 1994 portant orientation générale de la politique de décentralisation.

Art. 10.- L'Etat assure, en tant que de besoin, par le mécanisme de subventions allouées aux Régions, la péréquation ou la solidarité entre celles-ci aux fins d'un développement équilibré.

3- Du contrôle des actes des Régions

Art. 11.- Les actes de la Région, en tant que Collectivité Territoriale Décentralisée, sont soumis à un contrôle de légalité exercé a posteriori par le Représentant de l'Etat au niveau de la Province Autonome qui défère, le cas échéant, l'acte devant la juridiction compétente.

Art. 12.- Les actes pris par le Chef de Région, en tant qu'autorité administrative déconcentrée, sont soumis au contrôle hiérarchique.

Le Chef de Région, en tant que Représentant de l'Etat, rend compte, de façon périodique, de ses activités au Gouvernement.

4- Des relations des Régions avec les Communes

Art. 13.- Les Régions harmonisent et coordonnent le développement des Communes au sein de leurs limites territoriales.

5- De la coopération inter-régionale

Art. 14.- Dans le cadre des compétences qui leur sont attribuées par la loi, les Régions, en tant que Collectivités Territoriales Décentralisées, en vue d'initier des actions d'intérêt commun, peuvent mettre en place une coopération inter-régionale.

CHAPITRE II DISPOSITIONS TRANSITOIRES ET FINALES

Art. 15.- Jusqu'à la mise en place effective des structures prévues par la présente loi :

- les attributions du Conseil Régional, organe délibérant de la Région, sont exercées par le Comité Régional, composé de parlementaires issus de la région, des représentants des Maires, de représentants des opérateurs économiques ainsi que de représentants des sociétés civiles de la Région concernée ;
- le Comité Régional est présidé par un Président élu par et parmi les membres dudit Comité ;
- le Chef de région en tant que représentant de la Collectivité Territoriale Décentralisée est responsable devant le Conseil régional dans l'exercice de ses fonctions, il assiste de plein droit aux réunions du Comité régional ;
- l'Exécutif régional est composé du Chef de Région et de 3 membres nommés tous par Décret du Président de la République pris en Conseil des Ministres sur proposition conjointe du Ministre chargé de l'Intérieur et du Ministre chargé de la Décentralisation ;
- le Chef de Région dirige l'exécutif régional.

Art. 16.- Sont et demeurent abrogées toutes dispositions antérieures contraires à la présente loi, notamment les dispositions concernant les Régions contenues dans :

- l'Art. 4 de la Loi n° 93-005 du 28 janvier 1994 portant orientation générale de la politique de décentralisation ;

- les Art.s 10 et 13 de la Loi n° 94-001 du 26 avril 1995 fixant le nombre, la délimitation, la dénomination et les chefs-lieux des Collectivités Territoriales Décentralisées avec amendements.

Art. 17.- Jusqu'à la mise en place effective des structures prévues par la présente loi, les structures existantes au moment de la promulgation de la présente continuent de fonctionner selon la législation et la réglementation en vigueur.

Art. 18.- Des dispositions réglementaires compléteront, en tant que de besoin, les dispositions de la présente loi.

Art. 19.- La présente loi sera publiée au *Journal Officiel* de la République.

Elle sera exécutée comme loi de l'Etat.

Antananarivo, le 17 juin 2004

Marc RAVALOMANANA

LES DISTRICTS DE LA REGION COTIERE DE MADAGASCAR

